|  |
| --- |
|  |
| **Republika e Kosovës**  **Republika Kosova-Republic of Kosovo**  ***Qeveria–Vlada-Government***  ***Ministria e Financave Punës dhe Transfereve*** |

RAPORT NGA PROCESI I KONSULTIMIT PUBLIK PËR HARTIMIN E PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI

**Hyrja/sfondi**

Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve, Në mbështetje të Nenit 93 (4) të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, Në pajtim me Ligjin e Familjes (Gazeta Zyrtare e Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë / Prishtinë: viti i/nr. 4/01 shtator 2006 Ligji nr. 2004/32), Ligjin nr. 04/l-081 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 02/l-17 për Shërbime Sociale dhe Familjare (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / nr. 5 / 05 prill 2012, Prishtinë) dhe Ligjin për Mbrojtjen e Fëmijës (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / Nr. 14 / 17 Korrik 2019), Rregullores (QRK) Nr. 02/2021 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeminisrit dhe Ministrive, si dhe në pajtim me nenin 38 paragrafi 6 të Rregullores Nr. 09/2011 për Punën e Qeverisë (GZ, nr.15, 12.09.2011), ka hartuar PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI

Hartimi i këtij Projekt Udhëzim Administrativ ka për qëllim përcaktimin e parimeve udhëheqëse, rregullave dhe procedurave nëpërmjet të cilave fëmijëve dhe të rriturve iu ofrohet mbrojtje ligjore dhe sociale, duke i vendosur ata nën kujdestari si formë e mbrojtjes ligjore dhe sociale, bazuar në mandatin dhe përgjegjëse për hartimin e politikave në fushën e mbrojtjes së fëmijës dhe hartimin e akteve nënligjore në fushën e mbrojtjes së fëmijëve pakujdes prindëror, nëpërmjet plotësimit të kuadrit ligjor (sekondar,udhezimeve administrative) dhe kuadrit institucional, në zbatim të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të Konventës së Kombeve të Bashkuara mbi të Drejtat e Fëmijës, të akteve vendore dhe ndërkombëtare që veprojnë në këtë fushë.

Projekt Udhëzimi Administrativ pas aprovimit zbatohet nga të gjitha institucionet e Republikës së Kosovës në nivel qendror dhe lokal, duke përfshirë: Ministrinë përkatëse të Financave, Punës dhe Transfereve me departamentet e saj relevante, Qendrat për Punë Sociale me Organin e Kujdestarisë, kujdestarët, si dhe fëmijët, të rriturit dhe familjet e tyre.

Nga të gjitha institucionet e Republikës së Kosovës në nivel qendror dhe lokal, duke përfshirë këtu edhe organizatat joqeveritare.

Përmes këtij Projket Udhëzimi Administrativ përcaktohen kushtet dhe kriteret dhe procedurat, menaxhimi i rastit, ofrimin e shërbimit për të gjithë fëmijët dhe të rriturit në gjendje të nevojës sociale për vendosje në kujdestari, për të gjithë profesionistët në fushën të cilët brenda mandatit të punës së tyre dhe në kontekstin e punës së tyre, janë në kontakt me fëmijët dhe të rriturit që ka nevojë për mbrojtje ose kujdestari, në kuadër të neneve të këtij Udhëzimi Administrativ janë normuar rolet dhe përgjegjësit e të gjitha insitucioneve përgjegjëse për mbrotjen e fëmijës si dhe ofruesit joqveritar të shërbimeve, mënyra dhe metodologjia e ofrimit të shërbimeve, menaxhimi i rastit si dhe të gjitha komentetat të cilat duhen praktikuar nga zbatuesit e U.A me qëllim mbrotjen e interesit dhe mirëqenies për të gjithë fëmijët dhe të rriturit të cilët janë në gjendje të nevojës sociale për vendosje në kujdestari.

**Ecuria procesit të konsultimit**

PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI është dërguar në konsultime paraprake sipas nenit 7 të Rregullores së Punës së Qeverisë, tek: Agjencioni për Barazi Gjinore, Sekretariati Koordinues i Qeverisë, Zyra për Planifikim Strategjik, Zyra Ligjore e Zyres së Kryeministrit, Zyra për Qeverisje të Mirë, Ministria e Financave, Ministria e Integrimeve Ekonomike, Ministria për Drejtësi, Ministria për Administratë Publike, Ministria e Administratës së Pushtetit Lokal, Ministria për Zhvillim Ekonomik, Ministria për Komunitete dhe Kthim, Ministria për Integrim Evropian, Sekretariati Koordinues i Këshillit Konsultativ për Komunitete, Avokati i Popullit, etj.

Pas pëfundimit të konsultimeve paraprake, janë anazlizuar dhe inkorporuar komentet e të gjitha institucioneve të cilat kanë ofruar komente.

PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI është publikuar në Platformën Online.

Afati për dërgimin e komenteve ka qenë 15 ditë pune.

Për të parë procesin e detajuar të konsultimeve publike, më poshtë gjeni të dhënat:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metodat e Konsultimit | Datat/kohëzgjatja | Numri i pjesmarrësve/kontribuesve |
| 1. Konsultimet parpaprake me shkrim / në mënyrë elektronike | 30.06.2021  15 ditë pune | 0 |
| 1. Publikimi në ueb faqe/Platforma elektronike | 22.07.2021  15 ditë pune | 3 |

**Hapat e ardhshëm**

PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021 PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI është finalizuar duke përfshirë komentet/propozimet e pranuara dhe janë riformuluar disa të tjera. Tabela me komentet dhe përgjigjet në komente është finalizuar dhe ajo do të publikohet në platformën online për konsultimet me publikun. .

PROJEKT - UDHËZIMIN ADMINISTRATIV është proceduar në vijim për miratim nga Ministri i MFPT-së.

Shtojca – Tabela e detajuar e komenteve në Projekt- Udhëzimin Administrativ;

**Shtojca – Tabela e detajuar e komenteve në;**

**PROJEKT- UDHËZIM ADMINISTRATIV (MFPT) NR. XX/2021**

**PËR VENDOSJEN E FËMIJËVE DHE TË RRITURVE NËN KUJDESTARI**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Emri i i organizatës /individit | Koment i i organizatës /individit | Përgjigja nga Ministria  E pranuar plotësisht  E pranuar pjesërisht  E refuzuar |  | Sqarim nga Ministria  (veçanërisht arsyet për të mos pranuar komente të caktuara) |
| |  | | --- | |  |   UNICEF | **Neni 24**  **Përgatitja dhe mbështetja e vendosjes së fëmijës në kujdestari**  Paragrafi 3;  Duke qene se edhe femijet e adoptuar mund te vijne gjate jetes se tyre ne situata te nevojes per mbrojtje nga organet kompetente per mbrojtje te femijeve, atehere propozoj qe te largohet fjala „biologjik“, e te lihet vetem prinderit e tij/saj, ne paragrafin 3.11, 3.12, 3.13...e kudo qe eshte e pershtatshme. | Pranuar plotesisht | |
| |  | | --- | |  |   Unicef | **Neni 25**  **Kujdestaria emergjente**  Paragrafi 2;  Fjali e perseritur.  Ketu do duhet te ceket edhe ne raste kur dyshohet se vet prinderit jane abuzues, neglizhues, ushtrojne dhune ndaj femijeve...ee.e jo vetem kur ata nuk jane ne gjendje me i mbrojte femijet e tyre, sepse po nenkuptohet ne kete rast se abuzues mund te jene vetem te tjeret e jo edhe prinderit. | Nuk pranohet. Nuk ka tekst te perseritur | |
| |  | | --- | |  |   Unicef | **Neni 25**  **Kujdestaria emergjente**  Paragrafi; 6  Ne Kosove nuk ekzistojne per momentin Shtepi per Mbrotje te Femijeve, por jane qendrat rezidenciale qe ofrojne edhe kete sherbim ne rastet urgjente te femijeve.  Prandaj per te mos krijuar konfuzitet, ndoshta kishte qene mire me i rishikua edhe njehere keto paragrafe, e sidomos paragrafet prej 6 deri ne 11 e me i pershtatet me praktikat e tanishme. | Nuk pranohet.  Shtepite per mbrojtjen e fëmijëve tanimë janë kategori ligjore dhe ato duhet te themelohen. Andaj edhe normat qe janë këtu duhet te reflektojnë ndryshimet ligjore qe ka sjelle Ligjit per Mbrojtjen e Femijeve. | |
| UNICEF | **Neni 25**  **Kujdestaria emergjente**  Paragrafi 12;  Me finalizimin e adoptimit, femija ligjerisht behet femije i familjes adoptuese, mirpo ata kurre nuk mund te jene familja biologjike e tij/saj.  Prandaj komenti si me larte, te largohet fjala „biologjike“ e te lihet vetem fjala „familja“ apo „pinderit e tij/saj“. Sepse jo patjeter femija ne rrezik mund te kete apo te jete i vendosur ne familjen biologjike te tij/ saj. | Nuk pranohet  Paragrafi 12 nuk flet per ndryshimin e statusit familjar. Mirepo te drejten e lidhjes prinderore Brenda afatit 72 oresh dhe pas kalimit te ketij afati nese rethanat tjera nuk sjellin ndonje vendim tjeter per heqjen se drejtes prinderore. | |
| UNICEF | **Neni 28**  **Pala e tretë si kujdestar i përkohshëm**  Paragrafi 1;  A mund te i referohemi ketu nenit te caktuar ku filtet per kushtet e kujdestarit,....p.sh. sipas Nenit 13.? | Nuk pranohet. Kjo eshte kerkese Ligjore qe rregullohet sipas Ligjit per Familjen. | |
| UNICEF | **Neni 34**  **Kompetenca e kujdestarit**  Paragrafi 1 pika 1.3;  Do duhet te jete .... „te ndihmoje femijen ne zgjedhjen e profesionit“....e jo te vendos ai per profesionin e femijes. | Pjeserisht pranohet. Kjo per faktin se keshtu e parasheh Ligji I Familjes. Mirepo eshte modifikuar ky nen per te lehtesuar vendimarrjen per zgjedhjen e profesionit. | |
| UNICEF |  |  | |
| ZKM | Baza ligjore duhet te jete specifike, keni parasysh që ZL eshte ne proces të analizës për shfuqizimin e akteve nënligjore, të nxjerra nga ministrat ndër vite, që nuk kanë bazë ligjore (procesi i Gijotinës së Akteve nënligjore). Ky proces është prioritet i Qeverisë, i shprehur, inter alia, në Programin Qeverisës dhe është aktivitet në kuadër të masës **7 " Përmirësimi i mjedisit biznesor nëpërmjet zvogëlimit të barrës administrative dhe reformës së inspektimeve" në kuadër të Programit për Reforma në Ekonomi (PRE) 2021-2023"** | Në pajtim me Ligjin për Familjen (Gazeta Zyrtare e Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë/ Prishtinë: nr. 4 / 01 shtator 2006, Ligji nr. 2004/32,) Ligjin nr. 04/l-081 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 02/l-17 për Shërbime Sociale dhe Familjare (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / nr. 5 / 05 prill 2012, Prishtinë) dhe Ligjin për Mbrojtjen e Fëmijës (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovës / nr. 14 / 17 korrik 2019) si dhe në pajtim me nenin xx të Rregullores për Punën e Qeverisë nr..... (Gazeta Zyrtare, nr......, | |
| ZKM | **Neni 3**  **Përkufizimet**  Nuk ka nevoj mu perserit shprehjet qe jane sqaruar me ligje te caktuara mjafton referenca | Refuzohet  Vendimi i grupit punues ka qene ne favor te perfshirjes se perkufizimeve kjo per faktin qe kjo lehteson te kuptuarit dhe interpretimin me te lehte te normave, sidomos per pjesen e zyrtareve dhe punetoreve social qe nuk jane me profesion jurist. | |
| ZKM | Paragrafi 1.1  Gjithashtu edhe keta paragraf te fshihen pasi qe te neni perkates duhet ti referoheni si ligji perkates per familje...  Keshtu qe edhe nese shfuqizohet ai ligj nuk paraqitet nevoje me ndryshu kete akte pershkak qe ketu mbetet referenca ne ligj te shfuqizuar | Refuzohet.  Shih me lart arsyetimin. | |
| ZKM | **Neni 4**  **Interesi më i mirë i fëmijës**  Te rishikohet kjo pjes dhe konform standardeve te hartimit te rregullohet | Refuzohet.  Interesi me I mire I femijes eshte I bazuar ne standardet e vendosura ne Ligjin per Mbrojtjen e Femijes dhe standardet e vendosura ne Konventen per te Drejtat e Femijes. | |
| ZKM | **Neni 8**  **Parimi i trajtimit të barabartë**  Paragrafi 1;  Propozoj te fshihet ky paragraf .  Nese vlersoni te nevojshem atehere te bartet te neni tre perkufizimet | Refuzohet.  Parimet e mbrojtjes se femijes duke perfshire edhe kete parim, jane perfshi si parime baze ne te gjitha U.A qe I ka nxjerre Minisitria. | |
| ZKM | **Neni 8**  **Parimi i trajtimit të barabartë**  Paragrafi 2;  Numri te zevendesohet me :  Në përputhje me dispozitat e ligjit perkates per mbrojtje nga diskriminimi me qellimqe pavarsisht ndryshimeve te mundshme te ketij ligji formulimi i pergjithshem ne akt nenligjor te mos shkaktoj konfuzion | Pranuar plotesisht. | |
| ZKM | **Neni 10**  **Mbrojtja e jetës private**  Paragrafi 2;  Te rishikohet kjo pjese pasi qe po perseritet paragrafi 1 i ketij neni andaj propozojm te fshihet | Refuzohet.  Paragrafi 1 flet per procedurat.  Ndersa paragrafi 2 flet dhe rregullon mbrojtjen e te dhenave dhe mos ndarjen me palet e treta. | |
| ZKM | **Neni 58**  **Besimi**  **Paragrafi**  Propozojmë qe keta dy paragraf te barten te neni 56 si pergjegjësi te Organit te Kujdestarise, pasi qe ketu nuk po korrespodon me titullin e nenit | Refuzohet.  Ky nen eshte marre nga Ligji i Familjes ku rregullon kushtet e veqanta te dhe procedurat ligjore qe jane ne competence te organit te kujdestarise. | |
| ZKM | **Neni 59**  **Përfaqësimi**  PARGARFI 1  Te fshihet eshte perseritje. | Refuzohet.  Ketu nuk eshte perseritje por sqarim I kujdestarit ligjor ndaj kategorive tjera te rregullimit te kujdestarise. | |
| ZKM | **Neni 69**  **Shpërblimi**  Paragrafi 1;  Per qfare shperblimi eshte fjala ....aka baze ligjore per kete | Refuzohet.  Shperblimi eshte e parapare ne Ligjin e Famlijes dhe eshte nje praktike e rregulluar ne kuader te sherbimeve sociale. | |
| ZKM | **Neni 92**  **Vetëdijesimi i kujdestarëve dhe komunitetit**  Paragrafi 1;  Eshte dhene sqarimi te neni 3 andaj ne tere tekstin duhet ceket vetem ministria | Refuzohet.  Paragrafi 1 dhe 3 sqarojne ne detaje rolin dhe mandatin qe duhet te kete Ministria, Departmaneit dhe shoqeria civile ne vetedijesimin e kujdestareve dhe komunitetit. | |