|  |
| --- |
|  |
| **Republika e Kosovës**  **Republika Kosova-Republic of Kosovo**  ***Qeveria–Vlada-Government***  ***Ministria e Financave Punës dhe Transfereve*** |

RAPORT NGA PROCESI I KONSULTIMIT PUBLIK PËR HARTIMIN E PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET.

**Hyrja/sfondi**

Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve, Në mbështetje të Nenit 93 (4) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, Në pajtim me Ligjin e Familjes (Gazeta Zyrtare e Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë / Prishtinë: viti i/nr. 4/01 shtator 2006 Ligji nr. 2004/32), Ligjin nr. 04/l-081 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 02/l-17 për Shërbime Sociale dhe Familjare (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / nr. 5 / 05 prill 2012, Prishtinë) dhe Ligjin për Mbrojtjen e Fëmijës (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / Nr. 14 / 17 Korrik 2019), Rregullores (QRK) Nr. 02/2021 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeminisrit dhe Ministrive, si dhe në pajtim me nenin 38 paragrafi 6 të Rregullores Nr. 09/2011 për Punën e Qeverisë (GZ, nr.15, 12.09.2011), ka hartuat PROJEKT-UDHËZIMIN ADMINISTRATIV (MPFT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET

Hartimi i këtij Projekt Udhëzim Administrativ ka për qëllim rregullimin dhe përcaktimin i kritereve dhe procedurave për ofrimin e formës alternative të mbrojtjes dhe të strehimit e fëmijës pa përkujdesje prindërore në strehim rezidencial, në shtëpinë me bazë në komunitet në tërë territorin e Republikës së Kosovës, bazuar në mandatin dhe përgjegjëse për hartimin e politikave në fushën e mbrojtjes së fëmijës dhe hartimin e akteve nënligjore në fushën e mbrojtjes së fëmijëve pakujdes prindëror, nëpërmjet plotësimit të kuadrit ligjor (sekondar,udhezimeve administrative) dhe kuadrit institucional, në zbatim të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të Konventës së Kombeve të Bashkuara mbi të Drejtat e Fëmijës, të akteve vendore dhe ndërkombëtare që veprojnë në këtë fushë.

Projekt Udhëzimi Administrativ pas aprovimit zbatohet nga të gjitha institucionet e Republikës së Kosovës në nivel qendror dhe lokal, duke përfshirë këtu edhe organizatat joqeveritare dhe ndërmarrjet sociale, që në kuadër të veprimtarisë dhe mandatit të tyre ofrojnë shërbimin e strehimit rezidencial në shtëpinë me bazë në komunitet për fëmijët pa përkujdesje prindërore, për të cilët është i nevojshëm kujdesi i shtuar rezidencial.

Përmes këtij Projket Udhëzimi Administrativ përcaktohen kushtet dhe kriteret dhe procedurat, menaxhimi i rastit, ofrimin e shërbimit për të gjithë fëmijët në gjendje të nevojës sociale për strehim për të gjithë profesionistët në fushën të cilët brenda mandatit të punës së tyre dhe në kontekstin e punës së tyre, janë në kontakt me fëmijën që ka nevojë për mbrojtje ose strehim, në kuadër të neneve të këtij Udhëzimi Administrativ janë normuar rolet dhe përgjegjësit e të gjitha insitucioneve përgjegjëse për mbrotjen e fëmijës si dhe ofruesit joqveritar të shërbimeve, mënyra dhe metodologjia e ofrimit të shërbimeve, menaxhimi i rastit si dhe të gjitha komentetat të cilat duhen praktikuar nga zbatuesit e U.A me qëllim mbrotjen e interesit dhe mirëqenies për të gjithë fëmijët të cilët janë në gjendje të nevojës sociale për strehim rezidencial apo strehimin në shtëpitë me bazë në komunitet.

**Ecuria procesit të konsultimit**

PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET është dërguar në konsultime paraprake sipas nenit 7 të Rregullores së Punës së Qeverisë, tek: Agjencioni për Barazi Gjinore, Sekretariati Koordinues i Qeverisë, Zyra për Planifikim Strategjik, Zyra Ligjore e Zyres së Kryeministrit, Zyra për Qeverisje të Mirë, Ministria e Financave, Ministria e Integrimeve Ekonomike, Ministria për Drejtësi, Ministria për Administratë Publike, Ministria e Administratës së Pushtetit Lokal, Ministria për Zhvillim Ekonomik, Ministria për Komunitete dhe Kthim, Ministria për Integrim Evropian, Sekretariati Koordinues i Këshillit Konsultativ për Komunitete, Avokati i Popullit, etj.

Pas pëfundimit të konsultimeve paraprake, janë anazlizuar dhe inkorporuar komentet e të gjitha institucioneve të cilat kanë ofruar komente.

PROJEKT-UDHËZIMIN ADMINISTRATIV (MPFT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET është publikuar në Platformën Online. Afati për dërgimin e komenteve ka qenë 15 ditë pune.

Për të parë procesin e detajuar të konsultimeve publike, më poshtë gjeni të dhënat:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metodat e Konsultimit | Datat/kohëzgjatja | Numri i pjesmarrësve/kontribuesve |
| 1. Konsultimet parpaprake me shkrim / në mënyrë elektronike | 30.06.2021  15 ditë pune | 0 |
| 1. Publikimi në ueb faqe/Platforma elektronike | 22.07.2021  15 ditë pune | 4 |

**Hapat e ardhshëm**

PROJEKT-UDHËZIMIN ADMINISTRATIV (MPFT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET është finalizuar duke përfshirë komentet/propozimet e pranuara dhe janë riformuluar disa të tjera. Tabela me komentet dhe përgjigjet në komente është finalizuar dhe ajo do të publikohet në platformën online për konsultimet me publikun. .

PROJEKT-UDHËZIMIN ADMINISTRATIV ësht proceduar në vijim për miratim nga Ministri i MFPT-së.

Shtojca – Tabela e detajuar e komenteve në Projekt- Udhëzimin Administrativ;

**PShtojca – Tabela e detajuar e komenteve në;**

**PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN DHE STREHIMIN REZIDENCIAL TË FËMIJËS PA PËRKUJDESJE PRINDËRORE NË SHTËPINË ME BAZË NË KOMUNITET.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Emri i i organizatës /individit | Koment i i organizatës /individit | Përgjigja nga Ministria  E pranuar plotësisht  E pranuar pjesërisht  E refuzuar |  |  |
| MASHT | **Neni 4**  **Interesi më i mirë i fëmijës**  Mendoj që këtij udhëzimi administrativ i mungon neni që ka të beje me edukimin dhe arsimin e femijeve pa perkujdesje prinderore. Mendoj që në një nenë të veçantë duhet të sqarohet gjithcka qe ka te beje me edukimin dhe arsimin e ketyre femijeve per te gjitha nivelet formale te edukimit duke filluar nga institucioni parashkollor. Duhet saktesohet cila eshte forma e mbeshtetjes që keta femije marrin nga institucioni parashkollor, apo per femijet azilkerkues e per te gjitha kategorite e femijeve qe preke ky udhezime, te saktesohet edhe çeshtja e edukimit\arsimimit pasi që nuk e di nese eshte rregulluar nga ndonje ligj apo udhezim administrativ tjeter. | |  | | --- | |  |   E refuzuar.  Neni 4 paragrafi 1 perfshin ofrimin e shërbimit te edukimit si parim baze, te pare dhe te patjetersueshem. |  |  |
| MASHT | **Neni 5**  **Kujdesi familjar dhe qëndrueshmëria**  Mendoj qe duhet plotesohet edhe me aspektin e zhvillimit\edukimit, Pra mund te shkruhet Famila eshte pergjegjese kryesore per tu kujdesur,per ta mbrojtur dhe per te krijuar mundesi per zhvillimin e tij optimal. | |  | | --- | |  |   Pranuar pjesërisht. |  |  |
|  |  | |  | | --- | |  | |  |  |
| QPS Prishtinë | **Neni 15**  **Aftësimi prindëror dhe fuqizimi i familjes**  Titulli i neneit nuk perputhet shume me permbajtjen.  Tryeza trajton raste me nivel te larte dhe te mesem rreziku. Pra, kjo del pak jashte natyres dhe asaj se per qfare e ka si obligim paresor TNMR.  Pastaj aftesimi dhe pergaditja per jete eshte pjese e punes dhe qasjes metodologjike ne menaxhimin e rastit sipas nevojave te idetifikuara dhe vleresuara. | Refuzohet  Aftësimi prindëror dhe fuqizimi ka me tepër karakter parandalues dhe rintegrues, dhe ne kete aspekt roli primar eshte i QPS-se, ndërsa aty ku eshte e mundur mund te kërkohet edhe ndihma e TMR. |  |  |
| QPS Prishtine | Neni 15, paragrafi 3  Te riformulohet fjalia sidomos ne pjesen hyrese. | Refuzohet.  Nuk ka propozim konkret se cka te riformulohet? |  |  |
| QPS Prishtine | Neni 15, paragrafi 4  Plani individual nuk parashef masa e aq me teper masa detyruese, por objektiva dhe aktivitete. Prandaj te hiqet fjala apo termi masa per detyrimin.  Plani i veprimit ndertohet atehere kur eshte realizuar vleresimin dhe eshte arritur te gjetjet mbi mbi bazen e te cilave hartohet plani individual. Secili rast mund te kete nevojat specifike. Prandaj nuk eshtre mire te para percaktohet lloji i sherbimit apo aktivitetit. | Refuzohet.  Paragrafi, ne parim eshte fakultativ, ndërsa nëse vlerësohet ne rrethana te caktuara duhet te parashihen detyrime per prindërit, sidomos kur kjo vlerësohet ne interesin me te mire te fëmijës. |  |  |
| QPS Prishtine | **Neni 17**  **Kriteret për vendosje,**  Pargrafi 5: Te deshmoj me shkrim. Kujt i deshmohet dhe kujt duhet t’i paraqiten deshmite? | Pjeserisht pranohet. Eshte riformuluar paragrafi. |  |  |
| QPS Prishtine | **Neni 23**  **Marrëveshja për vendosje**  Paragrafi 4:  Marveshjet diuhet te kene me teper karakter te obligimeve dhe pergjegjesive ne qeshtjen e strehimit dhe kujdesit te femijes/ Ne kete rast QPS dhe shtepise me baze ne komunitet | Refuzohet  Nuk ka propozim konkret se cka duhet riformuluar ne kete paragraf. |  |  |
| QPS Prishtine | **Neni 23**  **Marrëveshja për vendosje**  Paragrafi 5; Perveq menaxherit te qps, kujdestrarit ligjor dhe menaxherit te shtepise me baze ne komunitet profilet tjera nuk jane te nevojshme. Pasi behet fjale per lidhje te marveshjes individuale te vendosjes se femijes. | Refuzohet.  Paragrafi 5 parasheh si normë obliguese që mjafton njëri nga profesionistët të jete prezent. Nuk është obligim në kuptimin komulativ. Mjafton njëri nga ta me qenë. |  |  |
| QPS Prishtine | **Neni 28**  **Dokumentacioni i nevojshëm**  Paragrafi 2, 2.1  Jo domosdoshmerisht. Te gjitha keto duhet te ruhen ne dosje te rastit te menaxheri i rastit dhe mund te ndahen me kerkese te menaxherit te rastit te shtepise drejtuar menaxherit te QPS-se | Refuzohet.  Këto dokumente janë minimumi i kërkuar për një dosje të mirëfillte. |  |  |
| ZKM | Baza ligjore duhet te jete specifike, keni parasysh që ZL eshte ne proces të analizës për shfuqizimin e akteve nënligjore, të nxjerra nga ministrat ndër vite, që nuk kanë bazë ligjore (procesi i Gijotinës së Akteve nënligjore). Ky proces është prioritet i Qeverisë, i shprehur, inter alia, në Programin Qeverisës dhe është aktivitet në kuadër të masës **7 " Përmirësimi i mjedisit biznesor nëpërmjet zvogëlimit të barrës administrative dhe reformës së inspektimeve" në kuadër të Programit për Reforma në Ekonomi (PRE) 2021-2023"** | Në pajtim me Ligjin e Familjes (Gazeta zyrtare e institucioneve të përkohshme të vetëqeverisjes në Kosovë/Prishtinë:viti i/nr.4/01 shtator 2006 ligji nr. 2004/32,) Ligjin nr. 04/l-081 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr. 02/l-17 për Shërbime Sociale dhe Familjare (Gazeta zyrtare e Republikës së Kosovës / nr. 5 / 05 prill 2012, Prishtinë) dhe Ligjin për Mbrojtjen e Fëmijës (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës/Nr. 14 / 17 Korrik 2019) si dhe në pajtim me Nenin xx të Rregullores së Punës së Qeverisë nr..... (Gazeta Zyrtare, nr......, |  |  |
| ZKM | **Neni 2**  **Fushëveprimi**  Propozoj qe te fshihet kjo pjese pasi qe eshte pershkruese dhe po perseritet | Refuzohet.  Fushëveprimi nuk eshte persiritje. Ne fakt përshkruan fushën e veprimit dhe obligimet institucionale per zbatim te këtij U.A |  |  |
| ZKM | **Neni 3**  **Përkufizimet**  Kjo paraqet duplifikim, shprehjet e sqaruara me ligjet e kesaj fushe nuk ka nevoj qe te sqarohen ketu pasi qe vec po behet referenc ne ligje te caktuara  Pra ketu te percaktohen vetem ato shprehje qe nuk janë sqaruar me ligje perkatese | Refuzohet  Vendimi i grupit punues ka qene ne favor te perfshirjes se perkufizimeve kjo per faktin qe kjo lehteson te kuptuarit dhe interpretimin me te lehte te normave, sidomos per pjesen e zyrtareve dhe punetoreve social qe nuk jane me profesion jurist. |  |  |
| ZKM | **Neni 3**  **Përkufizimet**  Te rishikohet me qellim te qartesimit te se cka nenkupton kujdestar ligjor | Refuzohet  Qeshtja e kujdestarit eshte e rregulluar edhe me Ligjin per Familjen |  |  |
| ZKM | **Neni 3**  **Përkufizimet**  Prpozojmë qe te qartesohet te perkufizimet se cka nenkupton:  Shtepi me baze ne komunitet | Refuzohet  Shtepite me baze ne komunitet janë kategori e shërbimeve qe ofrohen sipas konceptit te strehimit rezidencial. Perkufizimi i shtëpisë me baze ne komunitet pastaj shkakton kufizime ne themelimin e tyre dhe format e organizimit te brendshëm. |  |  |
| ZKM | **Neni 4**  **Interesi më i mirë i fëmijës**  Te rishikohet ky nen me qellim qe te merr karakter normues pasi qe keshtu siç eshte vetem po shpjegon enese eshte ky qellimi atehere me e drejte eshte te bartet te perkufizimet interesi me i mire i femijes cka nenkupton | Refuzohet.  Interesi me i mire femijes eshte i  bazuar ne standardet e vendosura ne Ligjin per Mbrojtjen e Femijes dhe standardet e vendosura ne Konventen per te Drejtat e Femijes. Andaj ne kuptim te ketij parimi edhe parimeve tjera ato kane karakter udhezues dhe sqarues. |  |  |
| UNICEF | **Neni 12**  **Strehimi si masë e fundit dhe gjithëpërfshirëse**  Propozoj te shtohen edhe keto arsye te cilat ceken edhe ne shume dokumente, standarde nderkombetare :  ”për shkak të varfërisë, paaftësisë, përkatësisë etnike, gjinisë, përkatësisë fetare, orientimit seksual ose gjendjes se shëndetit mendor.“.... | Refuzohet  Neni 12 parasheh disa nga te drejtat bazike qe nderlidhen me parimin e strehimi si mase e fundit dhe gjitherpfshirese. Andaj edhe te drejtat e garantuara ne kete nen janë gjithëpërfshirëse duke mos lene anash ndonjë te drejte apo minimizuar ndonjë te drejte tjetër. |  |  |
| UNICEF | **Neni 17**  **Kriteret për vendosje**  Ketu propozoj te shtohet edhe mosha e femijeve te cilet kane mundesi te vendosen ne qendrim rezidencial, shtepi me baze ne komunitet.  Sipas Udhezimeve te OKB per perkujdesjet alternative per femijet pa perkujdesje prinderore, rekomandohet qe asnje femije te moshes 0= 3 vjeq mos te vendoset ne shtepi ne baze ne komunitet por vetem ne perkujdejse familjare, sic eshte strehimi familjar tek farefisi apo ne strehim familjar alternativ.  Gjithashtu ne baze te konsultimeve dhe rekomndimeve te shume organizatave boterore dhe regjionale per mbrojtje te femijeve, dhe dokumnetit te botuar ne qershor 2020 sugjerohet qe kjo moshe te shtyhet, dhe propozohet qe asnje femije i moshes 0 deri ne 6 vjet mos te vendoset ne shtepi me baze ne komunitet.  Ju lutem shihni dokumentin ne fjale qe eshte hartuar me ndihmen e UNICEF dhe me kontributin e organizatave tjera qe kaen expertize ne menaxhimin e shtepiv me baze ne komuntiet; sic jane SOS Children’s Villages, Hope and Homes for Children, Eurochild, ISS etj,  [https://ëëë.unicef.org/eca/media/13261/file](https://www.unicef.org/eca/media/13261/file) | Te diskutohet dhe te vendos Ministria. |  |  |
| UNICEF | **Neni 20**  **Përgatitja dhe mbështetja e vendosjes së fëmijës**  **Pragrafi 2;** Kjo fjali nuk ka kuptim dhe eshte e pamundur te realizohet ne prakike, qe te jetosh ne strehimore e te besosh se je duke jetuar me prinderit ?! | Refuzohet.  Nuk ka ndonjë propozim konkret.  Tranzicioni dhe periudha e largimit nga familja përcillet me trauma andaj kërkohet pergaditja dhe mbështetja e shtuar. |  |  |
| UNICEF | **Neni 22**  **Detyrat dhe përgjegjësitë e Qendrës për Punë Sociale**  **Paragrafi 2.8;** Sistemi kombetar i kujdesit për fëmijë, përfshirë kujdesin rezidencial, siç jane shtëpite me bazë në komunitet duhet të menaxhohet dhe mbikëqyren nga qeveria, nëpërmjet sistemeve të tyre të mbrojtjes së fëmijëve, duke krijuar ligje, rregulloret dhe standardet kombëtare për të gjithë ofruesit e shërbimeve.  Sipas rregulloreve dhe standardeve nderkombetare asnjë organizatë nuk duhet të lejohet të krijoje qendra rezidenciale apo shtepi me baze në komunitet për mbrotje te fëmijëve **pa miratimin dhe mbikqyrjen e qeverise, nivelit qendror**. Shtepite me baze në komunitet mund të krijohen vetëm me një qellim të qartë që është në përputhje me dispozitat e Udhëzimeve të OKB-së dhe që respekton dy parime themelore të kujdesit alternativ: "parimi i domosdoshmërisë" (parandalimi I situatave dhe kushteve që mund të çojnë në vendosjen e fëmijës në kujdes alternativ) dhe "Parimi i përshtatshmërisë" (kujdesi dhe vendosja e fëmijës duhet të sigurohet në një mënyrë të përshtatshme, sapo të jetë e sigurt që një fëmijë me të vërtetë kërkon kujdes alternativ). | Refuzohet  Grupi punues ka qene dakord qe kjo qeshtje te jete ne kompetence te QPS. |  |  |
| UNICEF | **Neni 23**  **Marrëveshja për vendosje**  **Paragrafi 5;**  Mendoj qe do duhet te rregullohet kjo dhe te percaktohet qarte se kush do duhet patjeter te jete i pranishem se sa te lihet keshtu si opcionale | Refuzohet  Paragrafi 5 ne detaje përcakton kriteret kush duhet te jete prezent. |  |  |
| UNICEF | **Neni 24**  **Kohëzgjatja e vendosjes**  **Paragrafi 2;** Nese i referohemi Neni 12, paragrafi 1. te ketij UA, atje thuhet se vendosja e femijeve ne shtepi me baze ne komunitet *do duhet te jete per periudhe sa me te shkurter kohore te mundshme*.  Ne kete rast, bazuar ne standardet nderkombetare dhe Udhezimet e OKB, vendosja ne shtepi ne baze komunitet do duhet te jete sa me e shkurter qe te jete e mundeshme dhe jo me gjate se 6 muaj deri ne 12 muaj.  Qe do thote se vendimi fillestar mes QPS dhe shtepise ne baze ne komunitet do duhet te jete per 6 muaj e jo per 12 muaj. Derisa vendimi per zgjatjen e periudhes shtese te behet prej 3 muaj e deri ne 6 muaj.  Pra te tentohet qe vendosja te jete sa me shkurter qe eshte e mundur, pa lejuar hapsire te madhe kohore qe femija te pesoj duke qendruar shume gjate ne kujdes rezidencial. | Te vendos Ministria per afatet sepse ne nenin 24 nuk eshte vendosur akoma per afatin.  Nese ka nevoje te konsultohet me tepër edhe me zyrën e UNICEF ne Kosove ne lidhje me standardet nderkombetare. |  |  |
| UNICEF | **Neni 36**  **Kapacitetet e vendosjes**  **Paragrafi 2;** Ne baze te standardeve te reja dhe konsultimeve qe jane bere me nje grup te njohur ekspertesh per mbrotje te femijeve, dhe takimive dhe konsultimeve qe UNICEF ka pasur gjate viti 2018- 2020 me shume akteret dhe organizata qe kane pervoje, njohuri dhe expertise ne ofrimin e sherbimeve rezidenciale siq cjane shtepite ne baze ne komunitet, sugjerohet qe keto shtepi te kete ne perkujdesje jo me shume se 6 femije mundesisht. Shihni linkun e Letres se Bardhe „Ëhite Paper“ mbi rolin e shtepieve me baze ne komuntiet, i cili eshte harttuar me kontributin dhe pelqimin e shume organizatave per mbrojtje te femijeve:  <https://www.unicef.org/eca/media/13261/file> | Shih njejte sikur tek komenti per nenin 24. |  |  |
|  |  |  |  |  |