**RAPORT NGA PROCESI I KONSULTIMIT PËR**

**PROJEKTLIGJIN PËR DRAFT LIGJ PËR VLERËSIMIN E NDIKIMIT NË MJEDIS**

**Hyrja/sfondi**

Ky ligj ka për qëllim përcaktimin e rregullave dhe procedurave për identifikimin vlerësimin e ndikimeve të projekteve të caktuara në mjedis për të siguruar parandalimin ose zvogëlimin e ndikimeve negative të projekteve të propozuara publike dhe private si dhe përcaktimin e rregullave dhe procedurave administrative, gjatë procesit të vendimmarrjes për pajisje me pëlqimi mjedisor.

Ky ligj është në përputhshmëri me Direktivën 2014/52/EU e Parlamentit Europian dhe Këshillit e dt.16 prill 2014 cila ndryshon Direktivën 2011/92/EU mbi vlerësimin e ndikimit në mjedis të projekteve të caktuara publike dhe private.

Dispozitat e këtij ligji janë të detyrueshme për të gjithë personat fizik apo juridik aktiviteti i të cilëve në mënyrë direkte apo indirekte ndikon në mjedis, shëndetin e njeriut, biodiversitetin, tokën, dheun, ujin, ajrin, klimën, pasuritë materiale, trashëgiminë kulturore dhe peizazhi si dhe duke u kushtuar rëndësi të veçantë specieve dhe habitateve të mbrojtura me Ligjet përkatëse si Ligjin për Mbrojtjen e Natyrës, Ligjin për Parkun Kombëtar Bjeshkët e Nemuna, Ligjin për Parkun Kombëtar Sharri, si dhe institucionet të cilat merren me zbatimin e dispozitave të këtij ligji.

Qëllimi kryesor i këtij Projektligji është harmonizimi me ndryshimet e fundit të Direktivës së VNM, me qëllim të balancimit të detyrimeve të Kosovës që rrjedhin nga MSA me kapacitetin e autoriteteve kompetente dhe në përputhje me kërkesat e legjislacionit të BE-së.

Procesi i hartimit të Projektligjit është iniciuar nga Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës (MMPHI) dhe është në përputhje me Planin Vjetor të Punës të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2021, Plan Programin Legjislativ për vitin 2021.

Për zhvillimin e këtij projektligji u morën në konsideratë dhe u analizuan burimet e mëposhtme të informacionit, në veçanti:

* Komentet e siguruara nga stafi kompetent në MMPHI, duke përfshirë sugjerimet dhe rekomandimet mbi kufizimet kryesore të identifikuara në tetë vitet e zbatimit të legjislacionit të VNM-së.
* Raportet e vlerësimit ligjor dhe institucional, të përgatitura në pesë vitet e fundit, me qëllim të identifikimit të kufizimeve të mëdha eventuale në zbatimin e procedurave të VNM-së.
* Analiza e kuadrit ligjor aktual dhe e ndikimit të amendamenteve të propozuara në procedurat ekzistuese të VNM-së.
* Kontributi i grupit punues i cili përfshinë anëtarë nga Institucionet relevante të Qeverisë së Republikës së Kosovës.

Projektligji për vlerësimin e ndikimit në mjedis, përmban opsionet për zgjidhjen e problemeve për parandalimin dhe mbrojtjen e mjedisit nga ndotja, duke përfshirë ndikimet në shëndet të njeriut, në pronën dhe ndikimi ekonomik dhe social.

Me 07.05.21 sipas vendimit me Nr.01/11, nga sekretari i përgjithshem i ish-MEA-së, është nxjerr Vendim për Grupin Punues për hartimin e Projektligjit për Ndryshim dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-214 për Vlerësimin e Nfikimit në Mjedis , në perberje nga:

1.Naim Alidema - kryesues, DMMU/MMPHI

2. Malsore Jonuz – anëtare

3. Abdulla Pirqe- anëtar

4. Visare Istrefi- anetare

5. Hana Imeri-anetare

6.Teuta Haxhiu-anetare

7. Ibrahim Balaj - anetarë

8.Sami Sinani-anetarë

9. Hidajete Zhuri-anetare

10. Hadije Kosomi, anetare

11. Afrim Berisha-anëtar

12. Ismet Dervari-anëtar

13. Zana Radoniqi-anetare

14. Erëza Abrashi-anëtare

15. Donika Çeta-anëtare, ZKM

Pas konsultimeve të dokumenteve të theksuara dhe pas disa informatave të grupit punues përmes E-mailit, për draftin në hartim, konsultimeve me palë të tjerë brenda MMPHI-së si atë të AMMK-së, Inspektoratin është hartuara Projekt ligji Vlerësimin e Nfikimit në Mjedis.

**Ecuria procesit të konsultimit**

Projektligji për Vlerësimin e Nfikimit në Mjedis është zhvilluar në harmoni me nenin 7, të Rregullores Nr. 09/2011 së Punës të Qeverisë së Republikës Kosovës ku është dërguar për Konsultime Paraprake sujekteve të përcaktuar me legjislacion. Gjithashtu në harmoni me Rregulloren (QRK) Nr. 05/2016 për Standardet Minimale për Procesin e Konsultimit Publikështë publikuar në Platformë Online për Konsultime Publike të ish-MMPH-së. Periudha e konsultimeve publike në Platformen Online për Konsultime Publike të MMPHI-së ishte nga 13.10.2021 deri me 04.11.2021.

Gjatë periudhës së konsultimeve nga subjekte e përcaktuara me listen- Adresar për institucionet përkatëse për konsultim paraprak sipas Nenit 7 dhe konsultim publik sipas Nenit 32 të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës nr. 09/2011 si dhe Rregullores (QRK) Nr.05/2016 për Standardet minimale për procesin e Konsultimit Publik, dhe atyre në Platformen online për konsultime publike të MMPHI, janë paraqitur kontributet si në tabelen vijuese:

 *Nëse është e nevojshme informatat paraqiten në grafika dhe tabela.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metodat e Konsultimit | Datat/kohëzgjatja | Numri i pjesmarrësve/kontribuesve |
| 1. Shpallur permes E-mailit
 | 15 ditë | - |
| 1. Konsultimet me shkrim / në mënyrë elektronike;
 | vazhdimësi | - |
| 1. Intervistat/takimet sy në sy
 | vazhdimësi  | - |
|  | / |  |

**Përmbledhje e kontributeve të pranuara gjatë procesit të konsultimit**

Lidhur me procesi i konsultimit për Projektligjin për Vlërsimin e Ndikimit në Mjedisë, janë ofruar ca kontribute nga palet e interest (5 – palë) si që janë shënuar në tabelën më poshtë, kryesisht nga, organet kompetente duke përfshire komentet e institucioneve përgjegjëse e sugjeruese nga Zyra e Kryeministrit, Eulex, INDEP si do paraqiten në tab.

Forma e kontributit të tyre është shprehur duke komentuar dispozita të caktuara dhe njëkohësisht duke sugjeruar për plotesimin e tyre apo ndryshimin e tyre.

Në këtë rast palët e interesuara kanë pasur mundësinë të kenë qasje në Projektligj dhe të paraqesin komentet dhe sugjerimet e tyre. Të gjitha komentet dhe sugjerimet e tyre janë shqyrtuar, në grupin punues dhe inkorporuar në projektligj për aq sa është konsideruar e nevojshme

**Qështje tjera**

Qëllimi kryesor i këtij Projektligji është harmonizimi me ndryshimet e fundit të Direktivës së VNM, me qëllim të balancimit të detyrimeve të Kosovës që rrjedhin nga MSA me kapacitetin e autoriteteve kompetente dhe në përputhje me kërkesat e legjislacionit të BE-së.

Objektivat kryesore që synojnë të arrihen me politikë për qëllim përcaktimin e rregullave dhe procedurave për identifikimin dhe vlerësimin e ndikimeve të projekteve të caktuara në mjedis për të siguruar parandalimin ose zvogëlimin e ndikimeve negative të projekteve të propozuara publike dhe private si dhe përcaktimin e rregullave dhe procedurave administrative, gjatë procesit të vendimmarrjes për pajisje me pëlqimi mjedisor

**Hapat e ardhshëm**

Pas përfundimit të procesit të konsultimit dhe finalizimit të dokumentit palët do të informohen dhe do të publikohet në web faqen e MMPHI dhe Gazetën Zyrtare të RKS.

Shtojca – tabela e detajuar me informatat për kontribuesit, arsyetimet për përgjigjet e pranuara dhe të refuzuara.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Emri i i organizatës /individit | Koment i i organizatës /individit | Përgjigja nga Ministria | Sqarim nga Ministria(veçanërisht arsyet për të mos pranuar komente të caktuara) |
| **Afrim Berisha /AMMK/MMPHI** | **Neni 1****Qëllimi**Paragrafi 2. Ky ligj përcakton rregullimin e procedurave për identifikimin, vlerësimin dhe raportimin e ndikimeve të projekteve të caktuara në mjedis dhe për procedurat shoqëruese administrative, gjatë procesit të vendimmarrjes nga ana e Ministrisë, për lëshimin apo refuzimin e Pëlqimit Mjedisor, dhe siguron që të gjitha informatat relevante lidhur me mjedisin janë ofruar dhe janë marrë parasysh. | E pranuar  |  |
| **Neni 2****Fushëveprimi**1. Dispozitat e këtij ligji janë të detyrueshme për të gjithë personat fizik apo juridik aktiviteti i të cilëve në mënyrë direkte apo indirekte ndikon në popullatë, shëndetin e njeriut, biodiversitetin, duke u kushtuar rëndësi të veçantë specieve dhe habitateve të mbrojtura me Ligjin për Mbrojtjen e Natyrës, Ligjin për Parkun Kombëtar Bjeshkët e Nemuna, Ligjin për Parkun Kombëtar Bjeshkët e Sharrit, tokën, dheu, uji, ajri, klima, pasuritë materiale, trashëgimia kulturore dhe peizazhi. | E pranuar  |  |
| **Neni 3****Përkufizimet**1.17. **Inspektori** – nënkupton Inspektori i Mbrojtjes së Mjedisit; | E pranuar  |  |
| **Neni 5****Komisioni për shqyrtimin e kërkesave për VNM/VSM**Paragrafi 4. Komisioni duhet te jete multisektorial.  | E pranuar  |  |
| **Diellza Mujaj ZL-ZKM**  | **Neni 11****Përzgjedhja**Paragrafi 4. Komisioni në afat prej nëntedhjetë (90) ditë nga data kur aplikuesi dorëzon të gjitha informatat e nevojshme sipas paragrafit 1 të këtij neni, përcakton nëse projekti i propozuar duhet ti nënshtrohet procedurave pët tu pajisur me pëlqim mjedisor. Në raste të jashtëzakonshme që kanë të bëjnë me natyrën, ndërlikueshmërinë, vendndodhjen ose përmasat e një projekti, Komisioni mund ta shtyjë afatin dhe njofton aplikuesin me shkrim për arsyet e shtyrjes dhe datën kur pritet përcaktimi. | E pranuar  |  |
|  | **Neni 12****Raporti i VNM- së**Është shtuar paragrafi 4 | E pranua | . |
|  | **Neni 14****Dorëzimi i Raportit të VNM-së**Paragrafi 2. Me dorëzimin e Raportit të VNM-së, aplikuesi dorëzon edhe dëshminë për pagesën e bërë për pëlqim mjedisor | E pranuar |  |
|  | **Neni 20****E drejta për ankesë**1. Aplikuesi ka të drejtë të hap konflikt administrative në Gjykatën kompetente kunder vendimit të ankimuar, në pajtim me ligjin, brenda tridhjetë (15) ditësh nga data e publikimit të Vendimit për Pëlqimin Mjedisor.  | E pranuar |   |
|  | **Neni 24** **Bartësi i shpenzimeve**Paragrafi 3. Ministri me akt të veçantë, përcakton vlerën e tarifës nga paragrafi 2 i këtij neni. | E refuzuar | Ministri me Vendim, përcakton vlerën e tarifës nga paragrafi 2 i këtij neni. |
| **Neni 30****Ndëshkimet** Paragrafi 1. Me gjobë prej katërqind (400) deri dhjetmijë (10.000) Euro, dënohet për kundërvajtje personi përgjegjës i personit juridik dhe me gjobë prej njëmijë (1.000) deri në njëzet mijë (20.000) Euro, personi juridik nëse: | E pranuar |  |
| INDEP | **Neni 3****Ekspert Mjedisor**. | E pa pranuar  | Porosia eshte realizuar ne nenin 3, paragrafi 1.13. te project ligjit te VNM-së“Ekspert Mjedisor” - nënkupton përsonin i cili ka kualifikim Universitar të shkencave teknike ose natyrore si dhe ekspertizë tre (3) vjeqare profesionale dhe hulumtuese në fushën e mbrojtjes së mjedisit, ka punuar në mënyrë vetanake ose në bashkëpunim me persona tjerë në hartimin e raporteve të VNM-së, shqyrtimin e raporteve të VNM-së; |
|  | **Në nenin 5 –Komisioni për Shqyrëtimin e kërkesave për VNM, të shtohet paragrafi 5 me këtë përmbajtje:** Puna e Komisionit të VNM-së do të jetë e hapur për publikun përfshirë për përfaqësues të shoqërisë civile dhe banorëve të zonës të cilët mund të marrin pjesë në cilësinë e vëzhguesve. Një kërkesë paraprake për pjesëmarrje duhet të dërgohet në zyrën e Sekretarit.  |  E refuzuar |  Publikut të interesuar perfshir edhe shoqërit civile do t’i jepet mundësia në fazë të hershme për të marrë pjesë në të gjitha fazat e procedurës së VNM-së, përfshirë procesin e vendimarrjes. Eshte perfshire ne NeniN 16Informimi i publikut dhe pjesëmarrja në debat për raportin e VNM-së ne perputhje me konventen e Arhusit. |
|  | **Në nenin 16 ne propozojmë të shtohet paragrafi 8 sipas përmbajtjes në vazhdim:** Krahas debatit publik, Ministria e vë raportin e VNM-së në platformën e konsultimit publik sipas Rregullores për Standardet Minimale në Procesin e Konsultimit Publik.  | E pranuar | Raportin e VNM-së Ministria e publikon ne platformën online, gjithashtu edhe konsultimin publik. |
|  | **Në nenin 19 të riformulohet paragrafi 3 sipas kësaj përmbajtje:** Ministria merr vendim për miratimin ose jo të kërkesës për transfer të pëlqimit mjedisor dhe në rast të pranimit, obligon trashëguesin që të merr parasysh të gjitha kushtet e paraqitura në raportin e VNM dhe në pëlqimin mjedisor.  | E pranuar  | Eshte perfshire ne 19, paragrafi 3.1. Ministria merr vendim për miratimin ose jo të kërkesës për transfer të pëlqimit mjedisor dhe në rast të miratimit, obligon trashëguesin që të merr parasysh të gjitha kushtet eparaqitura në raportin e VNM dhe në pëlqimin mjedisor.
 |
|  | **Në nenin 23 - Bartësi i shpenzimeve, në paragrafin 2 të shtohet pjesa me theksim (bold) si në vijim:** Shpenzimet e bëra nga Ministria për shqyrtimin e kërkesës, marrjen e vendimit dhe shërbime tjera të lidhura me procesin e VNM-së, vlerësohen si tarifë shërbimi **dhe të hyrat nga to do të trajtohen si të hyra të dedikuara për mbrojtjen e mjedisit.**  | E refuzuar  | Ministri me Vendim, përcakton vlerën e tarifës nga paragrafi 2 i këtij neni.Ministria e Financave i rregullon te hyrat.  |
| **Komenti 6 - Të mos hiqet neni 28 i Ligjit aktual - Informimi dhe pjesëmarrja e publikut**  | E pranuar |  |
| **Eulex** | **Neni 2****Fushëveprimi**Sipas nenit 1 paragrafi 1, ky projektligj synon të përcaktojë rregullat dhe procedurat për identifikimin dhe vlerësimin e ndikimeve të PROJEKTEVE të caktuara, ndërsa sipas nenit 2, ligji është i detyrueshëm *për të gjithë personat fizikë ose juridikë, veprimtaria e të cilëve ndikon drejtpërdrejt ose tërthorazi në mjedis.*Kërkohet harmonizim; nëse ky ligj është i detyrueshëm vetëm për ata që janë të përfshirë në PROJEKTE apo për të gjithë aktivitetet e të cilëve kanë ndikim në mjedis. | E pranuar |  |
|  | **Neni 3****Përkufizimet**Paragrafi 1.2. Harmonizoni versionin serbisht me versionin anglisht dhe shqip. | E pranuar  |   |
|  | Paragrafi 1.8. Harmonizoni versionin serbisht me versionin anglisht dhe shqip | E pranuar |  |
|  | Paragrafi 1.9. Zëvendëso: ndikuar në vend të atakuar | E pranuar  |    |
|  | Paragrafi 1.12. Ndoshta edhe të përfshijë si kriter minimumin e viteve te punes p.sh tre vjet në fushën e mjedisit... pasi si ekspert duhet të ketë përvojë të mjaftueshme për të kryer detyrat e veta. | E pranuar  |  |
|  | Paragrafi 1.14.5., Kontrolloni referencën. Neni 18 rregullon vendimin për Pëlqimin Mjedisor, ndërsa neni 19 rregullon Transferimin e Pëlqimit Mjedisor. | E pranuar  |   |
|  | Paragrafi 2. Në kuptim të këtij ligji emrat e gjinisë mashkullore nënkuptojnë edhe emrat e gjinisë femërore dhe anasjelltas pa diskriminimKjo është e paqartë duhet të shtjellohet më shumë... ose të fshihet | E refuzuar | Kërkesë nga zyra per barazi gjinore ne kuadër te zyres së Kryeministrit |
|  | **Neni 5****Komisioni për shqyrtimin e kërkesave për VNM** | Pranohet  |  |
|  | **Paragrafi 1** Emërimi i anëtarëve rezervë të komisionit duhet të merret në konsideratë, veçanërisht në situatën e konfliktit të interesit.Ne menyre alternative të rregullohet mënyra e zëvendësimit të anëtarëve të komisionit në rast mungese.Gjithashtu, disa rregulla të procesit të vendimmarrjes duhet të përcaktohen në ligj. | E pranuar pjesërisht |  |
|  | **Neni 5, Paragrafi 2** Komisioni i VNM-së ka mandat tri (3) vjeçar me mundësi vazhdimi.Me mundësi vazhdimi për sa vite apo mandate…? Kjo duhet të përcaktohet | E pranuar | Komisioni i VNM-së ka mandat tri (3) vjeçar me mundësi vazhdimi edhe për një mandat.  |
|  | **Paragrafi 3**Komisioni i VNM-së i kryen detyrat në mënyrë objektive dhe i shmanget situatave që qojnë në konflikt interesi. Në përputhje me ligjin për Parandalimin e Konfliktit të Interesit | E pranuar  | Është përfshirë në paragrafin 2 Komisioni i VNM-së i kryen detyrat në mënyrë objektive dhe i shmanget situatave që qojnë në konflikt interesi në përputhje me Ligjin për Parandsalimin e Konfliktit të Interesit. |
|  | **Neni 7****Obligimi për pëlqim mjedisor**Versioni ne gjuhen serbe ka nevoje te harmonizohet me versionin shqip dhe anglisht... *obaveza za saglasnost zivotne sredine* | E pranuar |  |
|  | Paragrafi 2. Aneksi 1, përshkruan industritë **me kapacitet të lartë prodhues,** për të cilat kërkohet pëlqimi i detyrueshëm mjedisor. Merrni parasysh përcaktimin e pëlqimit **të detyrueshëm** mjedisor për industritë me kapacitet prodhues më të ulët se ato të përcaktuara në aneksin 1.Lexojeni këtë në lidhje me nenin 7 par. 3 dhe neni 10 par. 1 dhe 2. | E refuzuar | Është e inkorporuar në paragrafin 3 të projekt ligjit. Projektet e renditura në Shtojcën 2 të këtij ligji do të ekzaminohen rast për rasti dhe në pajtim me kriteret e cekura në Shtojcën 3 të këtij ligji, për të përcaktuar nëse duhet ti nënshtrohen VNM-së. |
|  | **Neni 10****Faza e përzgjedhjes**Paragrafi 3. Në përputhje me paragrafin 6 të këtij neni, Komisioni i VNM-së duhet të njoftojë edhe komunën përkatëse, siç bën në rastet nga neni 18 par.5. | E refuzuar | Nëse, në pajtim me paragrafin 2 të këtij neni nuk kërkohet raporti i VNM-së, komuna e caktuar mund të fillojë procedurën për dhënien e lejes mjedisore komunale edhe për projektet të cilat nuk përfshihen në listën e aktiviteteve që i nënshtrohen lejes mjedisore komunale sipas shtojcës të Udhëzimit Administrativ përkatës për Leje Mjedisore Komunale.Pra operatori aplikon ne Komunen e caktuar per tu pajisur me Leje Mjedisore Komunale dhe në këtë rast Komuna njoftohet nga oparatori kur ai të aplikon në Komunë. |
|  | Paragrafi 5. Versioni ne shqip ka nevoje te harmonizohet me versionin ne anglisht dhe serbisht **Neni 15****Shqyrtimi i raporti të VNM-së nga ekspertët e jashtëm** | E pranuar |  |
|  | Paragrafi 2. Afati për dorëzimin e opinioneve nga ekspertë të jashtëm duhet të përcaktohet në ditë ose muaj | E pranuar | Eshte perfshire ne paragrafin 2, neni 15.Ekspertët e jashtëm paraqesin mendimet e tyre me shkrim, të cilat i dorëzohen Ministrisë, në afatin e caktuar nga Ministria, në afatin prej tridhjet (30) ditësh. |
|  | Neni 16Paragrafi 4. Çfarë ndodh pas përfundimit se debati publik ka dështuar? | E pranuar | Debati publik konsiderohet i dështuar vetëm nëse në ditën e mbajtjes së debatit publikë nuk është prezent hartuesi i raportit të VNM-së dhe aplikuesi. Aplikuesi në atë rast është I detyruar që në afat prej dhjet (10) ditëve të bëjë kërkesë në Ministri për rishpalljen e Debatit Publik. |
|  | Neni 18Paragrafi 4. Te harmonizohet me nenin 17 par.1  | E pranuar |  |
|  | Paragrafi 8. Të harmonizohet me nenin 28 par. 1 (1.3) dhe par. 2, i cili parasheh vendosjen e gjobave për “mospërmbushje të detyrimeve për masat mbrojtëse, të parashikuara në raportin e VNM-së dhe kushtet e përcaktuara në vendimin për pëlqimin mjedisor”. Pastaj gjoba e dytë nëse nuk plotësohen kushtet pas gjobës fillestare. | Pjesërisht e pranuar | Është shtuar paragrafi 2.1. Shqiptimi i sanksioneve kundërvajtëse me gjobë të përcaktuara në këtë ligj bëhet në përputhje me legjislacionin përkatës në fuqi për kundërvajtjet.  |
|  | **Neni 19****Transferi i pëlqimit mjedisor**Paragrafi 4. Te përfshihet njoftimi per komunën | E pranuar | Është përfshirë në paragrafin 4. Kur Ministria miraton apo refuzon kërkesën për transferin e pëlqimit mjedisor, njofton aplikuesin aplikuesin dhe Komunën në të cilën realizohet projekti në formë të shkruar brenda pesëmbëdhjetë (15) ditëve. |
|  | **Neni 28****Ndëshkimet** Paragrafi 2. Ne besojmë se sanksionet e propozuara për shkeljet janë shumë të ulëta. Një gjobë prej 20.000 euro (ose 40.000) është relativisht e ulët për industritë | Pjesërisht e pranuar  | Është shtuar paragrafi 2.1. Shqiptimi i sanksioneve kundërvajtëse me gjobë të përcaktuara në këtë ligj bëhet në përputhje me legjislacionin përkatës në fuqi për kundërvajtjet.  |
|  |  | E pranuar | Është përfshirë ligji 03/L-214 (2010). |
| Floriana RUGOVA/MD  | Megjithatë, me qëllim që të mos krijohen raste diskutabile lidhur me kompetencën e shqiptimit të sanksionit kundërvajtës me gjobë (në rastin kur gjobat shqiptohen nga organi kundërvajtës – inspektorati përkatës në përputhje me nenin 56 (paragrafi 1 dhe paragrafi 2, nën-paragrafi 2.2. dhe 2.3) të Ligjit nr. 05/L-087 për Kundërvajtje, e në rastin tjetër kur gjobat shqiptohen nga gjykata kompetente në përputhje me nenin 55 dhe 62 (paragrafi 3 dhe 4) të Ligjit  nr. 05/L-087 për Kundërvajtje), si dhe me qëllim që me rastin e pagesës së gjobës të respektohet edhe neni 30 i Ligjit nr. 05/L-087 për Kundërvajtje, për sa i përket afatit për pagesën e gjobës, rekomandojmë që në këto Projektligje, pas nenit që i përcakton gjobat, të shtohet një nen apo paragraf i ri, me tekstin si në vijim: ‘’Shqiptimi i sanksioneve kundërvajtëse me gjobë të përcaktuara në këtë ligj bëhet në përputhje me legjislacionin përkatës në fuqi për kundërvajtjet’’. | E pranuar | Është përfshirë në nenin 28, paragrafi 2.1. |
| Sami Sinani /MMPHI | **Neni 2****Fushëveprimi**Paragrafi 1. Dispozitat e këtij ligji janë të detyrueshme për të gjithë personat fizik apo juridik aktiviteti i të cilëve në në mënyrë direkte apo indirekte ndikon në popullatë, shëndetin e njeriut, biodiversitetin, duke u kushtuar rëndësi të veçantë specieve dhe habitateve të mbrojtura me Ligjin për Mbrojtjen e Natyrës, Ligjin për Parkun Kombëtar Bjeshkët e Nemuna, Ligjin për Parkun Kombëtar Sharrit, tokën, dheu, uji, ajri, klima, pasuritë materiale, trashëgimia kulturore dhe peizazhi.Ligjin për Parkun Kombëtar Sharri | E pranuar | Ligjin për Parkun Kombëtar Sharrit,eshte inkorporuar  |
|  | **Neni 7****Obligimi për Pëlqim Mjedisor**Të gjitha projektet e përcaktuara në Shtojcën I të këtij ligji janë të obliguara t’i nënshtrohen VNM-së.3. Projektet e renditura në Shtojcën II të këtij ligji do të ekzaminohen rast për rasti dhe në pajtim me kriteret e cekura në Shtojcën III të këtij ligji, për të përcaktuar nëse duhet ti nënshtrohen procedurave VNM-së. | E pa paranuar  | Projektet e renditura në Shtojcën II të këtij ligji do të ekzaminohen rast për rasti dhe në pajtim me kriteret e cekura në Shtojcën III të këtij ligji, për të përcaktuar nëse duhet ti nënshtrohen VNM-së. |
|  | **Neni 8****Transferi i Pëlqimit Mjedisor .**A do të ishte në rregull që transferi i pëlqimit mjedisor të jetë edhe në Nenin 3 te Përkufizimet, ku do të elaborohej se çka është transferi i pëlqimit mjedisor. Shembull: Transferi i pëlqimit mjedisor është- transferi për veprimtari të ngjajshme nga poseduesi i një pëlqimi mjedisor te një person tjetër/trashëguesi i cili merr të gjitha obligimet e parapara në Raportin e VNM-së dhe në Vendimin e Pëlqimit Mjedisor. | E pranuar | Eshte perfshire ne **Neni 3, paragrafi**, 1.13. “**Transferi i** **Pëlqimi mjedisor” -** nënkuptonitransferi për veprimtari të ngjashme nga poseduesi i një pëlqimi mjedisor të një person tjetër/trashëguesi i cili merr të gjitha obligimet e parapara në Raportin e VNM-së dhe në Vendimin e Pëlqimit Mjedisor |

**IZVEŠTAJ IZ PROCESA KONSULTACIJE ZA**

**PREDLOG ZAKONA O NACRT ZAKONA O PROCENI UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU**

**Uvod /pozadina**

Ovaj zakon ima za cilj da definiše pravila i procedure za identifikaciju i procenu uticaja određenih projekata na životnu sredinu kako bi se obezbedilo sprečavanje ili smanjenje negativnih uticaja predloženih javnih i privatnih projekata i definisanje administrativnih pravila i procedura tokom procesa donošenja odluka za izdavanje ekološke dozvole .

Ovaj zakon je u skladu sa Direktivom 2014/52 / EU Evropskog parlamenta i Saveta od 16. aprila 2014. godine o izmenama i dopunama Direktive 2011/92 / EU o proceni uticaja na životnu sredinu određenih javnih i privatnih projekata.

Odredbe ovog zakona su obavezne za sva fizička i pravna lica čija delatnost direktno ili indirektno utiče na životnu sredinu, zdravlje ljudi, biodiverzitet, zemljište, tlo, vodu, vazduh, klimu, materijalna dobra, kulturno nasleđe i pejzaž. Odražavajući posebu pažnju na vrste i staništa zaštićena relevantnim zakonima kao što su Zakon o zaštiti prirode, Zakon o Nacionalnom parku Prokletije, Zakon o Nacionalnom parku Šar, kao i institucije koje se bave sprovođenjem odredaba ovog zakona.

Osnovna svrha ovog Nacrta zakona je usklađivanje sa poslednjim izmenama i dopunama Direktive o proceni uticaja na životnu sredinu, kako bi se uravnotežile obaveze Kosova koje proizilaze iz SSP-a sa kapacitetom nadležnih organa I u skladu sa zahtevima zakonodavstva EU.

Proces izrade Nacrta zakona je iniciran od strane Ministarstva životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture (MŽSPPI) iu skladu je sa Godišnjim planom rada Vlade Republike Kosovo za 2021. godinu, Planom zakonodavnog programa za 2021. godinu.

Za izradu ovog nacrta zakona razmotreni su i analizirani sledeći izvori informacija, a posebno:

Komentari dostavljeni od strane nedeležnog osoblja u MŽSPPI, uključujući sugestije i preporuke o glavnim ograničenjima identifikovanim tokom osam godina sprovođenja zakona o PUŽS-u.

Izveštaji o pravnim i institucionalnim procene, pripremljeni u poslednjih pet godina, kako bi se identifikovala glavna moguća ograničenja u sprovođenju PUŽS-u. procedura.

Analiza postojećeg zakonskog okvira i uticaja predloženih izmena na postojeće procedure PUŽS

Doprinos radne grupe koja uključuje članove iz relevantnih institucija Vlade Republike Kosovo.

Nacrt zakona o proceni uticaja na životnu sredinu sadrži opcije za rešavanje problema za sprečavanje i zaštitu životne sredine od zagađivanja, uključujući uticaje na zdravlje ljudi, imovinu i ekonomske i društvene uticaje.

Dana 07.05.21. godine, prema Odluci br.01/11, od generalnog sekretara bivšeg MEŽS, doneta je Odluka Radnoj grupi za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama zakona br.03/L-214. o proceni uticaja na životnu sredinu, u sastavu:

1.Naim Alidema - presedavajuć, OZŽSV/MŽSPPI

2. Malsore Jonuz – članica

3. Abdulla Pirqe- član

4. Visare Istrefi- članica

5. Hana Imeri-članica

6.Teuta Haxhiu-članica

7. Ibrahim Balaj - član

8.Sami Sinani-član

9. Hidajete Zhuri-članica

10. Hadije Kosomi, članica

11. Afrim Berisha-član

12. Ismet Dervari-član

13. Zana Radoniqi-član

14. Erëza Abrashi-članica

15. Donika Çeta-članica , KP

Nakon konsultacija istaknutim dokumentima i nakon nekih informacija radne grupe putem elektronske pošte, za nacrt u izradi, konsultacije sa drugim stranama u okviru MŽSPPI kao što je KAZŽS, Inspektorat je izradio Zakon o proceni uticaja na životnu sredinu.

 **Napredak procesa konsultacija**

Nacrt zakona o proceni uticaja na životnu sredinu izrađen je u skladu sa članom 7 Uredbe br. 09/2011 Rade Vlade Republike Kosovo gde je upućena na preliminarne konsultacije subjektima definisanim zakonodavstvom . Takođe u skladu sa Uredbom (VRK) br. 05/2016 o minimalnim standardima za proces javnih konsultacija objavljena je na onlajn platformi za javne konsultacije bivšeg MŽSPP. Period javnih konsultacija na onlajn platformi za javne konsultacije MŽSPPI je bio od 13.10.2021 do 04.11.2021.

Tokom perioda konsultacija od strane subjekata utvrđenih spiskom – imenik za relevantnih institucija za preliminarne konsultacije prema članu 7 i javne konsultacije prema članu 32 Poslovnika o radu Vlade Republike Kosovo br. 09/2011 kao i Uredbe (VRK) br. 05 / 2016 o minimalnim standardima za proces javnih konsultacija, kao i one na onlajn platformi za javne konsultacije MŽSPPI, prikazani su doprinosi kao u sledećoj tabeli:

*Ukoliko je potrebno, informacije se prikazuju u grafikonima i tabelama.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija  | Datum /trajanja  | Broj učesnika /doprinositelja  |
|  1. Najavljeno putem e-pošte | 1. dana
 | - |
| 2 Pisane konsultacije /na elektronski način ; | stalo | - |
| 3.Intervjui/direktni sastanci | stalno | - |
|  | / |  |

**Rezime doprinosa primljenih tokom procesa konsultacija**

Što se tiče procesa konsultacija za Nacrt zakona o proceni uticaja na životnu sredinu , neki doprinosi su dali od strane zainteresovanih strana (5 strana) kao što je navedeno u tabeli ispod, uglavnom od strane nadležnih organa uključujući i komentare odgovornih i sugestivnih institucija iz kabineta premijera, Eulex INDEP kako će biti predstavljeni u tab.

Oblik njihovog doprinosa izražava se komentarisanjem pojedinih odredbi i istovremeno sugerisanjem njihovog dopunjavanja ili izmene.

U ovom slučaju, zainteresovani su imali priliku da pristupe Nacrtu zakona i daju svoje komentare i sugestije. Svi njihovi komentari i sugestije su razmotreni, u radnoj grupi i uključeni u nacrt zakona koliko je to smatralo potrebnim

 **Druga pitanja**

Osnovna svrha ovog Nacrta zakona je usklađivanje sa poslednjim izmenama i dopunama Direktive o proceni uticaja na životnu sredinu, kako bi se uravnotežile obaveze Kosova koje proizilaze iz SSP-a sa kapacitetom nadležnih organa iu skladu sa zahtevima zakonodavstva EU.

Glavni ciljevi koje treba postići politikom u cilju definisanja pravila i procedura za identifikaciju i procenu uticaja određenih projekata na životnu sredinu kako bi se obezbedilo sprečavanje ili smanjenje negativnih uticaja predloženih javnih i privatnih projekata i definisanje pravila i procedure administrativne, tokom procesa odlučivanja za izdavanje ekološkom saglasnosti

 **Sledeći koraci**

Po završetku procesa konsultacija i finalizacije dokumenta stranke će biti obaveštene i biće objavljene na veb stranici MŽSPPI i Službenom listu RKS.

Dodatak – detaljna tabela sa podacima za doprinositelja , obrazloženja za prihvaćene i odbijene odgovore.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Naziv organizacije /pojedinice  | Komentar organizacije /pojedinice | Odgovor od Ministarstvo | Pojašnjenje Ministarstva(posebno razlozi za neprihvatanje određenih komentara) |
| **Afrim Berisha /AZŽS/MŽSPPI** |  **Član 1** **Svrha**Stav 2. Ovim zakonom utvrđuje se uređenje postupaka za utvrđivanje, procenu i izveštavanje o uticajima pojedinih projekata na životnu sredinu i za prateći upravni postupci, u postupku odlučivanja od strane Ministarstva, za izdavanje ili odbijanje ekološkog saglasnost i osigurava da se sve relevantne informacije o životnoj sredini obezbede i uzmu u obzir. | Prihvaćeno  |  |
|  **Član 2** **Oblast delovanja**1. Odredbe ovog zakona su obavezne za sva fizička ili pravna lica čija delatnost direktno ili indirektno utiče na stanovništvo, zdravlje ljudi, biodiverzitet, odražavajuči posebnu pažnju vrstama i staništima zaštićenim Zakonom o zaštiti prirode, Zakonom o Nacionalnom Parku Prokletije, Zakon o Nacionalnom parku Šar zemljište, tlo voda, vazduh, klima, materijalna dobra, kulturno nasleđe i pejzaž. | Prihvaćeno  |  |
| **Član 3****Definicije****1.17. Inspektor –** podrazumeva inspektora za zaštite životne sredine**;** | Prihvaćeno |  |
| **Član 5****Komisija za razmatranje zahteva za PUŽS/PŽS**Stav 4. Komisija treba da bude multisektorska. | Prihvaćeno |  |
| **Diellza Mujaj PS-KP** |  **Član 11** **IZBOR**Stav 4. Komisija u roku od devedeset (90) dana od dana dostavljanja svih potrebnih podataka iz stava 1. ovog člana utvrđuje da li predloženi projekat mora biti podvrgnut procedurama za dobijanje ekološke saglasnosti. U izuzetnim slučajevima koji se odnose na prirodu, složenost, lokaciju ili veličinu projekta, Komisija može produžiti rok i pismeno obavestiti podnosioca prijave o razlozima za odlaganje i datumu kada se očekuje utvrđivanje. | Prihvaćeno |  |
|  | **- Član 12** **Izveštaj PUŽS**Dodan je stav 4 | Prihvaćeno | . |
|  |  **Član 14****Podnošenje PUŽS izveštaja**Stav 2. Po podnošenju PUŽS Izveštaja podnosilac zahteva dostavlja i dokaz o izvršenoj uplati za ekološku saglasnost | Prihvaćeno |  |
|  | **Član 20****Pravo na žalbu**1. Protiv ožalbenog rešenja podnosilac zahteva ima pravo da pokrene upravni spor kod nadležnog suda, u skladu sa zakonom, u roku od trideset (15) dana od dana objavljivanja Rešenja o ekološkoj saglasnosti.  | Prihvaćeno |   |
|  | **Član 24****Nosilac rashoda**Stav 3. Ministar posebnim aktom utvrđuje vrednost naknade iz stava 2. ovog člana. | Prihvaćeno | Ministar rešenjem utvrđuje vrednost naknade iz stava 2. ovog člana. |
| **Član 30****Kazne**Stav 1. Novčanom kaznom od četiri stotine (400) do deset hiljada (10.000) evra, kazniće se za prekršaj odgovorno lice pravnog lica i novčanom kaznom od hiljadu (1.000) do dvadeset hiljada (20.000) evra. , pravno lice ako: | Prihvaćeno |  |
| INDEP | **Član 3****Stručnjak za životne sredine** . | Odbijeno  |  Nalog se realizuje u članu 3. stav 1.13. na nacrt zakona o proceni uticaja na životnu sredinu“Stručnjak za životnu sredinu” - označava lice koje ima univerzitetsku kvalifikaciju tehničkih ili prirodnih nauka, kao i tri (3) godine stručnog i istraživačkog iskustva u oblasti zaštite životne sredine, koje je samostalno ili u saradnji sa drugim licima radilo na izradi izveštaja. PUŽS, i razmatranja PUŽS izveštaja; |
|  | **U članu 5 – Komisija za razmatranje zahteva za PUŽS dodati stav 5 sledećeg sadržaja:**Rad Komisije za PUŽS biće otvoren za javnost, uključujući predstavnike civilnog društva i stanovnike područja koji mogu učestvovati kao posmatrači. Preliminarni zahtev za učešće treba poslati u kancelariju sekretara. |  Odbijeno | Zainteresovanoj javnosti, uključujući civilno društvo, biće data prilika da u ranoj fazi učestvuje u svim fazama postupka PUŽS, uključujući i proces donošenja odluka. Uključen je u član 16Informisanje javnosti i učešće u debati o PUŽS-u izveštaju u skladu sa Arhuskom konvencijom. |
|  | **U članu 16. predlažemo da se stav 8 doda u sledećem sadržaju:**Pored javne rasprave, Ministarstvo stavlja izveštaj PUŽS na platformu za javne konsultacije u skladu sa Uredbom o minimalnim standardima u postupku javnih konsultacija. | Prihvaćeno  | Ministarstvo objavljuje izveštaj PUŽS na onlajn platformi, kao i javnu raspravu. |
|  | **U članu 19. stav 3. preformulisati na sledeći način:**Ministarstvo odlučuje da li će zahtev za prenos za dobijanje ekološke saglasnosti odobriti ili ne i u slučaju prihvatanja obavezuje naslednika da uzme u obzir sve uslove navedene u PUŽS izveštaju i ekološkoj saglasnosti. | Prihvaćeno  | Uvršten je u 19. stav 3.1. Ministarstvo donosi odluku o usvajanju ili ne usvajanju zahteva za prenos ekološke saglasnosti iu slučaju davanja saglasnosti obavezuje naslednika da uzme u obzir sve uslove iznesene u PUŽS izveštaju i ekološkoj saglasnosti. |
|  | **U članu 23 – Nosilac rashoda, u stavu 2 dodati podebljani deo i to:**2. Troškovi Ministarstva za razmatranje zahteva, donošenje odluka i druge usluge u vezi sa procesom PUŽS, procenjuju se kao naknade za usluge **i prihodi od njih će se tretirati kao prihodi namenjeni zaštiti životne sredine.** | Odbijeno  | Ministar rešenjem utvrđuje vrednost naknade iz stava 2. ovog člana.Ministarstvo finansija reguliše prihode. |
| **Komentar 6 – Ne brisati član 28 važećeg Zakona – Informisanje i učešće javnosti** | Odbijeno  |  |
| **Eulex** | **Član 2****Oblas delovanja** Prema članu 1 stav 1, ovaj nacrt zakona ima za cilj da definiše pravila i procedure za utvrđivanje i procenu uticaja određenih PROJEKATA, dok je prema članu 2. zakon obavezan *za sva fizička ili pravna lica čija delatnost direktno ili indirektno utiče na okruženje.*Zahteva se harmonizacija; ako je ovaj zakon obavezan samo za one koji su uključeni u PROJEKTE ili za sve čije aktivnosti imaju uticaj na životnu sredinu. | Prihvaćeno |  |
|  | **Član 3****Definicije**Stav 1.2. Usporedite srpsku verziju sa engleskom i albanskom verzijom. |  Prihvaćeno |   |
|  | Stav 1.8. Usporedite srpsku verziju sa engleskom i albanskom verzijom. | Prihvaćeno |  |
|  | Stav 1.9. Zameni: pogođen umesto napadnut | Prihvaćeno |    |
|  | Stav 1.12. Možda čak i kao kriterijum uvrstiti minimalan broj godina rada, na primer tri godine u oblasti životne sredine... jer kao stručnjak mora imati dovoljno iskustva da obavlja svoje dužnosti. |  Prihvaćeno |  |
|  | Stav 1.14.5., Proverite referencu. Član 18. reguliše odluku o ekološkoj saglasnosti, a član 19. uređuje prenos ekološke saglasnosti. | Prihvaćeno |   |
|  | Stav 2.U smislu ovog zakona, imenice muškog roda označavaju i imenice ženskog roda i obrnuto bez diskriminacije.Ovo je nejasno treba dalje elaborirati ... ili izbrisati | Odbijeno  | Zahtev Kancelarije za rodnu ravnopravnost u okviru kancelarije Premijera Vlade |
|  | **Član 5****Komisija za razmatranje zahteva za PUŽS** | Pranohet  |  |
|  | **Stav 1**O imenovanju rezervnih članova komisije, treba da uzme u obzir posebno u situaciji sukoba interesa.Alternativno urediti način zamene članova komisije u slučaju odsutnosti.Takođe, neka pravila procesa odlučivanja treba da budu definisana zakonom. | Delimično prihvaćeno  |  |
|  | **Član 5. stav 2**Komisija za PUŽS ima mandat od tri (3) godine sa mogućnošću produženja.Sa mogućnošću produženja za koliko godina ili mandata...? Ovo treba utvrditi | Prihvačeno  | Komisija za PUŽS ima mandat od tri (3) godine sa mogućnošću produženja za još jedan mandat.  |
|  | **Stav 3**Komisija za PUŽS obavlja svoje dužnosti objektivno i izbegava situacije koje dovode do sukoba interesa.U skladu sa zakonom o sprečavanju sukoba interesa | Prihvaćeno  | Uključen je u stav 2Komisija za procenu uticaja na životnu sredinu objektivno obavlja svoje poslove i izbegava situacije koje dovode do sukoba interesa u skladu sa Zakonom o sprečavanju sukoba interesa. |
|  | **Član 7****Obaveza za ekološke saglasnosti**Verziju na srpskom jeziku potrebno je uskladiti sa verzijom na albanskom i engleskom ... obaveza za saglasnost životne sredine | Prihvaćeno |  |
|  | Stav 2. Prilog 1. opisuje industrije sa visokim proizvodnim kapacitetom, za koje je potrebna obavezna ekološka saglasnost. Razmotriti određivanje obavezne ekološke saglasnosti za industrije sa nižim proizvodnim kapacitetom od onih navedenih u Aneksu 1.Pročitajte ovo u vezi sa članom 7 st. 3 i člana 10 st. 1 i 2. | Odbijeno  | Uključen je u stav 3. Nacrta zakona. Projekti navedeni u Aneksu 2 ovog zakona biće ispitani od slučaja do slučaja iu skladu sa kriterijumima navedenim u Aneksu 3 ovog zakona, kako bi se utvrdilo da li treba da budu predmet PUŽS. |
|  | **Član 10****Faza selekcije**Stav 3. U skladu sa stavom 6. ovog člana, Komisija za procenu uticaja na životnu sredinu je dužna da obavesti nadležnu opštinu, kao iu slučajevima iz člana 18. stav 5. | Odbijeno  | Ako, u skladu sa stavom 2. ovog člana, nije potreban izveštaj o proceni uticaja na životnu sredinu, ovlašćena opština može pokrenuti postupak za izdavanje opštinske ekološke dozvole za projekte koji nisu uvršteni na spisak delatnosti za koje se izdaje opštinska ekološka dozvola u skladu sa zakonom. Aneks relevantnog Administrativnog uputstva za opštinsku ekološku dozvolu.Dakle, operater se obraća određenoj opštini da dobije opštinsku ekološku dozvolu iu ovom slučaju operater obaveštava opštinu kada se obraća opštini. |
|  | **Stav 5.** Albansku verziju treba uskladiti sa verzijom na engleskom i srpskom**Član 15****Pregled izveštaja PUŽS od strane eksternih stručnjaka** | Prihvaćeno  |  |
|  | Stav 2. Rok za dostavljanje mišljenja spoljnih eksperata treba da bude u danima ili mesecima | Prihvaćeno  | Uključen je u stav 2, član 15.Spoljni stručnjaci dostavljaju svoja mišljenja u pisanoj formi, koja se dostavljaju Ministarstvu, u roku koji odredi Ministarstvo, u roku od trideset (30) dana. |
|  | Član 16Stav 4.Šta se dešava nakon zaključka da je javna rasprava propala? | Prihvaćeno  | Javna rasprava se smatra neuspelom samo ako na dan javne rasprave ne prisustvuju sastavljač izveštaja o proceni uticaja i podnosilac prijave. Podnosilac u tom slučaju je dužan da u roku od deset (10) dana podnese zahtev Ministarstvu za ponovno raspisivanje Javne rasprave. |
|  | **Član 18**Stav 4.Uskladiti sa članom 17 stav 1 | Prihvaćeno  |  |
|  | Stav 8. Uskladiti sa članom 28. st. 1 (1.3) i par. 2, kojim je predviđeno izricanje novčanih kazni za „nepoštovanje obaveza za mere zaštite, predviđenih izveštajem o proceni uticaja na životnu sredinu i uslova utvrđenih u rešenju o ekološkoj saglasnosti“. Zatim druga kazna ako se ne ispune uslovi posle početne kazne. | Delimično prihvaćeno  | Stav 2.1 je dodat. Izricanje prekršajnih sankcija sa novčanim kaznama utvrđenim ovim zakonom vrši se u skladu sa relevantnim zakonodavstvom na snazi za prekršaje. |
|  | **Član 19****Prenos ekološke saglasnosti**Stav 4.Uključite obaveštenje za opštinu | Prihvaćeno  | Uključen je u stav 4.Kada Ministarstvo odobri ili odbije zahtev za prenos ekološke saglasnosti, pismeno obaveštava podnosioca zahteva i opštinu u kojoj se projekat realizuje u roku od petnaest (15) dana. |
|  | **Član 28****Kazne**Stav 2. Smatramo da su predložene sankcije za prekršaje veoma niske. Kazna od 20.000 evra (ili 40.000) je relativno niska za industriju | Delimično prihvaćeno  | Stav 2.1 je dodat. Izricanje prekršajnih sankcija sa novčanim kaznama utvrđenim ovim zakonom vrši se u skladu sa relevantnim zakonodavstvom na snazi za prekršaje. |
|  |  | Prihvaćeno  | Uključen je u Zakonu 03/L-214 (2010). |
| Floriana RUGOVA/MP | Međutim, da se ne bi stvarali sporni slučajevi u pogledu nadležnosti za izricanje prekršajne ​​sankcije novčanom kaznom (u slučaju da kazne izriče prekršajni organ – nadležni inspektorat u skladu sa članom 56. (stav 1. i stav 2. pod. -stav 2.2 i 2.3) Zakona br.05/L-087 o prekršajima, au drugom slučaju kada kazne izriče nadležni sud u skladu sa članovima 55 i 62 (stav 3 i 4) Zakona br. 05 / L-087 o prekršajima), kao i da bi se u slučaju plaćanja kazne poštovao član 30. Zakona br. 05/L-087 o prekršajima, u vezi sa rokom plaćanja kazne, preporučujemo da se u ovim nacrtima zakona, posle člana koji definiše kazne, doda novi član ili stav, sa sledećim tekstom:„Izricanje sankcija sa novčanim kaznama definisanim ovim zakonom vrši se u skladu sa važećim zakonskim propisima za prekršaje.‘ | Prihvaćeno  | Ukjučen je u članu 28, stav 2.1. |
| Sami Sinani /MŽSPPI | **Član 2****Oblas delovanja** Stav 1. Odredbe ovog zakona obavezne su za sva fizička i pravna lica čija delatnost direktno ili indirektno utiče na stanovništvo, zdravlje ljudi, biodiverzitet, odražavajući posebnu pažnju vrstama i staništima zaštićenim Zakonomo zaštiti prirode Park, Zakon o Nacionalnom parku prokletije , Zakon o Nacionalnom parku Šar zemljište, tlo , voda, vazduh, klima, materijalna dobra, kulturno nasleđe i pejzaž.Zakon o Nacionalnom parku Šar  | Prihvaćeno  | Ligjin për Parkun Kombëtar Sharrit,eshte inkorporuar  Zakon o Nacionalnom parku Šar uključen je  |
|  |  **Član 7****Obaveza za ekološki saglasnost**Svi projekti definisani u Aneksu I ovog zakona obavezni su da podležu PUŽA-a.3. Projekti navedeni u Aneksu II ovog zakona će se ispitati od slučaja do slučaja iu skladu sa kriterijumima navedenim u Aneksu III ovog zakona, kako bi se utvrdilo da li treba da budu predmet procedura PUŽS. | Odbijeno  | Projekti navedeni u Aneksu II ovog zakona biće ispitani od slučaja do slučaja iu skladu sa kriterijumima navedenim u Aneksu III ovog zakona, kako bi se utvrdilo da li treba da budu predmet PUŽS. |
|  |  **Član 8****Prenos ekološke saglasnost.**Da li bi bilo u redu da prenos ekološke saglasnosti bude i u članu 3 definicija, koji bi elaborirao šta je prenos ekološke saglasnosti.Primer: Prenos ekološke saglasnosti je - prenos sličnih delatnosti sa nosioca ekološke saglasnosti na drugo lice/naslednika koje preuzima sve obaveze navedene u Izveštaju o proceni uticaja na životnu sredinu i Odluci o ekološkoj saglasnosti. | Prihvaćeno  | Uključen je u član 3, stav 1.13. „**Prenos saglasnosti za životnu sredinu“** – znači prenos za slične aktivnosti sa nosioca ekološke saglasnosti na drugo lice/naslednika koji preuzima sve obaveze navedene u Izveštaju o proceni uticaja na životnu sredinu i Odluci o saglasnosti za životnu sredinu. |

**RAPORT NGA PROCESI I KONSULTIMIT PËR**

**PROJEKTLIGJIN PËR DRAFT LIGJ PËR VLERËSIMIN E NDIKIMIT NË MJEDIS**

**REPORT FROM THE CONSULTATION PROCESS ON THE**

**DRAFT LAW ON ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT**

**Introduction/background**

This law aims to define the rules and procedures for identifying and assessing the impacts of certain projects on the environment, to ensure the prevention or reduction of negative impacts of proposed public and private projects and the definition of administrative rules and procedures, during decision-making process for obtaining environmental consent.

This law is in compliance with the Directive 2014/52/EU of the European Parliament and of the Council of 16 April 2014 which amends the Directive 2011/92/EU on the environmental impact assessment of certain public and private projects.

The provisions of this law are mandatory for all natural or legal persons whose activity directly or indirectly affects the environment, human health, biodiversity, land, soil, water, air, climate, material assets, cultural heritage and landscape, as well as paying special attention to species and habitats protected by relevant laws such as the Law on Nature Protection, the Law on National Park “Bjeshkët e Nemuna”, the Law on National Park “Sharri”, as well as institutions which deal with the implementation of the provisions of this law.

The main purpose of this Draft Law is to harmonize with the latest amendments to the EIA Directive, in order to balance the obligations of Kosovo arising from the SAA with the capacity of the competent authorities and in compliance with the requirements of EU legislation.

The drafting process of the Draft Law has been initiated by the Ministry of Environment, Spatial Planning and Infrastructure (MESPI) and is in compliance with the Annual Work Plan of the Government of the Republic of Kosovo for 2021, Legislative Program Plan for 2021.

For the development of this draft law, there have been considered and analyzed the following sources of information, in particular:

* Comments provided by the competent staff in MESPI, including suggestions and recommendations on the main limitations identified in the eight years of implementation of the EIA legislation.
* Legal and institutional assessment reports, prepared in the last five years, in order to identify major possible limitations in the implementation of EIA procedures.
* Analysis of the current legal framework and the impact of the proposed amendments on the existing EIA procedures.
* Contribution of the working group which includes members from the relevant Institutions of the Government of the Republic of Kosovo.

The draft law on environmental impact assessment contains options for solving problems for the prevention and protection of the environment from pollution, including impacts on human health, property and economic and social impact.

Me 07.05.21 sipas vendimit me Nr.01/11, nga sekretari i përgjithshem i ish-MEA-së, është nxjerr Vendim për Grupin Punues për hartimin e Projektligjit për Ndryshim dhe Plotësimin e Ligjit Nr.03/L-214 për Vlerësimin e Nfikimit në Mjedis , në perberje nga:

On 07.05.21, pursuant to the decision with No.01/11, from the general secretary of the former MEE, a Decision was issued for the Working Group for drafting the Draft Law on Amending and Supplementing the Law No. 03/L-214 on the Environmental Impact Assessment, consisting of:

1.Naim Alidema - chairperson, DEWP/MESPI

2. Malsore Jonuz – member

3. Abdulla Pirqe- member

4. Visare Istrefi- member

5. Hana Imeri- member

6.Teuta Haxhiu- member

7. Ibrahim Balaj - member

8.Sami Sinani- member

9. Hidajete Zhuri- member

10. Hadije Kosomi, member

11. Afrim Berisha- member

12. Ismet Dervari- member

13. Zana Radoniqi- member

14. Erëza Abrashi- member

15. Donika Çeta- member, OPM

After consulting the noted documents and upon receiving some information by the working group via E-mail, for the draft in process, consultations with other parties within MESPI such as KEPA, the Inspectorate, there has been drafted the Law on Environmental Impact Assessment.

**Progress of the consultation process**

The draft law on Environmental Impact Assessment was developed in compliance with Article 7 of Regulation No. 09/2011 of the Government of the Republic of Kosovo where it was sent for Preliminary Consultations to the entities defined by legislation. Also in compliance with Regulation (GRK) No. 05/2016 on Minimum Standards for the Public Consultation Process, it was published in the Online Platform for Public Consultations of the former MESP. The period of public consultations on the Online Platform for Public Consultations of MESP was from 13.10.2021 to 04.11.2021.

During the consultations period by entities determined by the list - Directory for relevant institutions for preliminary consultation pursuant to Article 7 and public consultation pursuant to Article 32 of the Rules of Procedure of the Government of the Republic of Kosovo No. 09/2011 as well as Regulation (GRK) No. 05/2016 on Minimum Standards for the Public Consultation process, and those on the online Platform for Public Consultation of MESP, there are presented the contributions as in the following table:

 *If necessary, the information is presented in graphs and tables.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Consultation Methods | Dates/Duration | Number of participants/contributors |
| 1. Announced via e-mail
 | 15 days | - |
| 1. Written/electronic consultations;
 | ongoing | - |
| 1. Face-to-face Interviews/Meetings
 | ongoing | - |
|  | / |  |

**Summary of contributions received during the consultation process**

Regarding the consultation process for the Draft Law on Environmental Impact Assessment,

 some contributions were provided by stakeholders (5 - parties) as listed in the table below, mainly by the competent bodies including the comments of the responsible and suggestive institutions from the Office of the Prime Minister, Eulex INDEP as they will be presented in tab.

The form of their contribution is expressed by commenting on certain provisions and at the same time suggesting their supplementation or amendment.

In this case, the interested parties had the opportunity to access the Draft Law and submit their comments and suggestions. All their comments and suggestions have been reviewed by the working group and incorporated in the draft law as far as deemed necessary.

**Other issues**

The main purpose of this Draft Law is the harmonization with the latest amendments to the EIA Directive, in order to balance the obligations of Kosovo arising from the SAA with the capacity of the competent authorities and in compliance with the requirements of EU legislation.

The main objectives to be achieved with the policy in order to define the rules and procedures for identifying and assessing the impacts of certain projects on the environment to ensure the prevention or reduction of negative impacts of proposed public and private projects and the definition of administrative rules and procedures, during the decision-making process for issuance of environmental consent.

**Next steps**

Upon completion of the consultation process and finalization of the document, the parties will be notified and published on the MESPI website and in the Official Gazette of the RKS.

Annex – the detailed table with information for contributors, reasons for accepted and rejected answers.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Name of organization / individual | Comment of the organization / individual | Response from the Ministry | Clarification by the Ministry(especially the reasons for not accepting certain comments) |
| **Afrim Berisha /KEPA/MESPI** | **Article 1****Purpose**Paragraph 2. This law sets out the regulation of procedures for the identification, assessment and reporting of the impacts of certain projects on the environment and the accompanying administrative procedures, during the decision-making process by the Ministry, for the issuance or rejection of the Environmental Consent, and ensures that all relevant environmental information is provided and taken into account. | Accepted  |  |
| **Article 2****Scope**1. The provisions of this law are mandatory for all natural or legal persons whose activity directly or indirectly affects the population, human health, biodiversity, paying special attention to species and habitats protected by the Law on Nature Protection, Law on the National Park “Bjeshkët e Nemuna”, Law on the National Park “Bjeshkët e Sharrit”, land, soil, water, air, climate, material assets, cultural heritage and landscape. | Accepted  |  |
| **Article 3****Definitions**1.17. **Inspector** – shall mean the inspector of environmental protection; | Accepted  |  |
| **Article 5****Commission for review of EIA / SEA requests**Paragraph 4. The Commission should be multisectoral. | Accepted  |  |
| **Diellza Mujaj LO-OPM**  | **Neni 11****Selection**Paragraph 4. The Commission within ninety (90) days from the date when the applicant submits all necessary information under paragraph 1 of this Article, determines whether the proposed project should be subject to procedures to be provided with environmental consent. In exceptional cases relating to the nature, complexity, location or size of a Project, the Commission may extend the deadline and notify the applicant in writing of the reasons for the extension and the date on which the determination is expected. | Accepted  |  |
|  | **- Article 12****EIA Report**There has been added paragraph 4. | Accepted | . |
|  | **Article 14****Submission of EIA Report**Paragraph 2. Upon submission of the EIA Report, the applicant shall also submit proof of payment made for the environmental consent. | Accepted |  |
|  | **Article 20****The right to appeal**1. The applicant has the right to open an administrative dispute at the competent Court against the appealed decision, in compliance with the law, within thirty (30) days from the date of publication of the Decision on Environmental Consent.  | Accepted |   |
|  | **Article 24****Bearer of expenses**Paragraph 3. The Minister, by a special act, determines the value of the fee from paragraph 2 of this article. | Rejected | The Minister, by Decision, determines the value of the fee from paragraph 2 of this article. |
| **Article 30****Penalties** Paragraph 1. A fine of four hundred (400) to ten thousand (10,000) Euros shall be imposed to the responsible person of the legal entity for a minor offense, and a fine of one thousand (1,000) to twenty thousand (20,000) Euros shall be imposed to the legal person if: | Accepted |  |
| INDEP | **Article 3****Environmental expert** | Not accepted | The message has been realized in Article 3, paragraph 1.13. of the draft law on EIA.“Environmental expert” shall mean a person who has a University qualification of technical or natural sciences, as well as three (3) years of professional and research expertise in the field of environmental protection, and who has worked independently or in cooperation with other persons in drafting EIA reports, reviewing EIA reports; |
|  | **In Article 5 - Commission for Review of EIA requests, to be added paragraph 5 with the following content:** The work of the EIA Commission will be open to the public including representatives of civil society and area residents who may participate as observers. A preliminary request for participation must be sent to the Secretary's office.  |  Rejected | The interested public, including also the civil societies, will be given the opportunity at an early stage to participate in all stages of the EIA procedure, including the decision-making process. It is included in Article 16Informing the public and participating in the debate on the EIA report in compliance with the Aarhus Convention. |
|  | **In Article 16 we propose to add paragraph 8 with the following content:** In addition to the public debate, the Ministry shall publish the EIA report on the public consultation platform according to the Regulation on Minimum Standards in the Public Consultation Process. | Accepted | The Ministry publishes the EIA report on the online platform, as well as the public consultation. |
|  | **In Article 19 paragraph 3 shall be reformulated as follows:** The Ministry shall take a decision whether or not to approve the request for transfer of environmental consent and in case of acceptance, obliges the heir to take into account all the conditions set out in the EIA report and the environmental consent. | Accepted | It is included in 19, paragraph 3.1. The Ministry takes a decision on the approval or not of the request for transfer of the environmental consent and in case of approval, obliges the heir to take into account all the conditions presented in the EIA report and the environmental consent.
 |
|  | **In Article 23 – Bearer of expenses, in paragraph 2 to be added the bolded part as follows:** 2. Expenses incurred by the Ministry for reviewing the request, decision making and other services related to the EIA process, are assessed as service fees **and revenues from them will be treated as revenues dedicated to environmental protection**.  | Rejected | The Minister, by Decision, determines the value of the fee from paragraph 2 of this article.The Ministry of Finance regulates revenues.  |
| **Comment 6 - Article 28 of the current Law shall not be removed - Information and public participation** | Accepted |  |
| **Eulex** | **Article 2****Scope**According to Article 1 paragraph 1, this draft law aims to define the rules and procedures for identifying and assessing the impacts of certain PROJECTS, while according to Article 2, the law is mandatory *for all natural or legal persons, whose activity directly or indirectly affects in the environment.*Harmonization is required; if this law is mandatory only for those who are involved in PROJECTS or for all whose activities have an impact on the environment. | Accepted |  |
|  | **Article 3****Definitions**Paragraph 1.2. Harmonize the Serbian version with the English and Albanian versions. | Accepted |   |
|  | Paragraph 1.8. Harmonize the Serbian version with the English and Albanian versions. | Accepted |  |
|  | Paragraph 1.9. Replace: affected instead of attacked | Accepted |    |
|  | Perhaps also to include as a criterion the minimum number of years of work, for example three years in the field of environment ... because as an expert (s)he must have sufficient experience to perform his/her duties. | Accepted |  |
|  | Paragraph 1.14.5., Check the reference. Article 18 regulates the decision on Environmental Consent, while Article 19 regulates the Transfer of Environmental Consent. | Accepted |   |
|  | Paragraph 2. For the purposes of this law, masculine nouns also mean feminine nouns and vice versa without discrimination.This is unclear should be elaborated further ... or deleted | Rejected | Request from the office for gender equality within the office of the Prime Minister |
|  | **Article 5****Commission for review of EIA requests**  | Accepted |  |
|  | **Paragraph 1** The appointment of reserve members of the commission should be considered, especially in a situation of conflict of interest.The manner of replacement of commission members in case of absence should be regulated alternatively.Also, some rules of the decision-making process should be defined in law. | Partially accepted |  |
|  | **Article 5, Paragraph 2** The EIA Commission has a mandate of three (3) years with the possibility of extension.With the possibility of extension for how many years or mandates…? This needs to be determined | Accepted | The EIA Commission has a mandate of three (3) years with the possibility of extension for one more mandate.  |
|  | **Paragraph 3**The EIA Commission performs its duties objectively and avoids situations that lead to conflict of interest. In accordance with the Law on Prevention of Conflict of Interest | Accepted | It is included in paragraph 2The EIA Commission performs its duties objectively and avoids situations that lead to conflict of interest in accordance with the Law on Prevention of Conflict of Interest. |
|  | **Article 7****Obligation for environmental consent**The Serbian language version needs to be harmonized with the Albanian and English versions... *obaveza za saglasnost zivotne sredine* | Accepted |  |
|  | Paragraph 2. Annex 1, describes the industries with **high production capacity**, for which mandatory environmental consent is required. Consider the determination of **mandatory** environmental consent for industries with lower production capacity than those set out in Annex 1.Read this in conjunction with Article 7 par. 3 and Article 10 par. 1 and 2. | Rejected | It is incorporated in paragraph 3 of the draft law. The projects listed in Annex 2 of this law will be examined on a case-by-case basis and in accordance with the criteria set out in Annex 3 of this law, to determine whether they should be subject to EIA. |
|  | **Article 10****Selection stage**Paragraph 3. In accordance with paragraph 6 of this Article, the EIA Commission should also notify the relevant municipality, as it does in the cases from Article 18 par.5. | Rejected | If, in accordance with paragraph 2 of this Article, an EIA report is not required, the designated municipality may initiate the procedure for issuing a municipal environmental permit for projects that are not included in the list of activities subject to a municipal environmental permit under the Annex of the relevant Administrative Instruction for Municipal Environmental Permit.So the operator applies to the designated Municipality to be provided with a Municipal Environmental Permit and in this case the Municipality is notified by the operator when he applies to the Municipality. |
|  | Paragraph 5. The Albanian version needs to be harmonized with the English and Serbian versions. **Article 15****Review of the EIA report by external experts** | Accepted |  |
|  | Paragraph 2. The deadline for submission of opinions by external experts should be set in days or months | Accepted | It is included in paragraph 2, article 15.External experts submit their opinions in writing, which are submitted to the Ministry, within the deadline set by the Ministry, within thirty (30) days. |
|  | Article 16Paragraph 4. What happens after the conclusion that the public debate has failed? | Accepted | The public debate is considered failed only if the drafter of the EIA report and the applicant are not present on the day of the public debate. The applicant in that case is obliged to submit a request to the Ministry within ten (10) days for the re-announcement of the Public Debate. |
|  | Article 18Paragraph 4. To be harmonized with Article 17 par.1  | Accepted |  |
|  | To be harmonized with article 28 par. 1 (1.3) and par. 2, which provides for the imposition of fines for "non-compliance with the obligations for protective measures, provided in the EIA report and the conditions set out in the decision on environmental consent." Then the second fine if the conditions after the initial fine are not met. | Partially accepted | There has been added Paragraph 2.1. The imposition of minor offense sanctions with fines set out in this law shall be done in accordance with the relevant legislation in force for minor offenses. |
|  | **Article 19****Environmental consent transfer**Paragraph 4. The notice for the municipality should be included. | Accepted | It has been included in paragraph 4. When the Ministry approves or rejects the request for the transfer of the environmental consent, it notifies the applicant and the Municipality in which the project is implemented in writing within fifteen (15) days. |
|  | **Article 28****Penalties**Paragraph 2. We believe that the proposed sanctions for violations are very low. A fine of 20,000 euros (or 40,000) is relatively low for industries. | Partially accepted | There has been added Paragraph 2.1. The imposition of minor offense sanctions with fines defined in this law is done in accordance with the relevant legislation in force for minor offenses. |
|  |  | Accepted | It has been included the Law 03/L-214 (2010). |
| Floriana RUGOVA/MJ | However, in order not to create arguable cases regarding the competence to impose a minor offense sanction with a fine (in case the fines are imposed by the minor offense body - the relevant inspectorate in accordance with Article 56 (paragraph 1 and paragraph 2, sub-paragraph 2.2. And 2.3) of Law No. 05/L-087 on Minor Offenses, and in the other case when the fines are imposed by the competent court in accordance with Articles 55 and 62 (paragraphs 3 and 4) of Law No. 05/L-087 on Minor Offenses), as well as in order that in the case of payment of the fine is respected Article 30 of Law no. 05/L-087 on Minor Offenses, regarding the deadline for payment of the fine, we recommend that in these Draft Laws, after the article that defines the fines, to add a new article or paragraph, with the following text:"Imposition of minor sanctions with fines set out in this law is done in accordance with the relevant legislation in force for minor offenses." | Accepted | It has been included in Article 28, paragrafi 2.1. |
| Sami Sinani /MESPI | **Neni 2****Scope**Paragraph 1. The provisions of this law are mandatory for all natural or legal persons whose activity directly or indirectly affects the population, human health, biodiversity, paying special attention to species and habitats protected by the Law on Nature Protection, Law on the National Park “Bjeshkët e Nemuna”, Law on the National Park “Bjeshkët e Sharrit”, land, soil, water, air, climate, material assets, cultural heritage and landscape.Law on the National Park “Sharri” | Accepted  | The Law on National Park “Sharri” has been incorporated  |
|  | **Article 7****Obligation for environmental consent**All projects set out in Annex I of this law are obliged to be subject to EIA.3. The projects listed in Annex II of this law will be examined on a case-by-case basis and in accordance with the criteria set out in Annex III of this law, to determine whether they should be subject to EIA procedures. | Not accepted | The projects listed in Annex II of this law will be examined on a case-by-case basis and in accordance with the criteria set out in Annex III of this law, to determine whether they should be subject to EIA. |
|  | **Neni 8****Environmental Consent Transfer**Would it be appropriate that the of the environmental consent transfer to also be in Article 3 of the Definitions, where it would be elaborated what the of environmental consent transfer is.Example: Environmental consent transfer is - the transfer for similar activities from the holder of an environmental consent to another person/heir who assumes all the obligations set forth in the EIA Report and in the Environmental Consent Decision. | Accepted | It has been included in **Article 3, paragraph, 1.13. “Environmental Consent Transfer”** – shall mean a transfer for similar activities from the holder of an environmental consent to another person/heir who assumes all the obligations set forth in the EIA Report and in the Environmental Consent Decision |