

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

***Qeveria –Vlada–Government***

**Programi për Reforma në Ekonomi (PRE)**

**2021-2023**

Tabela e Përmbajtjes

[1. Korniza e Përgjithshme e Politikave dhe Objektivat 6](#_Toc57720351)

[1.1. 1.1 Zbatimi i Rekomandimeve të Politikave 7](#_Toc57720352)

[2. Korniza Makroekonomike 14](#_Toc57720364)

[1.2. 2.1 Mjedisi i Jashtëm Ekonomik 14](#_Toc57720365)

[1.1. Zhvillimet e fundit ekonomike në Kosovë dhe perspektiva për vitin 2020 16](#_Toc57720366)

[1.1.1. Sektori real 16](#_Toc57720367)

[1.1.2. Treguesit kryesorë të tregut të punës 21](#_Toc57720368)

[1.2. Skenari makroekonomik afatmesëm 23](#_Toc57720369)

[1.2.1. Projeksionet e sektorit real 23](#_Toc57720370)

[1.2.2. Politika monetare dhe e kursit të këmbimit dhe inflacioni 24](#_Toc57720371)

[1.2.3. Sektori i jashtëm dhe qëndrueshmëria e tij afatmesme 26](#_Toc57720372)

[1.2.3.1. Llogaria rrjedhëse 26](#_Toc57720373)

[1.2.3.2. Llogaria financiare 29](#_Toc57720374)

[1.3. Sektori financiar 30](#_Toc57720375)

[1.4. Skenarët dhe rreziqet alternative 34](#_Toc57720376)

[2. KORNIZA FISKALE 35](#_Toc57720377)

[2.1. Strategjia e politikave dhe objektivi afatmesëm 35](#_Toc57720378)

[2.2. Zbatimi i buxhetit në vitin 2020 (janar-tetor) 35](#_Toc57720379)

[2.3. Planet e Buxhetit për vitin 2021 38](#_Toc57720380)

[2.4. Perspektiva buxhetore afatmesme 40](#_Toc57720381)

[2.4.1. Vlerësimi i ndikimit fiskal të disa reformave kryesore strukturore 42](#_Toc57720382)

[2.5. Bilanci strukturor fiskal 42](#_Toc57720383)

[2.6. Nivelet dhe zhvillimet e borxhit, analiza e operacioneve të mëposhtme dhe rregullimet e flukseve të stoqeve 44](#_Toc57720384)

[2.7. Analiza e ndjeshmërisë dhe krahasimi me programin e mëparshëm 46](#_Toc57720385)

[2.7.1. Krahasimi me programin e kaluar 46](#_Toc57720386)

[2.8. Cilësia e Financave Publike 47](#_Toc57720387)

[2.9. Qeverisja fiskale dhe kornizat buxhetore 47](#_Toc57720388)

[2.10. Qëndrueshmëria e Financave Publike 47](#_Toc57720389)

[2.10.1. Qëndrueshmëria e borxhit 47](#_Toc57720390)

[SHTOJCA 1 49](#_Toc57720391)

**Lista e tabelave dhe figurave**

[Figura 1 Perspektiva e rritjes së BPV-së 13](#_Toc57722676)

[Figure 2 Kontributi i inflacionit të tregtueshëm dhe të patregtueshëm në inflacionin total 19](#_Toc57722677)

[Figura 3 Paga mesatare bruto në ATK, në Euro 21](file:///V:\Divizioni%20i%20Makroekonomise\18.%20ERP\2021%20ERP\ALB%20-%2030.11.2020Draft%20ERP_2021-2023.docx#_Toc57722678)

[Figura 4 BPV-ja reale dhe përbërësit e saj 23](#_Toc57722679)

[Figura 5 Indeksi Herfindahl Hierchman 25](file:///V:\Divizioni%20i%20Makroekonomise\18.%20ERP\2021%20ERP\ALB%20-%2030.11.2020Draft%20ERP_2021-2023.docx#_Toc57722680)

[Figura 6 Indeksi i hapjes së tregtisë 27](#_Toc57722681)

[Figura 7 Përbërësit e llogarisë financiare 28](file:///V:\Divizioni%20i%20Makroekonomise\18.%20ERP\2021%20ERP\ALB%20-%2030.11.2020Draft%20ERP_2021-2023.docx#_Toc57722682)

[Figura 8 Pozicioni neto i investimeve ndërkombëtare 29](file:///V:\Divizioni%20i%20Makroekonomise\18.%20ERP\2021%20ERP\ALB%20-%2030.11.2020Draft%20ERP_2021-2023.docx#_Toc57722683)

[Figura 9. Rritja e huasë së sektorit privat 31](#_Toc57722684)

[Figura 10 Struktura e të hyrave 40](#_Toc57722685)

[Figure 11 Struktura e shpenzimeve buxhetore 41](file:///V:\Divizioni%20i%20Makroekonomise\18.%20ERP\2021%20ERP\ALB%20-%2030.11.2020Draft%20ERP_2021-2023.docx#_Toc57722686)

[Figura 12 Bilanci Primar i Pa-axhustuar; Bilanci primar strukturor dhe hendeku i prodhimit (2007- 2023) 43](#_Toc57722687)

[Figura 13 Bilanci Primar Strukturor, Pozicioni Fiskal dhe Impulsi Fiskal 44](#_Toc57722688)

**ListA E SHKURTESAVE**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ZAK** | Zgjidhja alternative e kontesteve | **MBPZhR** | Ministria e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimit Rural |
| **TAP** | Tregu aktiv i punës | **MCC** | Korporata e Sfidave të Mijëvjeçarit |
| **PBZHR** | Programi i bujqësisë dhe zhvillimit rural | **MKRS** | Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit |
| **TKB** | Treguesi i klimës së biznesit | **MZhD** | Ministria e Zhvillimit Ekonomik |
| **BEEPS** | Anketa e mjedisit biznesor dhe performancës së ndërmarrjeve | **MMPH** | Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor |
| **BQK** | Banka Qendrore e Kosovës | **MAShT** | Ministria e Arsimit, Shkencës dhe Teknologjisë |
| **CEFTA** | Marrëveshja e Tregtisë së Lirë të Evropës Qendrore | **MPMS** | Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale |
| **CMIS** | Sistemi informativ për menaxhimin e lëndëve | **MF** | Ministria e Financave |
| **IÇK** | Indeksi i çmimeve të konsumit | **MD** | Ministria e Drejtësisë |
| **APRK** | Agjencia e Punësimit e Republikës së Kosovës | **NMVM** | Ndërmarrjet Mikro, të Vogla dhe të Mesme |
| **KE** | Komisioni Europian | **KASH** | Korniza Afatmesme e Shpenzimeve |
| **EE** | Efiçienca e energjisë | **MTI** | Ministria e Tregtisë dhe Industrisë |
| **DEE** | Direktiva e efiçiencës së energjisë | **SKZH** | Strategjia Kombëtare e Zhvillimit |
| **EFTA** | Shoqata Evropiane e Tregtisë së Lirë | **NEET** | Jo në arsim, punësim ose trajnim |
| **SIMAS** | Sistemi informativ për menaxhimin e arsimit | **OJQ** | Organizatat joqeveritare |
| **IPN** | Inxhinieria, Prokurimi dhe Ndërtimi | **PKZMSA** | Programi Kombëtar për Zbatimin e MSA-së |
| **ARE** | Agjenda e Reformave Evropiane | **OBEZH** | Organizata për Bashkëpunim Ekonomik dhe Zhvillim |
| **PRE** | Programi i Reformave Ekonomike | **OPEC** | Organizata e Vendeve Eksportuese të Naftës |
| **BE** | Bashkimi Europian | **ZKM** | Zyra e Kryeministrit |
| **IHD** | Investime të huaja direkte | **MFP** | Menaxhimi i Financave Publike |
| **BPV** | Bruto prodhimi vendor | **PISA** | Programi për Vlerësimin Ndërkombëtar të Nxënësve |
| **QK** | Qeveria e Kosovës | **KRPP** | Komisioni Rregullativ i Prokurimit Publik |
| **HBS** | Anketa e buxhetit të ekonomive familjare | **KREK** | Kursi real efektiv i këmbimit |
| **AL** | Arsimi i lartë | **BRE** | Burimet e Ripërtëritshme të Energjisë |
| **IAL** | Institucionet e arsimit të lartë | **KZHI** | Kërkimi, Zhvillimi dhe Inovacioni |
| **SIMAL** | Sistemi informativ për menaxhimin e arsimit të lartë | **SEED** | Kualifikimet e harmonizuara të shoferëve profesionistë të Evropës Juglindore |
| **HHI** | Indeksi Herfindahl- Hirschman | **SEETO** | Observatori i Transportit të Evropës Juglindore |
| **IFN** | Institucionet financiare ndërkombëtare | **SIDA** | Agjencia Suedeze për Zhvillim Ndërkombëtar |
| **IMF** | Fondi Monetar Ndërkombëtar | **BVM** | Bizneset e Vogla dhe të Mesme |
| **IPA** | Instrumenti për Ndihmën e Paraanëtarësimit | **ZPS** | Zyra e Planifikimit Strategjik |
| **AKA** | Agjencia e Kosovës për Akreditim | **STIKK** | Shoqata e Teknologjisë së Informacionit dhe Komunikimit e Kosovës |
| **BK** | Buxheti i Kosovës | **ZhPT** | Zhvillimi i Produkteve Turistike |
| **AKK** | Agjencia Kadastrale e Kosovës | **TC** | Termocentrali |
| **KEDS** | Shpërndarja dhe furnizimi me energji elektrike në Kosovë | **KPNj** | Kosto e punës për njësi |
| **KESP** | Plani Strategjik i Arsimit të Kosovës | **UNDP** | Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim |
| **FKGK** | Fondi Kosovar për Garanci Kreditore | **USAID** | Agjencia e Shteteve të Bashkuara për Zhvillim Ndërkombëtar |
| **KIESA** | Agjencia për Investime dhe Përkrahjen e Ndërmarrjeve në Kosovë | **AAP** | Aftësimi dhe arsimi profesional |
| **ShPFP** | Shkalla e Pjesëmarrjes në Fuqinë Punëtore | **BB** | Banka Boterore |
| **AFP** | Anketa e Fuqisë Punëtore | **OBT** | Organizata Botërore e Tregtisë |
| **LMIS** | Sistemi informativ për menaxhimin e tregut të punës |  |  |

1. Korniza e Përgjithshme e Politikave dhe Objektivat

Procesi i hartimit të PRE 2021- 2023 u udhëhoq nga Ministri i Financave si Koordinatori Kombëtar dhe u koordinua nga Ministria e Financave, Zyra e Planifikimit Strategjik (ZPS) në Zyrën e Kryeministrit dhe koordinatorët e fushave të politikave nga ministritë e linjës. Koordinatorët janë takuar rregullisht për të diskutuar përmbajtjen e masave, përputhshmërinë e tyre me dokumentet përkatëse të planifikimit strategjik dhe me udhëzimet e politikave të marra përmes Dialogut Ekonomik dhe Fiskal me Komisionin Evropian.

Grupet ndërministrore të punës u takuan për të siguruar që aktivitetet afatshkurtra nga projekt PRE-ja ishin përfshirë në Planin Vjetor të Punës të Qeverisë për 2021 dhe janë në përputhje me aktivitetet e planifikuara në projekt Planin Kombëtar për Zbatimin e MSA-së (PKZMSA) dhe Agjendën Evropiane të Reformave (ARE), si dhe me projektbuxhetin e vitit 2021. ZPS-ja, në bashkëpunim me koordinatorët e fushës, siguroi që shumica e masave lidhen drejtpërdrejt me Strategjinë Kombëtare të Zhvillimit dhe Udhërrëfyesit për zbatimin e saj.

Duke marrë parasysh strukturën aktuale ekonomike të Kosovës dhe pengesat e shumta për rritjen ekonomike, në veçanti situatën e krijuar si rezultat i pandemisë globale COVID-19, është e nevojshme që reformat strukturore të orientohen në mënyrë të tillë që synojnë rimëkëmbjen e ekonomisë në përgjithësi.

Në këtë linjë, Qeveria mbetet e përkushtuar për të mbështetur rimëkëmbjen ekonomike dhe për të përmirësuar perspektivat e punësimit. Kuadri i përgjithshëm i politikës ERP është një kombinim i: (1) programit të rimëkëmbjes ekonomike i cili do të synojë të mbështesë rimëkëmbjen ekonomike pas-pandemike, (2) një politikë fiskale të bazuar në rregulla të orientuara drejt stabilitetit të financave publike dhe, brenda hapësirës fiskale në dispozicion, duke mbështetur rritjen ekonomike përmes investimeve kapitale, rritjes së fondeve për zonat prioritare të zhvillimit dhe (2) një sërë reformash prioritare strukturore që adresojnë pengesat kryesore të rritjes ekonomike, duke mbështetur zhvillimin e sektorëve ekonomikë konkurrues dhe duke siguruar që rritja ekonomike është gjithëpërfshirëse dhe e orientuar drejt rritjes së mirëqenies .

* 1. 1.1 Zbatimi i Rekomandimeve të Politikave

**“[1.A.] Krijimi i hapësirës fiskale dhe ndërmarrja e masave mirëshënjestruese për të adresuar pasojat socio ekonomike të krizës, duke përfshirë kontrollin e shpenzimeve për faturën e pagave publike dhe pensionet e veteranëve të luftës përmes progresit me ri klasifikimin e përfituesve. [1.B.] Forcimi i qëndrueshmërisë afatmesme të financave publike, përmirësimi i mbledhjes së të ardhurave tatimore duke ulur in formalitetin.”**

[1.A.]

* Për të krijuar hapësirën e nevojshme fiskale për të adresuar pasojat socio ekonomike të krizës, u ndërmorën një sërë veprimesh.

*Së pari*, Ministria e Financave rishikoi Ligjin e Buxhetit për vitin 2020 (në korrik), i cili u karakterizua nga shkurtime në disa kategori shpenzimesh për të akomoduar masat e kërkuara si pjesë e Pakos Fiskale Emergjente dhe Programit të Rimëkëmbjes Ekonomike (PRE) në rrethanat e të hyrave shumë më të ulta se sa ishin planifikuar në buxhetin fillestar.

*Së dyti*, Kuvendi ka miratuar zbutjen e përkohshme të rregullave fiskale, e cila ka lejuar zgjerimin e hapësirës fiskale në nivele të papara. Më konkretisht, deficiti fiskal është lejuar të arrijë 6.5 përqind të BPV-së, nga 2 përqind e BPV-së sa ishte më parë; ndërsa bilanci bankar është lejuar të arrijë 3 përqind të BPV-së (më parë ishte 4.5 përqind e BPV-së).

*Së treti*, për herë të parë, në shtator të vitit 2020, Ministria e Financave ka rishikuar Kornizën Afatmesme të Shpenzimeve për periudhën 2021-2023, duke reflektuar një ndryshim në prioritete, të cilat janë zhvendosur dukshëm drejt rimëkëmbjes ekonomike. Ky ndryshim i prioriteteve reflektohet gjithashtu në tavanet më të ulëta buxhetore për vitin e ardhshëm.

*Së katërti*, për të financuar këto masa dhe për të adresuar rënien e konsiderueshme të të ardhurave buxhetore, është kërkuar financim shtesë. Duke pasur parasysh që Kosova nuk ka qasje në tregjet e huaja të kapitalit, financimi i jashtëm që është marrë gjatë këtij viti vjen nga IFN dhe organizata ndërkombëtare të ndryshme si: përmes Instrumentit të Financimit të Shpejtë (RFI) ose Ndihmës Makrofinanciare (NMF), ndër të tjera.

* Duhet të theksohet se Projektligji për pagat në sektorin publik është shfuqizuar nga Gjykata Kushtetuese në fund të qershorit 2020 dhe nuk pritet të krijojë presione mbi shpenzimet rrjedhëse të paktën për vitin e ardhshëm.
* Në lidhje me pensionet e veteranëve të luftës, nuk ka pasur ndonjë përparim në ri klasifikimin e përfituesve. Rregullat e punës të Komisionit nuk janë aprovuar ende nga qeveria. Sidoqoftë, në buxhetin vjetor të rishikuar 2020 dhe në buxhetin 2021, Ministria e Financave ka planifikuar burime buxhetore për të paguar veteranët e luftës në përputhje me obligimet aktuale ligjore në fuqi.

[1.B.]Gjatë pandemisë, institucionet të cilat kanë mandatin për të luftuar ekonominë informale kanë qenë mjaft të kufizuara për të operuar për shkak të kufizimeve të vendosura në numrin e stafit që punon në vend, ndër të tjera. Sidoqoftë, disa nga masat e ndërmarra nga Qeveria në lidhje me mbështetjen e bizneseve kanë pasur një ndikim pozitiv në pajtueshmërinë vullnetare. Më konkretisht, masa nr. 14 e Pakos Fiskale Emergjente, e cila iu dedikua punonjësve të rinj që regjistroheshin, ka kontribuar në një rritje prej 14,000 mijë punonjësish të regjistruar rishtas. Gjithashtu, paketa e dytë fiskale, e ka bërë biznesin më të vetëdijshëm për nevojën e formalizimit (veçanërisht numri i punonjësve), duke pasur parasysh që mbështetja qeveritare do të varej drejtpërdrejt nga numri i punonjësve të deklaruar.

Për më tepër, Administrata Tatimore ka punuar në drejtim të krijimit të kufizimeve ligjore që synojnë të sigurojnë zbatimin e kornizës ligjore; dhe krijimin e instrumenteve shtesë ligjore për të penalizuar aktivitete të ndryshme të ekonomisë informale. Në këtë drejtim, Administrata Tatimore po planifikon një sërë aktivitetesh që do të mbahen në të ardhmen e afërt; të cilat, ndër të tjera, do të shënjestrojnë sektorë me nivele të larta informaliteti, do të rrisin bashkëpunimin me ministritë e tjera për të monitoruar punëtorët e paregjistruar; do të rrisin inspektimet.

**“[2.A.] Mbështetja e rimëkëmbjes ekonomike, përmirësimi i ekzekutimit të shpenzimeve kapitale duke forcuar kapacitetet institucionale në nivelet e qeverisjes qendrore dhe lokale për planifikimin e investimeve shumëvjeçare dhe menaxhimin e projekteve të investimeve. [2.B.] Përmirësimi i mbikëqyrjes financiare dhe llogaridhënies së ndërmarrjeve publike. [2.C.] Përgatitja e një dokumenti opsionesh mbi krijimin e një organi të pavarur për mbikëqyrjen fiskale për konsultime të mëtejshme me palët e interesit, përfshirë BE-në.”**

[2.A.] Ministria e Financave ka filluar zbatimin e Udhëzimit Administrativ (UA) mbi kriteret e përzgjedhjes për projektet kapitale. Ky udhëzim hyri në fuqi më 1 janar 2020, ndërsa zbatimi i tij në praktikë filloi me pranimin e propozimeve të projekteve kapitale nga organizatat buxhetore në nivelin qendror dhe lokal për Buxhetin e vitit 2021. Ky udhëzim ka vendosur disa kritere themelore që duhen përmbushur nga projektet e propozuara kapitale, në mënyrë që ato të përfshihen në Buxhet. Para hyrjes në fuqi të këtij udhëzimi, Departamenti i Buxhetit (mbështetur nga projekti GIZ për financat publike) mbajti trajnime me Organizatat Buxhetore në lidhje me zbatimin e tij. Në Projekt Buxhetin 2021, propozimet për projekte kapitale në vlerë rreth 23 milion euro në nivel lokal nuk plotësonin kriteret minimale të këtij UA, dhe për këtë arsye ato u transferuan në kategorinë e rezervave komunale.

Për më tepër, konfigurimi i SIMFK për të lejuar zotime shumëvjeçare është zhvilluar dhe testuar, ndërsa e njëjta gjë është në pritje për sistemin e buxhetimit (sistemi i menaxhimit të zhvillimit të buxhetit-BDMS), i cili do të lejonte ndarjet buxhetore shumëvjeçare. Sidoqoftë, duhet të futen ndryshime në legjislacion për të lejuar buxhetimin shumëvjeçar (zgjatja e ndarjeve mbi një vit) si dhe duhet të futen zotimet për shpenzimet kapitale. Ky proces pritet të përparojë sapo t situata e reagimit emergjent ndaj pandemisë të jetë qetësuar.

[2.B.] Aktualisht Ministria e Ekonomisë dhe Ambientit me ndihmën e BERZH-it dhe Deloitte është në fazën e rishikimit të Projektligjit për Ndërmarrjet Publike, i cili tashmë është parashikuar në Planin Legjislativ të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2020. Ky Projektligj për Ndërmarrjet Publike synon të përmirësojë mbikëqyrjen si të ndërmarrjeve publike qendrore ashtu edhe të ndërmarrjeve publike lokale, të standardizojë llogaridhënien, të përcaktojë detyrat dhe përgjegjësitë dhe të prezantojë një format të ri për raportimin financiar dhe operativ.

[2.C] Gjatë periudhës 1 dhjetor 2020 - 30 janar 2021, pritet asistenca teknike nga Departamenti për Çështje Fiskale në hartimin e dokumentit të opsioneve për krijimin e një organi të pavarur për mbikëqyrjen fiskale. Prandaj, deri në fund të janarit 2021, një draft i këtij dokumenti opsionesh do të jetë në dispozicion për komente dhe sugjerime të mëtejshme nga palët përkatëse të interesit.

“[3.A.] Monitorimi i ngushtë i sfidave të stabilitetit financiar si rezultat i pandemisë së korona virusit dhe ndërmarrja e masave të duhura nëse është e nevojshme, njëkohësisht duke zhvilluar një kornizë më të integruar për matjen e ngarkesës me borxh të ekonomive familjare. [3.b] Ndërmarrja e një analize të thelluar të personelit dhe kërkesave të kompetencës në fushat kryesore të politikave të bankës qendrore, veçanërisht stabilitetin financiar. [3.C] Vazhdimi me anketën e pritjeve të inflacionit dhe publikimin i serive kohore në momentin që më shumë të dhëna janë në dispozicion."

[3.A] Që nga fillimi i masave kufizuese në muajin mars, BQK-ja ka treguar proaktivitet të lartë, me instrumentet që ka pasur në dispozicion, për të ndihmuar agjentët ekonomikë të përballen me krizën ekonomike në mënyrën më të lehtë të mundshme. Gjatë pandemisë, Banka Qendrore e Kosovës ndërmori veprimet e mëposhtme për të zbutur disa nga implikimet e Covid-19:

* Heqja e përkohshme e kërkesave për ripagimin e kredive, klasifikimin dhe provizionimin e kredive;
* Moratoriumi i ripagimit të kredive për korporatat dhe ekonomitë familjare;
* Rishikimi i kërkesave për pezullimin e ripagimit të kredive dhe ngrirja e vlerësimeve (rejtingut) të kredive individuale;
* Asnjë masë e uljes së vlerësimit kreditor nuk zbatohet për huamarrësit;
* Zbutja e masave ligjore për të mos kërkuar provizione shtesë dhe për të mos klasifikuar kreditë si kredi joperformuese në Regjistrin e Kredive.

Veç kësaj, në qershor të vitit 2020, BQK-ja nxorri Udhëzuesin për ristrukturimin e kredive për shkak të Covid-19. Qëllimi i këtij udhëzimi është të sigurojë informacion në lidhje me parimet dhe udhëzimet në lidhje me procesin e ristrukturimit të kredive; të përcaktojë kriteret mbi të cilat duhet të bazohet procesi i ristrukturimit të kredive; dhe të udhëzojë institucionet huadhënëse të mos ushtrojnë likuidimin e kolateralit.

Për më tepër, BQK-ja aktualisht është duke punuar në një analizë më të thelluar të ngarkesës me borxh të ekonomive familjare. Duke përdorur të dhënat nga Regjistri i Kredive, BQK-ja ka analizuar mundësinë për të llogaritur një indeks alternativ të ngarkesës me borxh për segmente të ndryshme të të ardhurave të klientëve, në mënyrë që të monitorojë nga afër klientët më të cenueshëm

[3.B.] BQK-ja është plotësisht e vetëdijshme për kërkesat e burimeve dhe të kompetencës për personelin e stabilitetit financiar, megjithatë për shkak të implikimeve të pandemisë, procesi i rekrutimit u vonua bazuar në rekomandimet e institucioneve shëndetësore dhe të sigurisë. Sidoqoftë, për të siguruar vazhdimin e punës aktuale analitike, ne kemi zgjatur kontratën për një nga analistët e lartë që ishte punësuar me kontratë për kohë të caktuar edhe për një vit. Sapo të hiqen masat kufizuese, ne do të vazhdojmë me çfarë është planifikuar për stabilitetin financiar.

[3.C.] BQK-ja vazhdoi realizimin e anketës së pritjeve të inflacionit. Rezultatet më të fundit të pritjeve të inflacionit pasqyrojnë vlerësimin e inflacionit të bankave gjatë tremujorit të dytë 2020 dhe pritjet e bankave për tremujorin e tretë të vitit 2020 (korrik - shtator 2020). Duke parë dinamikën aktuale të inflacionit gjatë këtyre muajve të vitit 2020, ne konsiderojmë se pritjet e bankave për inflacionin janë paksa optimiste.

**“[4.A]. Me qëllim zbutjen e pasojave ekonomike të pandemisë Covid-19 dhe stimulimin e rimëkëmbjes ekonomike, vendosja e një mekanizmi efektiv dhe transparent për të përkrahur sektorin privat dhe punonjësit e prekur nga kriza, në veçanti ndërmarrjet mikro, të vogla dhe të mesme dhe të vetëpunësuarit. [4.B.] Shtrirja e mbulimit të mbrojtjes sociale dhe ofrimi i stimujve për bizneset dhe punonjësit në sektorin e ekonomisë informale që të regjistrohen dhe lehtësimi i kalimit të tyre në ekonominë formale. [4.C.] Për të siguruar një rimëkëmbje të shpejtë, zbatimi i mëtejshëm i masave relevante të mjedisit biznesor, në veçanti thjeshtimi, shkrirja dhe heqja e licencave dhe lejeve."**

[4. A.] Një nga masat kryesore të pakos ishte e drejtuar në mbështetjen e sektorit privat në Kosovë. Masa 3A e Programit të Rimëkëmbjes Ekonomike (pakoja e dytë fiskale) përfshinte një transfer të drejtpërdrejtë buxhetor në vlerë 60 milion euro për kompanitë aktive në regjistrin e tatimpaguesve. Numri i përgjithshëm i përfituesve vlerësohet të jetë 36,679 kompani që punësojnë rreth 207 mijë njerëz. Rreth 72% e mjeteve u alokuan për kompani të vogla (që punësojnë deri në 50 persona). I gjithë procesi i aplikimit u bë në mënyrë elektronike përmes Platformës së Deklarimit Elektronik (EDI), e cila e bëri më efikas dhe më transparent procesin. Marrë parasysh vonesat në raundin e mëparshëm të transfereve, raundi i dytë vuri në spikamë automatizimin në mënyrë që transferimet të bëheshin në kohën e duhur. Transparenca dhe llogaridhënia e plotë do të sigurohen duke publikuar (në përputhje me legjislacionin në fuqi) të gjithë përfituesit e mjeteve. Ky zotim gjithashtu është bërë i kushtëzuar nën Asistencën Makro Financiare të BE-së dhe po diskutohet si pjesë e negociatave vazhduese të Instrumentit të Zgjeruar të Financimit të Fondit Monetar Ndërkombëtar (FMN EFF).

[4.B.] Gjatë pandemisë, janë ndërmarrë një mori masash nga qeveria në lidhje me mbrojtjen sociale, por vetëm njëra prej tyre synonte rritjen e mbulimit vetëm në periudhën afatshkurtër. Masa 15 e Pakos Fiskale Emergjente (PFE) konsiston në ndihmën mujore në vlerë prej 130 eurosh për tre muaj (prill, maj dhe qershor) për qytetarët me kushte të vështira financiare, të deklaruar si të papunë në institucionin kompetent dhe të cilët nuk janë përfitues të ndonjë të ardhure mujore nga buxheti i Kosovës. Vlera e ekzekutuar për këtë kategori kapte rreth 10.5 milion euro me 27,572 përfitues.

Një masë tjetër e PFE (Masa 1) fokusohej tek përfituesit e skemave sociale, të cilët e kishin të vështirë të siguronin mbijetesën dhe që janë kryesisht të përfshirë në grupin e shoqërisë që përballet me varfëri ekstreme. Sipas kësaj mase, 24,864 përfitues të kësaj skeme morën ndihmë shtesë mujore, me një kosto buxhetore prej rreth 7.8 milion euro. E njëjta gjë ishte parashikuar edhe në Programin e Reformës Ekonomike (pakoja e dytë fiskale), me një kosto totale të vlerësuar prej 7.5 milion euro për një periudhë tre mujore.

Krahas kësaj, të gjithë përfituesit e skemave të pensioneve bazë, pensioneve për personat me aftësi të kufizuara dhe pensioneve familjare, të cilët marrin më pak se 100 € në bazë mujore, sipas Masës 2 të PFE, kishin të drejtë për 30 € shtesë në bazë mujore. Kostoja totale e kësaj mase arriti në 16.3 milion euro dhe 170,221 persona përfituan prej saj.

Në fund, Masa 14 e PFE konsistonte në ofrimin e mbështetjes financiare për kompanitë komerciale, të cilat regjistrojnë punonjësit me një kontratë pune prej të paktën një (1) vit, gjatë periudhës së situatës emergjente të shëndetit publik, me 130 € për dy muajt pasues pas regjistrimit. Kostoja totale e kësaj mase ishte rreth 3.8 milion euro dhe 14,463 e tyre përfituan prej saj.

[4.C.] Gjetjet e raporteve mbi lejet dhe licencat e identifikuara që mund të thjeshtohen, shkrihen ose edhe të hiqen për ministritë e shënjestruara u përfshinë në Aneksin 16 të projekt Koncept Dokumentit për Reduktimin e Barrës Administrative, i cili u miratua në mars të vitit 2020. Një listë e akteve (nën) ligjore të cilat duhet të ndryshohen në mënyrë që të përmbushet caku i këtij procesi iu bashkëngjiten këtij projekt Koncept Dokumenti. Që nga miratimi i Programit Legjislativ në qershor të vitit 2020, ministritë e shënjestruara filluan të krijojnë grupe të punës për të ndryshuar aktet ligjore të identifikuara në bashkëpunim me konsulentët e IFC-së. Disa drafte fillestare janë të gatshme të kalojnë nëpër procesin e konsultimeve paraprake dhe publike.

Sekretariati Koordinues i Qeverisë (SKQ) ka punuar në masa për përmirësimin e mjedisit të biznesit nëpërmjet thjeshtimit, shkrirjes dhe heqjes së licencave dhe lejeve që do të ndihmonin për të siguruar një rimëkëmbje të shpejtë. Midis këtyre masave, 14 trajnerë të certifikuar u trajnuan për zbatimin e Modelit të Kostos Standarde (MKS) për barrën administrative, 40 të tjerë është planifikuar të trajnohen në dy vitet e ardhshme, rreth 50 zyrtarë të ministrive të linjës janë trajnuar se si të përdorin MKS-në dhe të paktën 120 do të trajnohen në dy vitet e ardhshme. SKQ-ja ka filluar matjen pikënisje për të identifikuar të gjithë barrat administrative dhe faza e parë është pothuajse e përfunduar. I gjithë programi përfshin 30% ulje të barrës administrative për bizneset, qytetarët dhe administratën. SKQ-ja është në proces të rregullimit të planit të punës për të integruar zvogëlimin e barrës administrative si një nga prioritet kyçe për qeverinë.

[5.A.] Forcimi i sektorit shëndetësor për të ofruar shërbime të kujdesit parësor shëndetësor të përshtatshme dhe të arritshme për të gjithë qytetarët. [5.B.] Në periudhën afatshkurtër, sigurimi i rritjes së mbulimit të përfitimeve të papunësisë dhe përfitimeve sociale të bazuara në nevoja për grupet më të prekura nga kriza covid-19. [5.C] Në planin afatmesëm, rishikimi i skemave të ndihmës sociale, në veçanti pensioneve të bazuara në kategori, për të siguruar që ato të shënjestrojnë grupet më në nevojë dhe të fokusohen në uljen e varfërisë.

[5.A] Buxheti i Rishikuar i vitit 2020 për Sektorin Qendror Shëndetësor i përbërë nga Ministria e Shëndetësisë dhe Shërbimet Spitalore Universitare u rrit me 13.0% krahasuar me buxhetin e vitit 2019, duke arritur në 182 milion euro. Një rritje e tillë përfshin alokime më të larta për produktet farmaceutike esenciale dhe për shpenzimet kapitale. Gjatë periudhës afatmesme, buxheti parashikohet të rritet mesatarisht me 3.1%.

Granti specifik për kujdesin parësor shëndetësor në vitin 2020 është më i lartë se në vitin 2019, duke kapur një shumë prej 61.7 milion euro. Për periudhën afatmesme, përkatësisht periudhën 2021 deri 2022, granti specifik për kujdesin parësor shëndetësor pritet të rritet me 2.5 milion euro në vit. Financimi për kujdesin dytësor shëndetësor në vitin 2019 është në nivele të ngjashme me atë të vitit të kaluar (një rritje me 2.6 milion euro për çdo vit deri në fund të periudhës së parashikuar); ndërsa financimi për shërbimet në shtëpi (rezidenciale) regjistron një rritje të lehtë krahasuar me vitin e kaluar, duke arritur një vlerë prej 2.0 milion euro dhe duke mbetur përafërsisht në të njëjtin nivel gjatë vitit 2021 dhe 2022.

[5.B] Përveç masave të përmendura në [4B], Masa 8 e Pakos Fiskale Emergjente siguroi ndihmë mujore në vlerë prej njëqind e tridhjetë (130 €) euro për qytetarët që humbin punën e tyre për shkak të situatës emergjente të shëndetit publik, për prill, maj dhe qershor. Sidoqoftë, kostoja e kësaj mase rezultoi shumë më e ulët se sa ishte planifikuar (rreth 322 mijë euro) dhe me një numër të ulët përfituesish (782).

[5.C] Projektligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 04 / L-131 për skemat pensionale të financuara nga shteti ka përfunduar dhe kostoja është llogaritur për a) njohjen e përvojës së punës për skemat e pensioneve kontributdhënëse në vitet 1990 - 1998 për punëtorët e larguar nga puna, b) pensionet e dyfishta dhe c) njohjen e diplomave deri më 01.01.1999.

Në përputhje me rekomandimet e Auditorit të Përgjithshëm, Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale është angazhuar në disiplinimin e skemës së pensioneve, me theks në kthimin e mjeteve të fituara pa bazë ligjore, e cila po arrihet në bashkëpunim me Agjencinë e Regjistrimit Civil, Administratën Tatimore të Kosovës, Trustin dhe Komunitetet Fetare.

Objektivi kryesor i MPMS-së në fushën e legjislacionit është transpozimi i vazhdueshëm i Acquis të BE-së në fushën e punësimit dhe politikave sociale deri në vitin 2022. Në këtë drejtim, në planin afatmesëm, ka dy ligje të reja që planifikohen të miratohen: i) Ligji i ri për sigurimin social dhe pensionet e financuara nga shteti; ii) Ligji i ri për trajtimin e personave me aftësi të kufizuara.

[6.A] Me qëllim minimizimin e ndikimit të Covid-19, ndërmarrja e masave për të ruajtur punësimin, duke përfshirë përmes skemave afatshkurtëra të punës dhe përmirësimi i kapaciteteve të Agjencisë së Punësimit për të siguruar ofrimin e masave të shtuara aktive të tregut punës. [6.B] Me qëllim të rritjes së integrimit të të rinjve në tregun e punës, realizimi i një një studimi të fizibilitetit për një skemë të Garantimit për Rininë.

[6.A] Sipas të dhënave më të fundit të Agjencisë së Punësimit, numri i përgjithshëm i punëkërkuesve të regjistruar deri në muajin gusht të vitit 2020 arriti në 187,870 persona, nga të cilët 78,198 persona u regjistruan këtë vit. Rritja më e madhe në regjistrimin e punëkërkuesve ndodhi gjatë pikut të periudhës së pandemisë (mars deri në prill), gjatë së cilës u regjistruan 67,510 persona. Që nga janari, numri i vendeve të lira arriti në 2813 vende të lira, ndërsa numri i ndërmjetësimeve në punësim arriti në 1,079 ndërmjetësime (nga të cilat 950 persona të ndërmjetësuar në punësim të rregullt dhe pjesa tjetër përmes masave aktive të tregut të punës). Për sa i përket aftësimit profesional, gjithsej 2.586 punëkërkues u referuan për trajnime në shtatë Qendra të Aftësimit Profesional.

Gjatë periudhës së pandemisë, Masa 3A e Pakos Fiskale Emergjente që përfshinte mbulimin e shpenzimeve të pagave të punonjësve në shumën prej njëqind e shtatëdhjetë (170 €) euro, për muajin prill dhe maj, në shumën 49.1 milion euro (me 137,468 përfitues).

Një masë e ngjashme vazhdoi edhe në pakon e dytë fiskale. Më konkretisht, kjo masë në Programin e Reformës Ekonomike synonte subvencionimin e pagës për punonjësit në bizneset e prekura nga pandemia për muajt mars dhe prill, me një kosto prej rreth 60 milion euro. Përveç kësaj, në të ardhmen e afërt, Programi i Reformave Ekonomike (pakoja e dytë fiskale) synon të subvencionojë pagën për punonjësit e rinj të punësuar nga bizneset bazuar në një plan që identifikon sektorët dhe kategoritë e punonjësve më në nevojë, në shumën prej pesë milion euro (Masa 3B) dhe të siguroj mbështetje profesionale për bizneset për të operuar në kohë pandemie, të tilla si puna nga shtëpia, puna online, transformimi dixhital, etj., në vlerë prej tre milion euro (Masa 3C).

[6.B] Në lidhje me Skemën e Garantimit për të Rinjtë, janë përgatitur termat e referencës për zhvillimin e studimit të fizibilitetit. Këshilli për Bashkëpunim Rajonal tashmë ka kontraktuar kolegjin universitar "Wisdom" për të kryer analizën, e cila do të përfshinte disa elementet e mëposhtëm:

* analiza e masave ekzistuese të punësimit të të rinjve dhe sfidave specifike në kontekstin kombëtar dhe praktikave të mira;
* hartëzimi i situatës së të rinjve NEET (jo në punësim, arsim ose trajnim) në secilin prej 6 vendeve të Ballkanit Perëndimor (BP6) duke përdorur të dhënat zyrtare statistikore ose kërkimet ekzistuese;
* modifikimi i hartimit dhe realizimit të politikave, specifike për secilën ekonomi, për të integruar NEET-të e paregjistruar, përfshirë mekanizmat e përshtatur të kontaktimit për të identifikuar dhe ndihmuar grupet më të cenueshme të NEET
* analiza e kapaciteteve të akterëve kryesorë dhe identifikimi i fushave për rritjen e performancës së tyre;
* propozimi i udhërrëfyesve për secilën ekonomi për përshtatjen e kornizave ekzistuese institucionale dhe projeksionin sa më të saktë të mundshëm të kostove administrative dhe operacionale me një fokus në aktivitetet në terren (të kontaktimit) dhe punën e Shërbimit Publik të Punësimit.
* një draft i studimit të fizibilitetit parashikohet të përfundojë deri në fund të dhjetorit.

1. Korniza Makroekonomike
   1. 2.1 Mjedisi i Jashtëm Ekonomik

Pandemia COVID-19 ka shkaktuar një krizë ekonomike globale që ka qenë e rëndë dhe e paparashikueshme. Pika më e ulët e ekonomisë globale ishte prilli i këtij viti, kur pothuajse në të gjithë botën, një numër i konsiderueshëm i sektorëve ekonomikë u mbyllën. Duke marrë parasysh që kjo krizë globale, ndryshe nga kriza financiare globale e vitit 2008, ka pasur një ndikim në ekonominë tonë, mjedisi i jashtëm ekonomik duhet të analizohet në mënyrë më të detajuar pasi ka një sërë kanalesh përmes të cilave efektet e krizës mund të transmetohen nga jashtë në vendin tonë, siç janë: tregtia, remitancat, investimet e huaja direkte dhe eventualisht sektori financiar.

Pasiguritë dhe paqartësitë që ka shkaktuar kjo krizë janë të dukshme dhe mund të shihen para së gjithash në rishikimet vazhduese (deri më tani rënëse) të parashikimeve makroekonomike. Në publikimin e tetorit të Perspektivës Ekonomike Globale-WEO (nga FMN-ja), ekonomia globale në vitin 2020 parashikohet të shënojë rënie me 4.4 përqind në terma realë, e cila përbën një rishikim rritës prej 0.5 pikë përqindje krahasuar me publikimin e WEO të qershorit.

Pas gjysmës së parë të vitit 2020, masat kufizuese u zbutën dhe pritej rimëkëmbja ekonomike. Sidoqoftë, në tremujorin e fundit të vitit 2020 ka pasur një rishfaqje të rasteve të infektimeve, gjë që ka çuar në rivendosjen e masave kufizuese në shumë shtete anëtare. Këto pritet të ndikojnë negativisht në aktivitetin ekonomik në periudhën afatshkurtër. Prapëseprapë, edhe në periudhën afatmesme, nivelet e pasigurisë mbeten të larta duke marrë parasysh se pandemia është duke vazhduar dhe parashikimet varen nga një zhvillim kyç - pra, zhvillimi i një vaksine për virusin SARS-CoV-2. Ka pasur disa zhvillime në lidhje me vaksinat e mundshme, megjithatë ka ende paqartësi në lidhje me kohën kur ato do të fillojnë të shpërndahen. Parashikimet e Komisionit Evropian supozojnë se masat kufizuese do të mbeten në fuqi edhe në periudhën afatmesme, por me një intensitet më të ulët krahasuar me vitin 2020.

Aktiviteti ekonomik pritet të ringjallet në fillim të vitit 2021, por në një masë më të vogël sesa mendohej më parë, për shkak të vazhdimit të pjesshëm të masave kufizuese në shumicën e vendeve. Gjatë gjysmës së dytë të vitit 2021, ringjallja ekonomike do të forcohet teksa masat pritet të lehtësohen. Në vitin 2022, situata pritet të normalizohet dhe pritet rritje e moderuar ekonomike.

**Figura 1 Perspektiva e rritjes së BPV-së[[1]](#footnote-2)**

BPV-ja e BE-së parashikohet të shënojë rënie me 7.5% në vitin 2020 dhe të ringjallet me 4% përkatësisht 3% në vitin 2021 dhe 2022, që është më e ulët se pritjet parapandemike, madje edhe në 2022. Sidoqoftë, shpejtësia e rimëkëmbjes ekonomike pritet të jetë e ndryshme midis vendeve anëtare duke marrë parasysh dallimet në masat kufizuese dhe përgjigjet e politikave.

Për më tepër, vendet si **Gjermania dhe Zvicra**, dy vende nga të cilat vijnë mbi 60 përqind e remitancave në Kosovë, pritet të kenë një rënie ekonomike në vitin 2020. Gjermania pritet të ketë një rënie të BPV-së prej 5.6% në vitin 2020 dhe një rritje prej 3.5% përkatësisht 2.6% në vitin 2021 dhe 2022, duke u kthyer kështu në nivelet e tyre përkatëse të para-COVID-it. Rishpërthimi i infektimeve ka goditur Gjermaninë gjatë këtij tremujori të fundit (TM4 2020), gjë që ka rritur nivelet e pasigurisë në vitin e ardhshëm.

Bazuar në parashikimet e KE-së, Zvicra pritet të ketë një rënie të BPV-së real me 4% gjatë vitit 2020. Një rënie e dukshme e kërkesës së brendshme është një faktor kyç prapa tkurrjes në vitin 2020, duke reflektuar kryesisht konsumin më të dobët privat dhe investime më të ulëta. Në vitin 2021, rimëkëmbja pritet të jetë vetëm e pjesshme bazuar në konsumin privat dhe pritjet e investimeve, si dhe të ardhurat nga ngjarjet sportive ndërkombëtare. Ndërsa, në vitin 2022 ekonomia do të fillojë të konvergojë drejt potencialit të saj.

Në përputhje me një tkurrje globale, inflacioni është i përmbajtur. Bazuar në parashikimet e publikuara në WEO të tetorit 2020, në ekonomitë e zhvilluara inflacioni pritet të jetë 0.8 përqind gjatë vitit 2020 (gjatë vitit 2019 ishte 1.4 përqind), dhe 1.6 përqind gjatë vitit 2021. Nga ana tjetër, në ekonomitë në zhvillim, nga 5.1 përqind në vitin 2019, inflacioni pritet të bjerë në 5.0 përqind përkatësisht 4.7 përqind gjatë vitit 2020 dhe 2021.

Në eurozonë, si inflacioni bazë ashtu dhe ai total ranë ndjeshëm në vitin 2020 pas rënies së çmimeve të energjisë dhe shërbimeve (veçanërisht turizmit). Inflacioni i IHÇK në eurozonë pritet të jetë 0.3% mesatarisht në vitin 2020. Gjatë dy viteve të ardhshme, inflacioni në eurozonë do të jetë i moderuar me 1.1% në vitin 2021 dhe 1.3% në 2022. Sidoqoftë, presionet rënëse mbi çmimet pritet të vazhdojnë kur kemi parasysh kërkesën e dobët dhe zhvillimet në tregun e punës.

Çmimet në përgjithësi kanë shënuar një trend rënës gjatë vitit 2020. Indeksi i çmimeve i të gjithë (mallrave) ka rënë me 13.3 përqind (BPV) gjatë janarit-shtatorit 2020, ndërsa çmimi i naftës ka një trend edhe më të shprehur rënës gjatë së njëjtës periudhë, duke shënuar një rënie vjetore prej rreth 35.6 përqind në terma vjetorë. Në fund, në lidhje me nikelin, çmimi mesatar i tij në tregjet ndërkombëtare nuk lëvizi shumë gjatë tremujorit të parë dhe të dytë të vitit 2020, krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar. Ndërsa, gjatë tremujorit të tretë, ai është rritur në krahasim me tremujorin e mëparshëm, por ende është rreth 9 përqind më i ulët se niveli i regjistruar në tremujorin e dytë të vitit 2019.

Tabela 1Treguesit globalë të çmimeve

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | | | | **2020** | | |
|  | **TM1** | **TM2** | **TM3** | **TM4** | **TM1** | **TM2** | **TM3** |
| Indeksi i çmimeve për të gjitha mallrat (IMF çmimet e mallrave bazë)[[2]](#footnote-3) | 118.9 | 120.2 | 115.4 | 116.6 | 108.2 | 91.8 | 106.9 |
| Indeksi i çmimeve të ushqimeve dhe pijeve  ( IMF prices of basic commodities) | 98.9 | 99.8 | 97.9 | 99.1 | 100.2 | 95.5 | 98.4 |
| Çmimi i naftës bruto e tipit Brent [[3]](#footnote-4) | 63.3 | 68.3 | 61.9 | 62.7 | 50.5 | 31.4 | 42.7 |
| Nikeli, $ për ton metrikë | 12,412 | 12,244 | 15,651 | 15,349 | 12,690 | 12,237 | 14,266 |

* 1. Zhvillimet e fundit ekonomike në Kosovë dhe perspektiva për vitin 2020
     1. Sektori real

Sipas të dhënave vjetore nga Agjencia e Statistikave të Kosovës (ASK), BPV-ja reale gjatë vitit 2019 është rritur për 4.94% krahasuar me vitin paraprak.

Sipas botimeve më të fundit të llogarive kombëtare të ASK-së, Prodhimi i Brendshëm Bruto për tremujorin e parë të vitit 2020 shënoi një rritje reale vjetore prej 1.29% ndërsa në tremujorin e dytë BPV-ja ka shënuar një rënie reale prej 9.3%. Si rezultat, BPV-të reale në gjashtë muajt e parë të vitit 2020 shënuan një rënie mesatare prej 4.64%. Rritja e ngadaltë në tremujorin e parë ishte pjesërisht për shkak të ngërçit politik që karakterizoi ekonominë e Kosovës në fillim të vitit e cila u reflektua në dinamikën e ngadaltë të investimeve kapitale. Dhe kryesisht për shkak të fillimit të zbatimit të masave të kontrollit ndaj COVID-19 dhe efektit negativ që mjedisi i jashtëm ekonomik ka pasur në ekonominë e Kosovës përmes kanaleve tregtare, remitancave ose investimeve të huaja direkte. Në të kundërtën, rënia ekonomike në tremujorin e dytë pritej për shkak të masave kufizuese që çuan në mbylljen e shumë aktiviteteve ekonomike. Sidoqoftë, magnituta e kësaj rënie ishte më e mirë se sa pritej dhe kryesisht për shkak të një performance pozitive të konsumit privat.

|  |
| --- |
| **Kutia e informacionit 1: Mospërputhja e të dhënave statistikore midis llogarive kombëtare të ASK-së dhe Bilancit të Pagesave të BQK-së.** |
| ASK-ja ka publikuar Raportin Vjetor të Llogarive Kombëtare për vitin 2019 në Shtator 2020. Sipas këtij raporti, BPV-ja nominale ka shënuar një rritje vjetore prej 5.9% dhe një rritje reale prej 4.9%. Sidoqoftë, të dhënat vjetore në këtë raport nuk pasqyrojnë të dhënat e tregtisë së shërbimeve për vitin 2018 të publikuara në serinë kohore të bilancit të pagesave nga BQK-ja. Kjo mospërputhje mund të nënkuptojë që BPV-ja nominale e publikuar nga ASK-ja për vitin 2018 është më e ulët se sa ishte në të vërtetë dhe më e lartë në vitin 2019.  Në të njëjtën kohë, ASK-ja ka publikuar të dhëna tremujore për BPV në TM2 të vitit 2020 duke vlerësuar një rënie reale prej 9.3%. Sidoqoftë, BPV-ja tremujore në vitin 2019 nuk është rishikuar ende në mënyrë që të pasqyrojë të dhënat vjetore. Sipas të dhënave tremujore në vitin 2019, BPV-ja reale është rreth 4.4%, ndërsa sipas të dhënave vjetore, BPV-ja reale luhatet rreth 4.9%.  Këto mospërputhje midis dy institucioneve (përpiluesit e statistikave) krijojnë vështirësi në procesin e hartimit të projeksioneve sepse ka paqartësi në lidhje me bazën e të dhënave që do të përdoret për vitin 2019 dhe 2020 si pikë fillestare për projeksionet e viteve pasuese. Duke marrë parasysh që modeli makro-fiskal i përdorur nga MF-ja është në baza vjetore, për vitin 2019 janë përdorur të dhënat vjetore të llogarive kombëtare nga ASK-ja.  **Tabela 1.** Mospërputhjet statistikore, milion Euro   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | milion Euro | **ASK 2018** | **BQK 2018** | **Diferenca** | | **Eksporti i Shërbimeve** | 1,401.9 | 1,561.6 | 159.70 | | **Importi i Shërbimeve** | 631.3 | 705.8 | 74.50 | |

Sipas të dhënave paraprake për gjysmën e parë të vitit 2020, **konsumi total** vlerësohet të jetë rritur me 4.2% në terma realë, si rezultat i konsumit më të lartë privat dhe konsumit publik. Rritja e konsumit privat pasqyron rritjen e flukseve hyrëse nga kompensimi i punonjësve (të ardhurat primare) me 9.0% (nga 7.7% në të njëjtën periudhë 2019) dhe në remitancat me 7.2% (nga 5.4% në të njëjtën periudhë në 2019). Ndërsa rritja e konsumit publik erdhi kryesisht nga shpenzimet si pjesë e paketës fiskale. **Investimet** gjatë këtyre dy tremujorëve të parë të vitit 2020 kanë rënë me 28.3% në terma realë. Kjo rënie mbështetet nga rënia e investimeve për shkak të ngërçit politik në fillim të vitit dhe pasigurisë në rritje në vend pas masave kufizuese për të parandaluar përhapjen e COVID-19. Këta faktorë luajtën një rol kryesor në uljen e investimeve totale, veçanërisht investimeve private. Si rezultat, tremujori i dytë kishte një rënie më të theksuar prej rreth 41.1% duke reflektuar masa kufizuese, të cilat kufizuan aktivitetin ekonomik në shumë sektorë..

**Eksporti i mallrave dhe shërbimeve** gjatë këtyre dy tremujorëve të vitit 2020 kishte një rënie vjetore reale prej rreth 21% si rezultat i rënies më të madhe të eksporteve të shërbimeve pavarësisht nga një rritje e kënaqshme e eksporteve të mallrave me rreth 17.9%. **Importi i mallrave dhe shërbimeve** u ul me 8.76% (vit pas viti), e cila ishte më e theksuar në tremujorin e dytë të vitit 2020, kur u prezantuan masat kufizuese.

Në mungesë të të dhënave zyrtare në lidhje me llogaritë kombëtare, treguesit indirekt të disponueshëm për aktivitetin ekonomik në tremujorin e tretë të vitit 2020 sugjerojnë që aktiviteti ekonomik do të vazhdojë të operojë në një territor negativ, por në përmasa më të ulëta se në TM2. Importi dhe eksporti total vazhduan të përkeqësohen edhe në tremujorin e tretë dhe duke pasur parasysh kulmin e sezonalitetit gjatë këtij tremujori, kontributi i tyre negativ në BPV pritet të jetë edhe më i lartë se në TM2. Të dhënat që janë në dispozicion për tremujorin e fundit (TM4 i vitit 2020) janë shumë të kufizuara dhe mbulojnë vetëm një muaj (tetorin). Ato sugjerojnë një përmirësim të aktivitetit ekonomik në TM4, por sidoqoftë ringjallja e fundit në infeksione dhe rivendosja e pjesshme e masave kufizuese përfaqësojnë potencialin për përkeqësimin e mëtejshëm të aktivitetit.

**Tabela 2 Treguesit paraprijës dhe të rastësisë për përbërësit e kërkesës agregate**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** |  | *Ndryshorja e përfaqësuesit* | *Lloji i treguesve* | **2019 (Avg.)** | **2020 TM1** | **2020 TM2** | **2020 TM3** | | **2020**  **TM4** |
| **Hyrjet e remitancave** |  | *Konsumi privat* | *Paraprijës* | 6.4% | 1.4% | 12.0% | | 18.1% | 27.6% |
| **Qarkullimi (ATK)** |  | *Konsumi privat dhe investimet* | *Të rastësisë* | 5.1% | 2.96% | -24.2% | | -15.5% |  |
| **Mbledhja e TVSH-së** |  | *Konsumi total* | *Kryesorë* | 5.8% | 4.7% | -21.8% | | -14.9% | -7.2% |
| **Kredi të reja konsumatore** |  | *Konsumi privat* | *Kryesorë* | -4.1% | 13.6% | -59.3% | | 37.5% |  |
| **Importi i mallrave të konsumit** |  | *Konsumi privat* | *Kryesorë* | 5.6% | 9.4% | -10.4% | | -12.8% | 6.7% |
| **Konsumi i qeverisë** |  | *-* | *Të rastësisë* | 8.2% | 1.1% | 3.9% | | 4.5% | 8.7% |
| **Investimet qeveritare** |  | *-* | *Të rastësisë* | 0.2% | -34.9% | -34.0% | | -5.8% | -19.3% |
| **Importet e G&S** |  | *-* | *Të rastësisë* | 4.7% | 4.4% | -21.5% | | -20.0% |  |
| **Eksportet e G&S** |  | *-* | *Të rastësisë* | 4.4% | 5.4% | -43.9% | | -55.3% |  |
| **Importet e Mallrave Kapitale** |  | *Investime* | *Kryesorë* | 3.7% | 7.4% | -16.7% | | 2.6% | -3.9% |
| **Kredi të reja për investime** |  | *Investime Private* | *Kryesorë* | 0.9% | 66.7% | -33.2% | | 57.8% |  |
| **Investim i huaj direkt** |  | *Investime Private* | *Të rastësisë* | -6.4% | 49.4% | 69.1% | | -38.5% |  |
| *Shënim: Të dhënat në TM3 të vitit 2020 për kreditë e reja të konsumit dhe investimeve; importin dhe eksportin i mallrave dhe shërbimeve dhe për investimet direkte mbulojnë vetëm dy muaj (muajin korrik dhe gusht) ”*  *Të dhënat në TM4 të vitit 2020 mbulojnë vetëm një muaj (muajin tetor)* | | | | | | | | | |

**BPV-ja sipas metodës së prodhimit** tregon se aktivitetet ekonomike të cilat kishin kontributin më të lartë negativ në rritje gjatë gjysmës së parë të vitit 2020 ishin ndërtimi (-3,1 pp) dhe transporti (-1.1 pp), të cilët ishin dy sektorët e goditur më së shumti nga masa kufizuese COVID- 19. Ndërsa, aktivitetet e prodhimit kishin një kontribut pozitiv në rritjen reale prej 1.5 pp. Një sektor tjetër që pasqyron efektin e masave të kontrollit janë hotelet dhe restorantet pasi aktiviteti i tyre në gjysmën e parë të vitit ra me më shumë se 37% (kontributi negativ prej 0.4pp). Tregtia, si me pakicë ashtu edhe me shumicë, gjithashtu pati një rritje negative gjatë gjysmës së parë të vitit me rreth 4.1%, dhe kontributi i tyre në BPV ishte -0.5 pp. Shpjegimi kryesor prapa performancës së këtyre sektorëve janë masat e kufizimit të cilat kufizuan aktivitetin e tyre gjatë tremujorit të dytë të vitit 2020.

**Sipas vlerësimeve të MF-së, ekonomia e Kosovës gjatë vitit aktual pritet të tkurret me rreth 6.7% në terma realë. Ndërsa BPV-ja nominale pritet të bjerë me 6.2% në vit.**

Efekti negativ i pandemisë mendohet të ketë arritur kulmin në tremujorin e dytë të vitit 2020, si rezultat i mbylljes së aktiviteteve ekonomike dhe masave të tjera të distancës sociale. Megjithëse gjatë tremujorit të tretë të vitit 2020, ka pasur një lehtësim të masave për të kufizuar përhapjen e pandemisë, masat janë rivendosur në fillim të tremujorit të katërt pas ringjalljes së infeksioneve me COVID.

Rënia me 6.7% e BPV-së reale gjatë vitit 2020 i atribuohet kryesisht rënies së investimeve private (me një kontribut negativ prej rreth 4.1 pikë përqindjeje) dhe rënies së eksporteve të mallrave dhe shërbimeve (me një kontribut negativ prej rreth 4.9 pikë përqindjeje). Kjo e fundit kryesisht i atribuohet pritjeve për një rënie të ndjeshme të eksporteve të shërbimeve, veçanërisht të udhëtimeve (gjë që reflektohet edhe në performancën e deritanishme), ndërsa eksportet e mallrave pritet ta mbyllin vitin me rritje pozitive.

Konsumi privat gjithashtu pritet të ketë një kontribut negativ në rritjen reale ekonomike, me rreth 0.3 pikë përqindje, si rezultat i të ardhurave më të ulëta në dispozicion, kursime paraprake për shkak të rritjes së pasigurisë së konsumatorit për të ardhmen dhe natyrën e masave kufizuese për të parandaluar përhapjen e COVID-19. Kontributi i konsumit publik pritet të jetë lehtësisht më pozitiv (me rreth 0.18 pikë përqindje). Rritja në kategorinë "paga dhe mëditje" brenda akomodimit të një sërë masash emergjente pritet të kompensohet pjesërisht nga shpenzimet më të ulëta për mallra dhe shërbime.

Investimet publike pritet të ngadalësohen krahasuar me vitin e kaluar (me një kontribut negativ në rritjen ekonomike prej rreth 1.7 pikë përqindjeje), si rezultat i situatës së krijuar nga COVID-19 dhe si rezultat i vitit të mëparshëm i karakterizuar me ngërçe politike, gjë që çoi në vonesa të miratimit të Ligjit të Buxhetit për vitin 2020.

Importet e mallrave dhe shërbimeve pritet të bien në krahasim me 2019 si rezultat i rënies së aktivitetit ekonomik të shkaktuar nga COVID-19 dhe pasigurive që ai ka sjellë. Si rezultat, kontributi i importeve totale në rritjen ekonomike pritet të jetë rreth 4.0 pikë përqindje. Kjo kryesisht pasqyron rënien e dy nën-përbërësve: i) rënia e mallrave në përputhje me rënien e vlerësuar të konsumit dhe investimeve; dhe ii) rënia e shërbimeve (veçanërisht të udhëtimeve) për shkak të kufizimeve të udhëtimit.

**Inflacioni i Çmimit të Konsumatorit** u rrit mesatarisht me 0.3% në periudhën janar-shtator 2020, me një trend mujor në rënie (me një normë pozitive prej 1.5% në janar dhe me një normë negative prej -0.4% në shtator). Kontributi kryesor pozitiv gjatë kësaj periudhe erdhi nga kategoria "Ushqime dhe Pije Jo-alkoolike", veçanërisht nga kategoria "bukë dhe drithëra", "mish"; dhe "fruta". Kategoria "Transport" (veçanërisht shërbimet e transportit) ka pasur një kontribut të rëndësishëm negativ në inflacion duke qenë në përputhje me zhvillimet e çmimit të naftës në tregjet ndërkombëtare gjatë kësaj periudhe dhe rënien e aktivitetit ekonomik. Presionet deflacioniste i atribuohen gjithashtu heqjes së tarifës 100% për produktet e importuara nga Serbia dhe Bosnja & # 38; Hercegovina.

Inflacioni bazë[[4]](#footnote-5) i matur në tre tremujorët e parë të vitit 2020, duke përjashtuar kategoritë e tilla si "ushqim dhe pije joalkoolike" dhe "transport", ka shënuar një rritje mesatare vjetore prej 0.7%, ndërsa kur përjashton vetëm kategorinë "transport", inflacioni bazë vlerësohet të jetë rreth 1.1%. Të dy matjet për inflacionin bazë janë më të larta se inflacioni total (mesatarisht 0.3%), kjo e fundit është luhatur në territorin negativ për shkak të rënies së madhe të çmimeve të energjisë, veçanërisht në tremujorin e dytë. Megjithatë, ngjashëm me inflacionin total, të dyja matjet e inflacionit bazë, shënojnë rënie krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të mëparshëm.

Ndryshe nga tremujorët e tjerë në vitet e mëparshme, kontributi i përbërësit të patregtueshëm në këto tre tremujorët e parë të vitit 2020 është më i lartë se kontributi i inflacionit të tregtueshëm[[5]](#footnote-6), duke regjistruar një kontribut pozitiv prej 0.33 pikë përqindje si rezultat i rritjes së inflacionit në kategoritë e "shëndetit" "dhe" hotele, kafene dhe restorante”.

**Figure 2 Kontributi i inflacionit të tregtueshëm dhe të patregtueshëm në inflacionin total**

Burimi: Llogaritjet ASK dhe Makro

|  |
| --- |
| **Kutia Informuese 2. Dallimet midis aktualeve dhe projeksioneve për vitin 2019 dhe 2020** |
| **Aktualet e vitit 2019 kundrejt** **projeksioneve të vitit 2019**  Normat reale të rritjes së BPV-së në vitin 2019, bazuar në publikimin e fundit të ASK-së, rezultuan të jenë më të larta se parashikimet tona të paraqitura në paraqitjen e mëparshme të ERP-së (për vitin 2019). Sipas ASK-së, norma reale e rritjes së BPV-së për vitin 2019 është 4.9% ndërsa ishte parashikuar të luhatet rreth 4.0%. Ndërsa, shkalla aktuale e rritjes nominale të BPV-së rezultoi të ishte 5.6%, e cila është pak më e ulët se vlera e parashikuar, me rreth 5.8%.  Diferenca midis vlerave aktuale dhe të parashikuara të BPV-së në vitin 2019 është kryesisht për shkak të pritjeve më të ulëta për investime dhe eksportin e shërbimeve dhe pritjeve më të ulëta të konsumit publik duke u bazuar kryesisht në performancën e shfaqur nga këta tregues deri në momentin kur janë realizuar parashikimet e Buxhetit 2019 ( Tetor 2019). Inflacioni për vitin 2019 ishte parashikuar mesatarisht të ketë luhatje prej rreth 2.7%, që ishte e ngjashme me vlerën aktuale.  **Aktualet e mëparshme për 2020 kundrejt projeksioneve të azhurnuara për 2020**  Për vitin 2020, shkalla e parashikuar e rritjes së BPV-së reale ka ndryshuar në ulje -6.7%, e cila është rreth 11.1 pp më e ulët se norma e mëparshme e parashikuar në paraqitjen e mëparshme të ERP. Ky ndryshim domethënës ishte kryesisht për shkak të situatës së krijuar nga pandemia COVID-19. Në kohën kur ERP-ja e mëparshme ishte përgatitur, nuk kishte asnjë informacion në lidhje me përhapjen e virusit dhe ndikimin që virusi do të kishte.  Konsumi privat pritet të ketë një rënie vjetore prej 0.4%, e cila është dukshëm e ndryshme nga vlera në ERP të mëparshme që parashikonte një rritje prej 2.2%. Investimi i përgjithshëm, gjithashtu, pritet të bjerë ndjeshëm kur krahasohet me parashikimin e mëparshëm, për shkak të masave kufizuese të COVID-19 dhe niveleve të pasigurisë. Sidoqoftë, eksportet e mallrave kanë ndryshuar në rritje, si rezultat i një performance më të mirë të treguar gjatë periudhës Janar-Gusht 2020. Eksportet e shërbimeve pritet të bien ndjeshëm (-25.8%), duke pasur parasysh se udhëtimi dhe transporti ishin sektorët që u goditën më së shumti nga pandemia. Ndërsa në ERP të mëparshëm, eksportet e shërbimeve pritej të kishin një ecuri pozitive me 11.4% rritje reale. Importet e mallrave dhe shërbimeve, nga ana tjetër, pritet të bien për shkak të dinamikës së ngadaltë të investimeve dhe të konsumit dhe po ashtu për shkak të kufizimeve të udhëtimit. Ndërsa në ERP të mëparshëm, ato ishin parashikuar të rriteshin me 7.8%.  Inflacioni në vitin 2020 (mesatarisht 0.2%) është shumë më i ulët sesa inflacioni i parashikuar në raundin e mëparshëm të parashikimeve (mesatarisht 1.8%). Diferenca është kryesisht për shkak të rënies së shpejtë të çmimeve ndërkombëtare (veçanërisht të naftës) dhe për shkak të uljes së kërkesës së brendshme.  **Diferencat kryesore midis aktualeve dhe projeksioneve për vitin 2019 dhe ndryshimet kryesore midis raundit të mëparshëm dhe aktual të projeksioneve për vitin 2020**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Treguesit Makroekonomikë, normat vjetore të rritjes në terma realë në%, përveç nëse përcaktohet ndryshe.** | Projeksionet për 2019 | Aktualet për 2019 | Projeksionet e mëparshme për 2020 | Projeksionet e azhurnuara për 2020 | | BPV-të reale | 4.0 | 4.9 | 4.4 | -6.7 | | BPV-të nominale | 5.8 | 5.6 | 5.9 | -6.2 | | Indeksi i Çmimeve të Konsumit | 2.7 | 2.7 | 1.8 | 0.2 | | Konsumi privat | 2.2 | 0.3 | 3.4 | -0.4 | | Konsumi publik | 1.3 | 9.6 | 10.5 | 1.3 | | Investimi total | 3.3 | 6.5 | 7.1 | -19.2 | | Eksportet totale | 10.0 | 17.2 | 8.7 | -16.8 | | Eksporti i Mallrave | 4.7 | 3.7 | 5.9 | 21.3 | | Eksporti i Shërbimeve | 11.4 | 20.8 | 9.4 | -25.8 | | Importet totale | 3.1 | 5.6 | 7.8 | -7.2 | | Importi i Mallrave | 2.9 | 2.8 | 8.2 | -3.8 | | Importi i Shërbimeve | 4.3 | 19.0 | 6.3 | -21.7 | |

* + 1. Treguesit kryesorë të tregut të punës

Sipas Anketës së Fuqisë Punëtore për tremujorin e parë të vitit 2020, popullsia në moshë për punë në Kosovë ishte 1.2 milion njerëz. Shkalla e punësimit në tremujorin e parë të vitit 2020 ishte 29.1%, duke shënuar një përmirësim prej 0.9 p.p. krahasuar me TM1 të vitit 2019. Shkalla e pjesëmarrjes në fuqinë punëtore ka mbetur pothuajse në të njëjtat nivele si në vitet e mëparshme, në rreth 38.8% (ku ajo e meshkujve ishte 57.1% dhe ajo e femrave 20.3%). Ndërsa, shkalla e papunësisë u ul me 1.9 p.p. në terma vjetorë duke arritur 25.0%.

Sektorët me punësim më të lartë vazhdojnë të jenë: tregtia me 17.1%; prodhimi me 12.0%, arsimi me 10.7%, dhe ndërtimi me 10.6%.; ndërsa sektorët e tjerë marrin pjesë me një përqindje më të ulët në punësim. Punësimi i meshkujve ishte më i lartë në sektorët e ndërtimit dhe prodhimit, ndërsa punësimi i femrave ishte më i lartë në sektorët e arsimit, kujdesit shëndetësor dhe tregtisë.

**Tabela 3 Treguesit kryesorë të tregut të punës**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **Q1 2019** | **Q1 2020** |
| **Popullsia totale** | **1,771,604** | **1,793,466** | **1,793,467** | **1,796,376** | **1,798,506** | **1,795,666** |
| Mashkull | 896,466 | 900,827 | 903,959 | 903,430 | 908,499 | 908,434 |
| Femër | 875,138 | 892,639 | 889,508 | 892,946 | 890,007 | 887,232 |
| **Popullsia në moshë pune** | **1,184,529** | **1,200,165** | **1,198,273** | **1,206,806** | **1,207,216** | **1,218,112** |
| Mashkull | 598,639 | 604,443 | 600,092 | 605,877 | 607,921 | 611,511 |
| Femër | 585,890 | 595,722 | 590,180 | 600,929 | 599,295 | 606,601 |
| **fuqia punëtore** | **457,831** | **513,678** | **490,103** | **488,485** | **466,731** | **472,669** |
| Mashkull | 348,764 | 394,651 | 379,763 | 361,514 | 350,095 | 349,319 |
| Femër | 109,067 | 119,027 | 110,340 | 126,971 | 116,636 | 123,350 |
| **Të punësuar** | **331,761** | **357,095** | **345,131** | **363,180** | **341,014** | **354,672** |
| Mashkull | 257,398 | 281,581 | 271,623 | 279,938 | 261,180 | 269,071 |
| Femër | 74,363 | 75,514 | 73,508 | 83,242 | 79,834 | 85,601 |
| **Shkalla e Pjesëmarrjes në Forcën e Punës (LFPR)** | **38.7%** | **42.8%** | **40.9%** | **40.5%** | **38.7%** | **38.8%** |
| Shkalla e Punësimit | **28.0%** | **29.8%** | **28.8%** | **30.1%** | **28.2%** | **29.1%** |
| Shkalla e papunësisë | **27.5%** | **30.5%** | **29.6%** | **25.7%** | **26.9%** | **25.0%** |

Burimi: Publikimet vjetore dhe tremujore të Anketës së Fuqisë Punëtore të ASK-së

Për shkak të pandemive, të dhënat e fuqisë punëtore për tremujorin e dytë dhe të tretë do të publikohen me vonesë. Në mungesë të këtyre të dhënave, të vetmet në dispozicion janë të dhënat administrative të marra nga Administrata Tatimore.

Të dhënat administrative nga ATK-ja në lidhje me punësimin për vitin 2020 nuk na japin një pasqyrë të mirë në lidhje me punësimin, pasi ato janë prekur nga masat qeveritare. Masat që synonin të zbusnin ndikimin negativ të COVID kërkonin që të gjithë punëtorët të ishin në sektorin zyrtar. Kështu, një rritje prej rreth 4.9% e punësimit, siç tregohet nga të dhënat administrative nuk pasqyron situatën aktuale të tregut të punës dhe nuk janë në përputhje me zhvillimet ekonomike.

**Figura 3 Paga mesatare bruto në ATK, në Euro**

Sipas të dhënave administrative, paga mesatare bruto mujore u rrit me 1% në vitin 2020 (TM1-TM3). Dinamika në rritje e pagës mesatare sipas sektorëve mbetet lehtësisht më e shpejtë në sektorin publik sesa në sektorin privat.. Paga mesatare mujore në sektorin privat gjatë vitit 2020 ka rënë lehtësisht në1.4%, gjë që shpjegohet me rënien e ndjeshme të aktivitetit ekonomik gjatë pandemisë. Ndërkohë, në sektorin publik, ky tregues u rrit me 6.5%. Sidoqoftë, kjo e fundit përfshin shtesa të tjera për punonjësit e sektorit shëndetësor në kohën e pandemive dhe punëtorëve që ishin në rrezik për infeksione në vendet e tyre të punës. Sidoqoftë, duhet të theksohet se të dhënat në dispozicion për pagat nga të dy institucionet ASK dhe ATK nuk lejojnë një analizë e cila merr parasysh ndryshimet në grupet e aftësive, duke kompensuar performancën e sektorit privat ose nën-raportimin e mundshëm të fitimeve në sektorin privat.

* 1. Skenari makroekonomik afatmesëm
     1. Projeksionet e sektorit real

Gjatë vitit 2021, ekonomia e Kosovës pritet të rritet me një normë reale, me rreth 5.2%, duke u kthyer në nivelin e ngjashëm të regjistruar para krizës COVID-19 (viti 2019). Sidoqoftë, parashikimet paraqiten me pasiguri të larta pasi skenari bazë varet nga faktorë që lidhen me shëndetin publik dhe faktorë të tjerë ekonomikë që në këtë periudhë janë vështirë të parashikueshëm. Së pari, dinamika e pandemisë, nevoja për të rivendosur masat kufizuese dhe zhvillimet në aktivitetin ekonomik të sektorëve të karakterizuar me një intensitet më të lartë të kontaktit fizik paraqesin shumë pasiguri në projeksionet për vitin 2021 dhe ato afatmesme. Së dyti, pasiguritë vijnë gjithashtu nga sektori i jashtëm i cili mund të kontribuojë në uljen e turizmit ose në uljen e dërgesave të parave.

Në dy vitet e ardhshme (2022 dhe 2023), rritja reale ekonomike do të luhatet rreth nivelit të saj historik prej 4.1%. Është e rëndësishme të theksohet se vlerësimi për perspektivën afatmesme të ekonomisë varet ndjeshëm nga mënyra se si do të përfundojë viti 2020 dhe nëse rimëkëmbja në 2021 do të jetë e ngadaltë dhe e pjesshme ose anasjelltas.

**Konsumi** në 2021 në terma realë pritet të rritet me 1.4% dhe të ketë një kontribut prej 1.4 pp në rritje**. Konsumi privat është** parashikuar të rritet me 1.4% i nxitur kryesisht nga pasiguria më e ulët në mjedisin ekonomik dhe kthimi i burimeve kryesore të financimit të konsumit. Sidoqoftë, kjo rritje është e moderuar duke marrë parasysh që efektet e frikës nga pandemia që mund të vazhdojë edhe më tutje. Remitancat do të vazhdojnë të jenë një burim i rëndësishëm i financimit për konsumin shtëpiak, megjithëse në vitin 2021 remitancat pritet të ulen si pasojë e rënies ekonomike në Gjermani dhe Zvicër, prej nga vijnë rreth 60% e remitencave në Kosovë. **Konsumi publik** në 2021 pritet të rritet deri në 1.5% vit pas viti. Kjo rritje është rezultat i shpenzimeve më të larta të planifikuara në kategoritë e mallrave dhe shërbimeve (brenda kësaj kategorie janë akomoduar shpenzimet për zgjedhjet komunale dhe regjistrimin në vitin 2021). Konsumi *total në vitin 2022 dhe 2023*, pritet të rritet me një mesatare prej 3.0% në terma realë dhe të ketë një kontribut prej 3.3 pp në rritje për 2022 dhe 2.6 pp për 2023, përkatësisht. Konsumi privat vlerësohet të rritet me 3.0% mesatarisht, ndërsa konsumi publik me 2.8%.

**Investimet** në 2021 pritet të rriten me 16% në terma realë dhe të kenë një kontribut prej 4.0 pp në rritjen reale. Qasje më e mirë në financa dhe kostoja më e ulët e kredisë për sektorin privat mbështetur nga kapitalizimi shtesë i Fondit të Garancisë së Kredisë (me 60 milion Euro) së bashku me pasiguri më të ulët pritet të sigurojë një stimul të rëndësishëm për **investimet private.** Sidoqoftë, investimet private nuk do t’i kthehen niveleve të para pandemisë deri në fund të periudhës afatmesme. Për më tepër, investimi i ulët në vitin 2020 theksoi efektin bazë në këtë rritje. Në të njëjtën kohë, rritja e kapitalit të Fondit të Garantimit të Kredisë pritet të lehtësojë qasjen në financa. Si rezultat i këtyre zhvillimeve, investimet private parashikohet të rriten me 10.4% në 2021. Nga ana tjetër, **investimet publike** pritet të kenë një dinamikë më të shpejtë ekzekutimi dhe gjatë vitit pritet të rriten me 33.7%, duke konvergjuar drejt nivelit të regjistruar në periudhën para-pandemisë. Rreth 36% e shpenzimeve kapitale publike pritet të financohen përmes klauzolës së investimeve dhe fondeve të likuidimit. Këto investime publike pritet të përmirësojnë infrastrukturën publike dhe të adresojnë pengesat strukturore të energjisë, shëndetit, etj. *Në (2022 dhe 2023) investimet* pritet të kenë një rritje reale prej 8.1%, me investime private që pritet të rriten me 7.1% në përputhje me pritjet për qasje në financa. Nga ana tjetër, investimet publike pritet të rriten me 10.8% mesatarisht gjatë kësaj periudhe.

**Eksporti i mallrave dhe shërbimeve** gjatë vitit 2021, pritet të regjistrojë një rritje reale prej 14.5% dhe të kontribuojë me 3.7 pp rritje reale**. Eksporti i mallrave** pritet të ulet me 1.2% si rezultat i zhvillimeve në mjedisin e jashtëm ekonomik, skemave qeveritare për të mbështetur sektorin e prodhimit dhe zbatimit të mëtejshëm të MSA-së. Nga ana tjetër, **eksporti i shërbimeve** pritet të rritet me rreth 20.0% në terma realë. Kjo rritje ndjek trendin historik të eksportit të shërbimeve para pandemisë dhe është si rezultat i efektit bazë nga viti 2020. Kjo rritje do të mbështetet kryesisht nga eksporti i shërbimeve të udhëtimit dhe shërbimeve telekomunikuese. *Në vitin 2022 dhe 2023*, eksporti i mallrave dhe shërbimeve pritet të rritet me një mesatare prej 5.7% të drejtuar kryesisht nga eksporti i mallrave i cili pritet të rritet me 7.7%. Nga ana tjetër, eksporti i shërbimeve pritet të ketë një rritje prej 5.1%

**Importi i mallrave dhe shërbimeve** pritet të rritet me 7.2% në terma realë për 2021 dhe të ketë një kontribut negativ në rritjen reale prej 3.9 pp. **Importi i mallrave** parashikohet të rritet me 6.3% duke ndjekur dinamikën e investimeve dhe konsumit. Nga ana tjetër, **importi i shërbimeve** pritet të rritet me 12.2%, bazuar në heqjen e kufizimeve të udhëtimit dhe efektit bazë. *Në vitet 2022 dhe 2023,* importi i mallrave dhe shërbimeve parashikohet të rritet me 4.9%. Importi i mallrave pritet të rritet me 4.7% ndërsa importi i shërbimeve me 5.7%. Importi i mallrave pritet të ndjekë dinamikën e investimeve dhe konsumit, ndërsa ai i shërbimeve pritet të ndjekë trendin historik.

**Figura 4 BPV-ja reale dhe përbërësit e saj**

* + 1. Politika monetare dhe e kursit të këmbimit dhe inflacioni

Në vitin 1999, Kosova miratoi unanimisht Markën Gjermane dhe më vonë (në fillim të vitit 2002) monedhën Euro si monedhën e saj zyrtare. Si pasojë, vendi është i kufizuar në disponueshmërinë e instrumenteve tradicionale të politikës monetare për të kontrolluar zhvillimet e inflacionit në ekonominë e tij ose për të sinjalizuar ndryshime në sjelljen aktuale të konsumit drejt konsumit të ardhshëm. Sidoqoftë, kjo nuk do të thotë që Banka Qendrore e Kosovës (BQK) nuk ka mjete për të ndikuar në ekonomi.

Së pari, zbatimi i shëndoshë i politikave makroprudenciale mund të zbusë rreziqet financiare sistemike dhe të shmangë akumulimin e tepërt të kredisë gjatë periudhave ekspansioniste ose kontraktimin e tepërt të kredisë gjatë periudhave recesionare, gjë që do të ndihmonte në moderimin e inflacionit ose luhatjet e kursit real të këmbimit.

Së dyti, Banka Qendrore përpiqet të promovojë dhe mirëmbajë një sektor financiar të qëndrueshëm dhe efikas në Kosovë përmes licencimit, rregullimit dhe mbikëqyrjes së bankave, kompanive të sigurimeve dhe organizatave të mikrokreditit.

Së treti, BQK-ja mund të ndikojë në rritjen e kredisë së bankave tregtare duke përcaktuar nivelin e kërkesës për rezerva ose përmes rregulloreve të tjera për operacionet bankare. Më 25 Prill 2019 Bordi i Bankës Qendrore të Republikës së Kosovës miratoi Rregulloren për Riplerjen e Letrave me Vlerë me Bankën Qendrore të Republikës së Kosovës, e cila autorizon BQK-në të kryejë operacione kredie me bankat komerciale në rolin e huamarrësit të mbështetur në letra me vlerë si kolateral. Kjo rregullore do t'u ofrojë bankave një alternativë për të menaxhuar likuiditetin dhe financimin afatshkurtër.

Gjatë pandemive, Banka Qendrore, me gjithë mungesën e politikës monetare, kontribuoi me sukses në zbutjen e ndikimit të goditjes me Covid-19 mbi huamarrësit dhe bankat përmes shtyrjes së ripagimeve të kredisë dhe lejimit të riprogramimit të kredisë deri në 1 vit. Gjithashtu, BQK-ja po planifikon të ndërmarrë një masë të re, të ngjashme me masat e ndërmarra nga Banka Qendrore Evropiane, duke ulur përkohësisht kërkesën rregullatore për kapitalin e bankave, e cila pritet të lirojë një pjesë të konsiderueshme të kapitalit që mund të përdoret për huadhënia e ekonomisë. Kërkesa rregullatore për kapital do të rivendoset në nivelin e kërkuar në kushtet normale, në përputhje me ritmin e ekonomisë në normalitet.

Përkundër kufizimeve të politikës monetare, me kalimin e kohës, inflacioni në Kosovë ka qenë relativisht i qëndrueshëm. Indeksi i Çmimeve të Konsumit (CPI) në 2021 pritet të rritet me 1.8% dhe drejtohet kryesisht nga rritja e çmimeve të energjisë në tregjet ndërkombëtare dhe marrja e aktivitetit ekonomik në Kosovë dhe në vendet partnere, pas një rënieje drastike të kërkesa totale këtë vit. Në dy vitet në vijim (2022 dhe 2023), inflacioni pritet të arrijë nivelin e tij historik prej rreth 1%.

Sa i përket zhvillimeve të kursit të këmbimit, Kosova nuk është shumë e ekspozuar ndaj luhatjeve të kursit të këmbimit. Kjo për faktin se shumica e partnerëve tregtarë janë nga vendet e Eurozonës dhe një pjesë e konsiderueshme e burimeve të tjera të financimit janë në monedhën Euro (p.sh. huazimi bankar ose remitancat). Gjatë vitit 2020 (janar - gusht), Euroja është vlerësuar me rreth 0.6% krahasuar me shportën e valutave të partnerëve kryesorë tregtarë ndërkombëtarë (NEER). Ky vlerësim është kryesisht për shkak të vlerësimit të euros ndaj Lirës Turke (rreth 18.8%). Së fundmi, kursi real i këmbimit efektiv ishte i ngjashëm me nivelin e regjistruar vitin e kaluar.

* + 1. Sektori i jashtëm dhe qëndrueshmëria e tij afatmesme
       1. Llogaria rrjedhëse

Bilanci i llogarisë rrjedhëse gjatë periudhës janar-gusht 2020 arriti në -218 milion euro dhe përfaqëson një zgjerim të ndjeshëm të deficitit të llogarisë rrjedhëse krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar.

**Eksportet e mallrave** u rritën me rreth 12.1% ndërsa eksportet e shërbimeve shënuan një rënie të ndjeshme vjetore prej 48.3%. Eksportet e mallrave janë një nga treguesit e vetëm ekonomikë që ka regjistruar performancë pozitive gjatë pandemisë (përveç muajit prill). Sidoqoftë, struktura e eksportit të Kosovës aktualisht mbetet e përqendruar në eksportin e metaleve bazë, të cilat zënë rreth 39.5% të të gjitha eksporteve të mallrave. Sektorë të tjerë të rëndësishëm vazhdojnë të jenë kategoria e produkteve plastike me një pjesëmarrje prej 12.1% në eksportet totale, sektori i ushqimit i përgatitur i cili zë rreth 9.1% të të gjitha eksporteve dhe produkteve të perimeve me një pjesëmarrje prej 5.7% në eksportet totale. Gjithashtu, analiza e përbërjes së eksporteve sipas 20 eksportuesve më të mëdhenj tregon se rritja e eksporteve ka ardhur kryesisht nga një eksportues i madh, Newco Ferronikeli.

**Eksporti i shërbimeve** për periudhën janar-gusht ishte 48.3% më i ulët krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit 2019, kryesisht për shkak të shërbimeve më të ulëta të udhëtimit mes masave kufizuese COVID-19. Shërbimet e udhëtimit kontribuan me -47.7 pp dhe patën një rënie vjetore prej 58.5%; transporti kontribuoi me -1.4 pp dhe u ul me 38.3% nga viti në vit. Eksporti i shërbimeve për vitin 2020 pritet të arrijë në 1,246 milion Euro dhe të regjistrojë një rënie vjetore prej 25.7%. Gjatë periudhës afatmesme, eksporti i shërbimeve pritet të rritet me 11.6%. Kjo rritje, e cila ndjek trendin historik të eksportit të shërbimeve, do të mbështetet kryesisht nga eksporti i shërbimeve të teknologjisë së udhëtimit, informacionit dhe komunikimit (TIK).

Është inkurajuese të theksohet se vendi ka përjetuar ndryshime në strukturën e eksportit të mallrave gjatë viteve të fundit. Diversifikimi është një zhvillim pozitiv për një ekonomi të tillë si Kosova sepse ndryshimet në përzierjen primare të eksportit ndihmojnë në krijimin e hapësirave mbrojtëse në ekonomi që do të zvogëlojë efektin e ndryshueshmërisë së çmimeve botërore të mallrave. Kjo zvogëlon varësinë nga disa sektorë dhe dobësitë e mundshme që lidhen me ato. Për të matur diversifikimin e eksportit, është përdorur Indeksi[[6]](#footnote-7) Hirschman Herfindahl. Kosova ka përjetuar diversifikim të eksportit në vitet e fundit. MSA-ja dhe masat e politikave për të stimuluar sektorin e prodhimit kanë luajtur një rol në këtë proces dhe pritet që ky efekt pozitiv të vazhdojë. Sidoqoftë, në vitin 2020, diversifikimi është ulur në terma të seksioneve, kapitujve dhe vendeve. Struktura e eksportit të Kosovës ende peshon drejt eksportit të metaleve bazë, të cilat gjatë vitit 2020 Janar-Shtator përbënin 38% të eksporteve totale, më të larta se në 2019 dhe 2018 (35% dhe 34%, përkatësisht). Kategoritë e mallrave që kanë rritur pjesëmarrjen e tyre në eksportet totale janë artikuj ushqimorë të përgatitur dhe produkte plastike. Në anën tjetër, përbërja gjeografike e eksporteve të mallrave, duke u përqendruar në vendet dhe grupet e vendeve që përbëjnë më shumë se 80% të destinacioneve totale të eksportit të Kosovës gjithashtu reflekton ndryshimet përgjatë viteve. Pjesa e eksporteve të mallrave në BE ka vazhduar të rritet gjatë gjithë viteve, me një rritje më të ndjeshme në vitin 2020. Ndërsa, eksportet në vendet e CEFTA-s si pjesë e eksporteve totale kanë mbetur në nivele të ngjashme. Pritet që diversifikimi i përgjithshëm i strukturës së eksportit të përfitojë nga ekonomia lokale në periudhën afatmesme dhe afatgjatë duke i bërë eksportet më të qëndrueshme. Diversifikimi më i ulët në vitin 2020, shpjegohet nga situata e krijuar nga COVID-19, e cila ka prishur aktivitetin ekonomik dhe rritja pozitive e eksportit të mallrave u nxit kryesisht nga eksporti i metaleve bazë në këtë periudhë janar-gusht.

**Figura 5 Indeksi Herfindahl Hierchman**

Burimi KAS 2020\*T1-T3

**Importi i mallrave** gjatë periudhës janar-gusht 2020 është ulur për 9.9% nga viti në vit. Kategoritë e mëposhtme kanë kontributin më së shumti në këtë rënie; produktet minerale (-5.3 pp) të cilat ranë me 35% nga viti në vit dhe mjetet e transportit (-1.4 pp) të cilat ranë me 15.7 vit pas viti. Struktura e importeve të mallrave nga vende dhe grupe të ndryshme të vendeve ka qenë relativisht konstante gjatë gjithë viteve me partnerët kryesorë të BE-së dhe shteteve anëtare të CEFTA-s. Sidoqoftë, pjesa e importit të mallrave nga vendet e BE është rritur në vitet e fundit. Këto zhvillime janë pjesërisht për shkak të efektit të MSA-së. Importi i mallrave për vitin 2020 pritet të arrijë në 3,009 milion Euro dhe të ketë një rritje prej -7.0% në terma vjetorë. Importi i mallrave në periudhën afatmesme parashikohet të rritet me 6.9% pas dinamikës së investimeve dhe konsumit.

**Importi i shërbimeve** nga ana tjetër, ishte 26.7% më i ulët se ai i regjistruar në të njëjtën periudhë të vitit 2019Importet e shërbimeve të udhëtimit kontribuan (-21.9 pp) dhe patën një rënie prej 45.5% nga viti në vit, dhe importi i shërbimeve të teknologjisë së informacionit dhe komunikimit u ul me 28.1% nga viti në vit duke kontribuar negativisht me 1.7 pp. Importi i shërbimeve për 2020 pritet të arrijë 599 milion Euro dhe të regjistrojë 20.1% rënie në terma vjetorë. Gjatë periudhës afatmesme, importi i shërbimeve pritet të rritet me 9.7%.

**Figure 6 Indeksi i hapjes së tregtisë**

Në përgjithësi, pavarësisht se është një ekonomi e vogël e hapur (land-locked) me një regjim tregtar liberal, Kosova karakterizohet me një **hapje tregtare** [[7]](#footnote-8)më e ulëtnë krahasim me shumicën e vendeve fqinje. Arsyet prapa këtij pretendimi janë si më poshtë: ndërsa niveli i importit vazhdon të jetë i lartë, eksporti mbetet i ulët, që paraqet një nga sfidat kryesore strukturore me të cilat po përballet ekonomia e Kosovës. Sidoqoftë, gjatë tre viteve të fundit ekonomia e Kosovës ka përjetuar një nivel më të lartë të hapjes së tregtisë. Ndryshimet e fundit të politikës fiskale për të stimuluar prodhimin e brendshëm dhe zbatimin e mëtejshëm të MSA pritet të rrisin eksportet dhe të heqin më tej pengesat tregtare.

Burimi, të dhënat e Bankës Botërore

Deficiti i mallrave gjatë periudhës janar-gusht 2020 u ngushtua me rreth 13%, ndërsa teprica e shërbimeve gjatë kësaj periudhe shënoi një rënie me 62.2%. Kjo rënie e bilancit të shërbimeve reflektohet kryesisht në kategorinë e udhëtimit dhe transportit.

**Në periudhën afatmesme,** pritet që eksporti dhe importi të kthehen në nivelet e tyre historike, në përputhje me zhvillimet e jashtme dhe parashikimet e kërkesës agregate. Parashikimet kanë pasiguri të madhe, që vjen për shkak të situatës së krijuar me pandeminë COVID-19, megjithatë parashikohet një kthim në normalitet në periudhën afatmesme.

**Tabela 5 Eksporti dhe Importi i mallrave dhe shërbimeve**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| % e ndryshimeve, përveç nëse shprehet ndryshe | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| **Eksportet (nominale në milion euro)** | 2,070 | 1,689 | 1,979 | 2,124 | 2,280 |
| **Eksportet** | 16.4 | -18.4 | 17.2 | 7.3 | 7.3 |
| Mallrat | 4.6 | 12.6 | 2.4 | 10.9 | 10.9 |
| Shërbimet | 19.6 | -25.7 | 22.4 | 6.2 | 6.2 |
| **Importet (nominale në milion Euro)** | 3,983 | 3,607 | 3,955 | 4,242 | 4,469 |
| **Importet** | 6.5 | -9.4 | 9.6 | 7.3 | 5.3 |
| Mallrat | 4.1 | -7.0 | 8.9 | 7.1 | 4.8 |
| Shërbimet | 18.7 | -20.1 | 13.3 | 7.9 | 8.0 |

**Bilanci i të ardhurave primare** gjatë periudhës janar-gusht 2020 shënoi një rritje prej 13.5%, krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar, që kryesisht vjen nga kompensimi i punonjësve. Deri në fund të vitit 2020, bilanci i të ardhurave primare pritet të ketë një rritje vjetore prej 10.5%. Bilanci i të ardhurave dytësore kishte një rritje vjetore prej 10.7% gjatë kësaj periudhe. Rol të rëndësishëm në këtë rritje ishin remitancat neto, të cilat shënuan një rritje prej 10%. Rritja ishte më e theksuar gjatë tremujorit të dytë, gjatë së cilit pjesa dërrmuese e remitancave u dërguan përmes kanaleve zyrtare. Në kundërshtim me pritjet fillestare se remtiancat do të shënonin rënie pasi të gjitha vendet u prekën nga pandemitë, situata rezultoi ndryshe. Remitancat u rritën gjatë periudhës së pandemisë dhe kryesisht sepse remitancat në Kosovë vijnë nga diaspora e vendosur në vendet e mëdha evropiane, të cilët pavarësisht se janë goditur nga pandemitë, kanë përfituar ndjeshëm nga mbështetja e qeverisë përmes masave fiskale. Për më tepër, bazuar në përvojën historike si në Kosovë ashtu edhe në vendet e tjera, të diaspora dhe punëtorët emigrantë kanë prirjen të dërgojnë më shumë para në shtëpi kur vendet e tyre po përjetojnë vështirësi ekonomike. Rrjedhimisht, remitancat pritet të vazhdojnë të jenë një burim i rëndësishëm financimi gjatë gjithë këtij viti. Gjatë vitit 2020, bilanci i të ardhurave dytësore pritet të ketë një rritje vjetore prej 5.6%.

**Për periudhën afatmesme,** bilanci i të ardhurave primare pritet të rritet me 4.7% mesatarisht dhe nxitësi kryesor në të ardhurat primare mbetet kategoria e kompensimit të punonjësve. Kjo kategori ka qenë e qëndrueshme si pjesë e bilancit total të të ardhurave primare dhe pritet të jetë një komponent i qëndrueshëm edhe në periudhën afatmesme. Bilanci i të ardhurave dytësore për periudhën afatmesme pritet të rritet me 4.1% mesatarisht, i nxitur kryesisht nga remitancat në vitet 2022 dhe 2023. Megjithatë, në vitin 2021, remitancat pritet të ulen me 6.1% si pasojë e rënies ekonomike të shkaktuar nga pandema dhe reagimi i tyre i vonuar ndaj zhvillimeve ekonomike në vendet pritëse. Këto dy komponentë janë kryesisht burime të qëndrueshme të financimit dhe pjesa e tyre në PBB pritet të ruajë një nivel të ngjashëm në periudhën afatmesme.

* + - 1. Llogaria financiare

Deri në gusht 2019, hyrjet totale të IHD-ve arritën rreth 226.1 milion Euro, duke regjistruar një rritje vjetore prej 15.2%. Kjo rritje i atribuohet kryesisht rritjes së IHD-ve në sektorin financiar, si rezultat i rritjes së mos ri-atdhesimit të fitimeve në këtë sektor gjatë kësaj periudhe. Ndërkohë, një nga sektorët kryesorë që tërheq IHD-të, siç është sektori i pasurisë së paluajtshme, ka përjetuar një rënie të hyrjeve të këtyre flukseve, gjë e cila shpjegohet me numrin të më ulët të vizitave të diasporës në Kosovë gjatë vitit 2020 dhe rrjedhimisht investimit më të ulët në blerjen e pasurive të paluajtshme. Në mënyrë të ngjashme, në kohë krize të shoqëruar me pasiguri të lartë, flukset hyrëse të IHD-ve zakonisht bien, gjë që ndodhur në shumë sektorë të tjerë gjatë kësaj periudhe. Në këtë periudhë, investimet direkte jashtë vendit u ulën me 17.1 milionë euro. Investimet e portofolit në asete të huaja u ulën me 1.5 milion euro gjatë janarit-gusht 2020, ndërsa investimet e portofolit në Kosovë mbeten zero. Asetet e tjera të investimeve u rritën me 142.2 milion euro dhe detyrimet e tjera të investimeve u rritën me 35.3 milion euro në të njëjtën periudhë të vitit 2020. Investimet e Huaja Direkte vazhdojnë të përbëjnë pjesën më të madhe në detyrimet e llogarisë financiare, rreth 63.2% për periudhën janar-gusht të vitit 2020, kjo përqindje ka qenë e konsiderueshme edhe në vitet e mëparshme (rreth 70%).

**Figura 7 Përbërësit e llogarisë financiare**

Si i tillë, IHD-të shihen si një burim i qëndrueshëm financimi pasi kanë aftësi më të mira për ndarjen e rreziqeve dhe janë më të përshtatshme për stabilitetin makro. Sidoqoftë, duhet të theksohet se rreth 52.2% e IHD-ve totale gjatë periudhës janar-gusht 2020 ishte drejtuar për aktivitete të pasurive të patundshme. Shërbimet financiare ndjekin si absorbuesi i dytë më i madh i IHD-ve, që përbën 26.9% të IHD-ve totale. Në përgjithësi, hyrjet e kapitalit në sektorin e patregtueshëm (siç janë aktivitetet e pasurive të patundshme dhe marrja me qira dhe ndërmjetësimi financiar) janë më të prirura për krijimin e brishtësisë financiare përmes mospërputhjeve të bilancit të pagesave pasi sektorë të tillë janë të vështirë për të krijuar të ardhura nga eksporti. Megjithatë, IHD-të, si përbërësi më i madh i detyrimeve të llogarisë financiare është gjeneruese e jo borxheve dhe kështu është më pak e prekshme.

Pozicioni i Investimeve Ndërkombëtare (PIN) pasqyron stokun e aktiveve dhe pasiveve dhe në tremujorin e dytë të vitit 2020, bilanci neto i pozicionit të investimeve ndërkombëtare (PIN) arriti në -709,7 milion euro. Struktura e aktiveve dominohet nga investime të tjera që përbëjnë 46% të aktiveve, pasuar nga investimet e portofolit, të cilat përbëjnë rreth 27.8% të aktiveve dhe investimet direkte me 8.5%. Nga ana tjetër, investimet e huaja direkte vazhdojnë të jenë kategoria më e madhe brenda detyrimeve, duke përfshirë rreth 71.6% të detyrimeve totale deri në fund të tremujorit të dytë të vitit 2020. Ndërsa, 28.4% e detyrimeve totale është përmes investimeve të tjera, pjesërisht të përbëra nga borxhi i qeverisë së përgjithshme dhe detyrimet e sektorëve të tjerë.

**Figura 8 Pozicioni neto i investimeve ndërkombëtare**

* 1. Sektori financiar

Objektivi kryesor i Bankës Qendrore të Republikës së Kosovës (BQK) është nxitja e qëndrueshmërisë, aftësisë paguese dhe funksionimit efikas të një sistemi financiar të qëndrueshëm të bazuar në treg, inkurajimi i shfaqjes së tregut të instrumenteve të sigurta financiare dhe mbështetja e politikave të përgjithshme ekonomike në Kosovë me qëllim që të kontribuojë në një alokim efikas të burimeve në përputhje me parimet e një ekonomie të hapur të tregut. BQK-ja vepron si rregullator dhe mbikëqyrës i sistemit financiar. Mjeti kryesor i politikës së saj monetare janë kërkesat e rezervës minimale, ndërsa ka gjithashtu një huadhënës të kufizuar të funksionit të fundit (specifikuar më tej në Rregulloren për Ndihmën e Likuiditetit Emergjent, e cila u miratua nga Bordi i BQK-së në shtator 2015). Megjithatë, meqenëse politika monetare përqendrohet kryesisht në inflacionin dhe punësimin, stabiliteti financiar kryesisht i lihet qasjeve makroprudenciale; me fjalë të tjera, BQK-ja plotëson mjetet e kufizuara të politikës monetare me mjetet makroprudenciale. Kuadri makroprudencial i miratuar nga BQK-ja në 2016 bazohet plotësisht në rekomandimet e Bordit Evropian të Rrezikut Sistemik (ESRB) të lëshuara (2014a dhe 2014b), në lidhje me Objektivat dhe Mandatin e Autoriteteve për të zhvilluar Politikën Makro Prudenciale. Fokusi i BQK-së në zbatimin e politikës makro të kujdesshme është përqendruar në pesë fusha si në vijim; (a) Zbutja dhe parandalimi i rritjes së tepërt të kredisë dhe nivelin e kredisë; (b) Zbutja dhe parandalimi i mospërputhjes së maturitetit të tepruar; (c) Zbutja dhe parandalimi i jolikuiditetit (d) Kufizimi i përqendrimit të ekspozimit direkt dhe indirekt; (e) Kufizimi i ndikimit sistematik të stimujve të gabuar që synojnë zvogëlimin e rrezikut moral. Si rrjedhojë, BQK-ja identifikon, monitoron dhe analizon vazhdimisht rreziqet sistemike, përmes monitorimit të vazhdueshëm të dinamikës ciklike dhe strukturore të rrezikut mbi baza tremujore.

Asetet totale të sistemit financiar që nga shtatori i vitit 2020, duke përjashtuar Bankën Qendrore të Republikës së Kosovës (BQK), shënoi një normë vjetore të rritjes prej 9.5%, duke qëndruar në 7.67 miliardë Euro (116.7% të PBB-së), krahasuar me normën mesatare të rritjes së dy viteve të fundit prej 10.2%[[8]](#footnote-9). Bankat mbeten sektori dominant me 65.6% të totalit të aktiveve të sistemit financiar, të ndjekura nga Fondet e Pensionit dhe Institucionet Mikrofinanciare me 27.1% dhe 4.2%, përkatësisht.

Aktiviteti i huamarrjes, pas tre vjetësh me ritëm radhazi të rritjes dyshifrore, për herë të parë në treg një normë rritjeje një shifrore gjatë periudhës së raportuar. Kredia totale u rrit çdo vit me 7.6% në shtator 2020, krahasuar me normën mesatare të rritjes së dy viteve të fundit me 10.8% si rezultat i ngadalësimit të huasë si për ndërmarrjet ashtu edhe për ekonimitë familjare (Figura 1). Ngadalësimi i ritmit të rritjes së kredisë ishte rezultat i mbylljes së aktiviteteve jo-thelbësore ekonomike dhe lëvizjeve të kufizuara të qytetarëve nga mesi i marsit deri në fund të majit 2020 për shkak të përhapjes së pandemisë Covid-19, pastaj me rihapje graduale të ekonomisë deri në periudhën e raportuar (disa biznese kishin akoma kufizime për të vepruar). Kreditë e ekonomive familjare regjistruan një normë vjetore të rritjes prej 7.6% në shtator 2020 krahasuar me normën mesatare të rritjes së dy viteve të fundit prej 11.0%. Kredia për korporatat jo-financiare arriti një rritje mesatare vjetore prej 7.9% në shtator 2020 krahasuar me normën mesatare të rritjes së dy viteve të fundit prej 10.8%. Kreditë e reja që nga shtatori i vitit 2020 regjistruan një normë vjetore të rritjes prej 0.5% krahasuar me mesataren e dy viteve të kaluara prej 7.3%. Sektori i ekonomive familjare u ndikua kryesisht nga aspekti i kredive të reja. Kreditë e reja konsumatore, të cilat përfaqësojnë më shumë se 70% të gjithsej kredive të reja për familje, ranë me 7.6% krahasuar me një normë mesatare të rritjes prej 6.1% në dy vitet e fundit. Nga ana tjetër, huamarrja e re e hipotekave regjistroi një normë pozitive rritjeje prej 2.0% në shtator 2020, e cila është një ngadalësim i mprehtë krahasuar me një normë mesatare rritjeje prej 10.0% të dy viteve të fundit. Kreditë e reja për ndërmarrjet u rritën me 5.7% në vit që nga shtatori i vitit 2020, e cila është më e ulët krahasuar me normën vjetore të rritjes së së njëjtës periudhë të vitit paraprak (8.2%).

*Sektori bankar, pavarësisht rritjes së rrezikut për shkak të pandemisë Covid-19, vazhdon të performojë në një mjedis të qëndrueshëm dhe fitimprurës, me cilësi të lartë të portofolit të kredisë.* Sistemi shfaq kapak të fortë të kapitalit dhe likuiditetit me kapital rregullator ndaj aktiveve të ponderuara nga rreziku që qëndrojnë në 16.9% në shtator 2020 (shumë më lart se raporti minimal i kërkuar prej 12%) dhe mjete likuide ndaj detyrimeve afatshkurtra në 37.7% (shumë më e lartë se minimumi i sugjeruar prej 25%). Rreziqet e financimit mbeten të moderuara pasi që bankat kryesisht mbështeten në depozitat e brendshme dhe sistemi është likuid i përgjithshëm me një raport kredie ndaj depozitës që arrin në 78.5% në shtator 2020. Sektori bankar, edhe pse krahasuar me vitet e mëparshme regjistroi një fitim më të ulët, të ardhurat neto në shtator 2020 i ka dukshëm më të larta se mesatarja historike. Që nga Shtatori i vitit 2020, raporti mesatar i kthimit në kapital ishte 15.5% ndërsa kthimi i aseteve mesatare prej 1.8%.

**Figura 9. Rritja e huasë së sektorit privat**

Normat e interesit, si në kredi ashtu edhe në depozita nuk kanë ndryshuar ndjeshëm krahasuar me periudhat e mëparshme, duke u zvogëluar margjinalisht. Pjesëmarrja e bankave të huaja në sistem vazhdon të jetë e lartë, duke zënë 86.7% të totalit të aktiveve të sektorit bankar (deri në shtator 2020). Sidoqoftë, shkalla e përqendrimit të tregut ka vazhduar të bjerë ngadalë. Në shtator 2020, pjesët e tregut të tre bankave më të mëdha qëndruan në 56.2% krahasuar me raportin mesatar të përqendrimit të dy viteve të fundit prej 57.9%. Rënia në shkallën e përqendrimit të tregut shprehet gjithashtu nga Indeksi Herfindahl-Hirschman (HHI) për aktivet, që ra në 1,485 pikë në shtator 2020, krahasuar me 1,509 pikë, mesatarja e dy viteve të fundit.

Rreziku i kredisë në sistem mbetet i ulët sipas standardeve të kolegëve, me raportin e NPL-ve ndaj gjithsej kredive prej 2.7% në shtator të vitit 2020, ndërsa provizionet e humbjes së kredisë ndaj NPL-ve në 137.8%. Krahasuar me vitin e kaluar, vlera e NPL-ve është rritur, ndërsa provizionet kanë rënë si rezultat i ndryshimit në metodologjinë e raportimit të provizionimit, rekomandim nga SNRF 9. Megjithatë, sektori bankar është i pajisur mirë dhe ka një nivel të ulët të NPL-ve, edhe pse ka filluar të rritet që nga fillimi i vitit (arriti nivelin e poshtëm në fund të viteve të fundit). Bankat shpesh i referohen mungesës së projekteve të bankueshme si një pengesë për kreditimin e korporatave, duke ngritur kështu shqetësime në lidhje me ngopjen e sektorëve të qëndrueshëm dhe huamarrësve. Që nga themelimi i tij, Fondi i Garancisë së Kredisë së Kosovës, sektorit bankar i miratoi hua me vlerë 207.3 milion euro deri në fund të shtatorit 2020 (130.7 milion që nga shtatori 2019), prej të cilave 100.2 milion euro garanci të aprovuara nga KCGF (62.7 milion euro që nga shtatori 2019). KCGF nëse është e përqendruar të ofrojë garanci ndaj shërbimeve, prodhimit, bujqësisë dhe sektorit të ndërtimit. KCGF vlerësoi se garancitë e kredisë krijuan më shumë se 9,000 vende pune që nga themelimi i saj.

Thellësia financiare, e matur nga niveli i kredive të brendshme ndaj PBB-së, mbetet e ulët (48.4% që nga shtatori i vitit 2020). Shoqëruar me raportin e ulët të kredisë ndaj depozitës që mbizotëron në sistem në tërësi, kjo tregon për një mundësi për thellimin e mëtejshëm të ndërmjetësimit financiar.

Depozitat në shtator 2020 arritën vlerën e 4.06 miliardë eurove (3.47 miliardë euro mesatarja e dy viteve të fundit), duke regjistruar një rritje vjetore prej 8.6% (10.9% rritja mesatare në dy vitet e fundit). Depozitat e ekonomive familjare, të cilat përfaqësojnë kategorinë më të madhe të depozitave (66.7%), shënuan një rritje vjetore prej 7.0%, krahasuar me rritjen mesatare në dy vitet e fundit prej 8.7%. Depozitat e korporatave jofinanciare u rritën me 6.1% krahasuar me rritjen mesatare prej 7.7% në dy vitet e fundit.

Pozicioni i likuiditetit të sektorit bankar, megjithëse përballet me rreziqe të tilla si rënia e depozitave të reja të akumuluara në shtator 2020, ka tërheqje e mundshme e depozitave pa afat nga klientët (që përfshin 61.5% të depozitave totale) dhe nevojat e mundshme për provizione shtesë kur / nëse portofoli i kredisë përkeqësohet në të ardhmen mbetet në nivele të kënaqshme gjatë tre tremujorëve të parë të vitit 2020. Aktivet likuide ndaj detyrimeve afatshkurtra qëndruan në 37.7% deri në shtator 2020 (37.8% mesatarja e dy viteve të fundit). Për më tepër, raporti i likuiditetit ndaj aseteve totale qëndroi në 27.8% deri në shtator 2020 (28.0% mesatarja e dy viteve të fundit). Gjatë së njëjtës periudhë, raporti i kredisë ndaj depozitës u ul në 78.5%, nga mesatarja e dy viteve të fundit prej 81.3%. Në shtator të vitit 2020, kreditë me probleme u rritën me 0.4 pikë përqindje krahasuar me vitet e mëparshme, në 2.7% (2.5% mesatarja e dy viteve të fundit). Kreditë me probleme mbeten të mbuluara mirë nga provizionet e humbjeve të huasë, edhe pasi metoda e re e llogaritjes së provizioneve përputhet me standardet SNRF9, me një raport prej 137.8% (158.9% mesatarja e dy viteve të fundit). Sektori mbetet i mirëkapitalizuar me një raport të mjaftueshmërisë së kapitalit prej 16.9% (16.3% mesatarja e dy viteve të fundit), që është shumë mbi kërkesën minimale rregullatore prej 12%. Që nga shtatori i vitit 2020, norma mesatare e interesit për kreditë ishte 6.4% (6.8% mesatarja e dy viteve të fundit). Norma mesatare e interesit për kreditë për ndërmarrjet në shtator 2020 ishte 6.2% (6.4% mesatarja e dy viteve të fundit); ndërsa për ekonomitë familjare ishte 6.5% (7.2% mesatarja e dy viteve të fundit). Normat e interesit për depozitat mbetën të ngjashme me vitin e kaluar. Norma mesatare e interesit për depozitat në shtator të vitit 2020 ishte 1.5% krahasuar me mesataren e dy viteve të fundit 1.4%, ndërsa norma mesatare e interesit për depozitat e ndërmarrjeve u rrit në 1.7% në shtator të vitit 2020 (1.6% mesatarja e dy viteve të fundit). Për depozitat e ekonomive familjare, norma mesatare e interesit ishte 1.4% (1.4% mesatarja e dy viteve të fundit). Përhapja e normës së interesit ra në 4.9 pp, krahasuar me mesataren e dy viteve të fundit prej 5.3 pp.

Që nga Shtatori i vitit 2020, numri i përgjithshëm i kompanive të sigurimeve që ushtruan aktivitetin e tyre në tregun e sigurimeve në Kosovë ishte 13. Nga këto, 11 janë sigurues jo të jetës ndërsa 2 janë sigurues të jetës. Nëse i referohemi origjinës së kapitalit të tyre, ekziston një kompani me kapital të huaj dhe të përzier (Austri dhe Shqipëri), shtatë të tjera janë në pronësi lokale, dy me kapital slloven dhe tre me kapital shqiptar.

Asetet totale të tregut të sigurimeve arritën në 214.3 milion euro, një rritje prej 9.3% krahasuar me 6.4% mesataren e dy viteve të fundit. Që nga shtatori i vitit 2020, për sa i përket aktiveve, rreth 50.3% e tregut të sigurimeve ka pronësi të huaj. Ndërsa, tre siguruesit më të mëdhenj mbulojnë rreth 33.0% të tregut. Në përgjithësi, kompanitë e sigurimeve jo të jetës mbizotërojnë në treg me 91.3% të totalit të aktiveve, ndërsa pjesa e mbetur është në pronësi të kompanive të sigurimit të jetës. Shuma totale e primit të shkruar bruto në tregun e sigurimeve të Kosovës për këtë periudhë ka arritur në 72.3 milion euro, ose 2.2% rënie krahasuar me rritjen mesatare në dy vitet e fundit prej 5.9%. Kjo rënie e primeve të shkruara bruto ishte si rezultat i shtrëngimit në sektorin e sigurimeve jo të jetës me 2.5%, ndërsa primet e shkruara nga sektori i sigurimeve të jetës u rritën me 4.1% krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar. Primet e shkruara bruto në sigurimin e jetës deri më 30 shtator 2020 arritën në 2.7 milion euro, duke shënuar një rritje prej afërsisht 104,540 euro krahasuar me të njëjtën periudhë të vitit të kaluar. Nga primi i përgjithshëm bruto i shkruar, rreth 96.3% (shtator 2019 - 96.5%) e primeve përbëhet nga produkte të sigurimit jo të jetës, ndërsa 3.7% (shtator 2019 - 3.5%) e primeve përbëhet nga sigurimi i jetës. Kërkesat e paguara nga sektori i sigurimeve që nga 30 shtatori 2020 arritën shumën prej 36.9 milion eurosh, duke shënuar një rënie me 2.2% krahasuar me periudhën e mëparshme (shtator 2019 - 37.9 milion euro). Që nga 30 shtatori 2020, tregu i sigurimeve rezultoi me një fitim neto prej 5.8 milion euro, pavarësisht nga një rënie në të ardhurat (primet e shkruara), shpenzimet ranë me një masë më të madhe (shpenzimet operacionale dhe kostot e lidhura me pretendimet).

* 1. Skenarët dhe rreziqet alternative

Kjo pjesë do të përfshihet në draftin përfundimtar.

1. KORNIZA FISKALE
   1. Strategjia e politikave dhe objektivi afatmesëm

Rimëkëmbja ekonomike dhe forcimi i pozicionit fiskal të vendit do të jetë objektivi kryesor i qeverisë në periudhën e mbuluar në këtë dokument. Stabiliteti fiskal dhe forcimi i mëtejshëm i proceseve dhe mekanizmave që mundësojnë këtë stabilitet, kanë një ndikim të drejtpërdrejtë në zbatimin me sukses të reformave prioritare të Qeverisë dhe Programit të Rimëkëmbjes Ekonomike. Si pasojë, këto reforma ndikojnë si në mbështetjen direkte ashtu edhe në atë indirekte për një rritje të aktivitetit ekonomik në sektorin privat të vendit.

Qeveria e Kosovës do t'i kushtojë vëmendje të veçantë politikave tatimore dhe administratës tatimore për të siguruar që çdo ndryshim në sistem të bëhet në konsultim me palët e interesuara, veçanërisht komunitetin e biznesit, në mënyrë që të sigurohemi që ato ndryshime favorizojnë aktivitetin ekonomik dhe punësimin dhe sigurojnë financim të qëndrueshëm për operacionet e qeverisë. Në kontekstin e administratës tatimore, do të ketë zhvillim të mëtejshëm të automatizimit të shërbimit të tatimpaguesve, komunikim më të ulët të drejtpërdrejtë midis tatimpaguesve dhe zyrtarëve tatimorë, zbatim i një qasjeje të bazuar në rrezik, dhe e gjithë kjo do të përmirësojë cilësinë e shërbimit, rritjen e pajtueshmërisë vullnetare dhe uljen e joformalitetit. Disa nga masat kryesore janë si në vijim:

* Përmirësimi i mbledhjes së TVSH-së së brendshme.
* Automatizimi i sistemit të rimbursimit të tatimeve.
* Inkurajimi i bizneseve për të vepruar në sektorin zyrtar duke thjeshtuar procedurat e deklarimit të tatimeve dhe duke rritur përfitimet e operimit në sektorin zyrtar.
* Rishikimi i legjislacionit tatimor.

Bizneset do të inkurajohen të veprojnë në sektorin zyrtar të ekonomisë përmes një pakoje të re. Boshllëqet ligjore do të plotësohen, në përputhje me legjislacionin e Bashkimit Evropian. Bashkëpunimi ndërinstitucional do të rritet për të siguruar që bizneset operojnë në sektorin zyrtar. Në veçanti, në sektorin e ndërtimit, ku ekonomia informale është në nivel të lartë, do të ndërtohet një sistem kompleks i mbikëqyrjes së ndërmarrjes për sa i përket punësimit të punonjësve, lëvizjes së mallrave të ndërtimit dhe kryerjes së punës ndërtimore. Në sektorin e mikpritjes, punësimi i punëtorëve dhe qarkullimi i të ardhurave dhe mallrave të përdorura për të vlerësuar raportimin e drejtë të tatimeve do të monitorohen dhe krahasohen. Për sektorin e shërbimeve (avokatë, kujdes shëndetësor, llogaritarë, auditorë, zhvillues softuerësh, arkitektë, agjenci të ndryshme, profesione të tjera shërbimi, etj) do të krijohet një njësi e veçantë e administratës tatimore për t'u specializuar në mbikëqyrjen e këtyre aktiviteteve në mënyrë që të sigurohet që pajtueshmëria është në rregull.

* 1. Zbatimi i buxhetit në vitin 2020 (janar-tetor)

Në vitin 2020, situata ekonomike dhe perspektiva në Kosovë ka ndryshuar për shkak të pandemisë COVID-19. Ndikimi në ekonomi për shkak të pandemisë dhe masat e marra nga qeveria, kanë bërë që parashikimet fiskale për këtë vit të ndryshojnë krahasuar me parashikimet fillestare të buxhetit të vitit 2020. Vlerësimet në Buxhetin e Rishikuar për të hyrat totale në vitin 2020 projektojnë një rënie vjetore prej rreth 5.3%, Megjithatë, parasysh performancën aktuale e të hyrave gjatë periudhës janar-tetor, sugjeron që viti 2020 do të mbyllet me një rënie edhe më të theksuar rreth 9.1%.

**Të hyrat nga tatimet indirekte** kanë shënuar një rënie më të theksuar në krahasim me rënien e të hyrave të tjera pasi ato pasqyrojnë drejtpërdrejt rënien e importeve të mallrave. Të hyrat nga detyrimet doganore në këtë periudhë shënuan një rënie vjetore prej 23.4%. Të hyrat nga TVSH-ja kufitare shënuan një rënie vjetore prej 11.8% për periudhën janar-tetor. Gjithashtu, të hyrat e akcizës si një nga kontribuesit më të lartë të të hyrave totale, shënuan një rënie prej 10.3% në fund të tetorit. Kjo rënie i atribuohet kryesisht rënies ekonomike në vend, e cila ndikon drejtpërdrejt në uljen e kërkesës për karburante, dhe u reflektua në rënien e vazhdueshme të konsiderueshme të importeve të rregullta të naftës dhe benzinës gjatë kësaj periudhe nëntëmujore. Gjithashtu, importi i cigareve dhe pijeve alkoolike ra gjatë kësaj periudhe, kryesisht si rezultat i kufizimit të aktivitetit të restoranteve dhe kafeve.

Nga ana tjetër, **të hyrat nga tatimet direkte** kishin një rënie prej rreth 10.9% në terma vjetorë për periudhën janar-tetor, si rezultat i aktivitetit më të ulët ekonomik dhe masave të parandalimit të përhapjes së virusit. Rënia më e ndjeshme gjatë kësaj periudhe është në të hyrat nga tatimi në pronë me 25.0% në periudhën janar-shtator të këtij viti krahasuar me vitin e kaluar, kryesisht si rezultat i shtyrjes së afateve të pagesës si masa zbutëse. Të hyrat nga tatimi mbi të ardhurat personale, si përbërësi më i madh i tatimeve direkte, patën një rënie vjetore prej 7.1% gjatë kësaj periudhe. Ndërsa të hyrat nga të ardhurat e korporatave ranë me 10.6%.

Nga ana tjetër, shpenzimet totale të buxhetit në periudhën janar-tetor shënuan një rritje prej rreth 9.4% krahasuar me vitin e kaluar, duke reflektuar masat fiskale të qeverise. Kategoria e "**mallrave dhe shërbimeve**" mbetet në nivele të ngjashme si në të njëjtën periudhë të vitit të kaluar, me vetëm 0.1% rritje, pjesërisht si rezultat i një aktiviteti të ngadaltë të administratës. Kategoria e "**subvencioneve dhe transferimeve**" ishte rreth 34.7% më e lartë në terma vjetorë duke reflektuar masat e Qeverisë për të luftuar efektin e pandemisë, të cilat ishin kryesisht në formën e transferimeve. Ndërsa, kategoria "**paga dhe shtesa**" ka shënuar një rritje vjetore prej 6.5% krahasuar me vitin e kaluar, e cila vinte kryesisht nga shtesa shtesë që burojnë nga masat e rimëkëmbjes ekonomike.

**Shpenzimet totale kapitale** në periudhën janar-tetor 2020 shënuan një rënie të dukshme prej -20.9%, pjesërisht si rezultat i miratimit të vonë të Buxhetit për vitin 2020 dhe kryesisht si rezultat i natyrës së situatës pandemike, e cila paralizoi shumicën dërrmuese të aktiviteteve ekonomike.

Shpenzimet e interesit për këtë periudhë arritën në 24.4 milion € dhe janë më të larta për 17.1% krahasuar me një vit më parë.

**Tabela 5 Operacionet e Qeverisë së Përgjithshme, në miliona Euro**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Përshkrimi** | **2019** | **Buxheti i rishikuar i vitit 2020** | **Janar-Tetor 2020** |
| **1. Të hyrat totale** | **1,888.2** | **1,788.5** | **1,469.9** |
| **1.1 Të hyrat nga tatimi** | **1,662.0** | **1,565.2** | **1,301.3** |
| **Tatimet Direkte** | **292.3** | **282.4** | **230.9** |
| Tatimi mbi të Ardhurat e Korporatave | 94.6 | 89.8 | 81.5 |
| Tatimi mbi të Ardhurat Personale | 165.6 | 159.6 | 130.7 |
| Tatimi mbi pronën e paluajtshme | 27.3 | 28.7 | 17.7 |
| Tjetër | 4.8 | 4.4 | 1.0 |
| **Tatimet Indirekte** | **1,415.3** | **1,322.4** | **1,021.8** |
| Tatimi mbi vlerën e shtuar: | 845.6 | 790.5 | 614.5 |
| Të brendshme: | 239.2 | 238.1 | 177.2 |
| Kufitare: | 606.4 | 552.4 | 437.3 |
| Detyrimi Doganor | 130.3 | 105.9 | 81.7 |
| Akcizë | 435.5 | 422.6 | 323.7 |
| Të tjera indirekte | 3.8 | 3.4 | 1.9 |
| **Rimbursimet e tatimeve** | -45.5 | -39.6 | -25.0 |
| **1.2 Të ardhurat jo-tatimore** | **214.6** | **188.9** | **148.7** |
| Tarifa, ngarkesa dhe të tjera - Niveli Qendror | 121.4 | 105 | 80.0 |
| Tarfia, ngarkesa dhe të tjera - Niveli Lokal | 50 | 47.1 | 34.9 |
| Tarifa koncesionare | 11.1 | 2.7 | 2.7 |
| Renta Minerare | 29.4 | 30.2 | 28.2 |
| Të ardhurat nga interesi (hua e KEK) | 2.7 | 4 | 3.0 |
| **1.3 Mbështetja buxhetore dhe grantet** | **11.5** | **34.4** | **10.0** |
| **2. Shpenzimet totale** | **2,093.4** | **2,620.4** | **1698.9** |
| **2.1 Shpenzimet e përsëritura** | **1,538.8** | **1,860.5** | **1427.1** |
| Pagat dhe shtesat | 615.9 | 620.7 | 541.8 |
| Mallrat dhe Shërbimet | 295.6 | 315.4 | 210.1 |
| Subvencionet dhe Transferet | 627.3 | 678.6 | 675.1 |
| **Programi i Rimëkëmbjes Ekonomike** | **0** | **364.6** | **210.3** |
| *nga të cilat: Pagat dhe Shtesat* |  |  | 22.5 |
| *Mallrat dhe Shërbimet* |  |  | 13.4 |
| *Subvencionet dhe Transferet* |  |  | 174.1 |
| *Shpenzimet Komunale* |  |  | 0.2 |
| **2.2 Shpenzimet kapitale** | **531.2** | **729.9** | **247.5** |
| Financimi nga Buxheti i rregullt | 386.8 | 397.4 |  |
| Financimi nga Klauzola e Investimit | 12.5 | 147.5 |  |
| Të hyrat nga likuidimi (AKP) | 131.9 | 185 |  |
| **2.3 Interesi i borxhit publik** | **23.5** | **30** |  |
| **Deficiti buxhetor (sipas rregullës fiskale) si% e PBB-së** | **-0.4%** | **-6.5%** | **-4.5%** |
| **Bilanci i shfrytëzueshëm bankar si% e PBB-së** | **5.0%** | **3.1%** | **4.9%** |

**Përmbledhje e implikimeve fiskale të krizës Covid-19**

Pas përhapjes së COVID-19, Qeveria e Kosovës ndërmori një sërë masash kufizuese dhe një Paketë Fiskale Emergjente, e cila synonte të adresonte problemet socio-ekonomike të shkaktuara nga pandemia e COVID-19. Kjo paketë përbëhej nga gjithsej 15 masa, të cilat synonin të siguronin ndihmë të menjëhershme të qytetarëve dhe bizneseve që u ndikuan më shumë nga masat e vendosura nga qeveria në lidhje me kufizimin e aktivitetit ekonomik për disa sektorë dhe lëvizjen e qytetarëve. Paketa u zgjerua më vonë si pjesë e Programit të Reformës Ekonomike dhe deri në fund të Tetorit, rreth 210 milion Euro në total janë disbursuar në lidhje me zbutjen e pasojave të pandemisë.

Përveç këtyre masave të ndihmës, qeveria gjithashtu u ka siguruar bizneseve shtyrjet e pagesave të taksave, dhe pse pjesa më e madhe e tyre duhej të paguheshin brenda vitit 2020. Ka qenë vetëm një masë që ka shtyrë këstet e pagesave në 2021, dhe kjo është tarifa koncesionare e paguar nga Aeroporti Ndërkombëtar i Prishtinës “Adem Jashari” |(-0.15% e PBB-së). Sidoqoftë, një faktor tjetër që ka kontribuar në të ardhura shtesë për buxhetin për shkak të COVID, është një grant shtesë nga Bashkimi Evropian përmes Kontratës së Reziliencës (+ 0.31% të PBB-së). Ndikimi neto i këtyre dy komponentëve në të ardhurat paraqitet në tabelën më poshtë.

Sidoqoftë, të ardhurat janë ndikuar nga ngadalësimi i aktivitetit ekonomik dhe masat e kontrollit që kanë kufizuar veprimtarinë e tyre. Ndikimi në këtë krizë është më i theksuar në vitin 2020 (2.3% e PBB-së), megjithatë pritet të ketë një efekt negativ edhe në periudhën afatmesme.

Sidoqoftë, kriza ka sjellë nevojën për financim shtesë. Qeveria ka marrë financim shtesë në vlerë prej 207 milionë Euro në vitin 2020, nga të cilat 52 milionë Euro nga Instrumenti i Financimit të Shpejtë të FMN-së; 50 milionë Euro nga Asistenca Makro Financiare e BE-së; 50 milionë Euro borxh i brendshëm shtesë nëpërmjet vendosjes private në Fondin e Kursimeve Pensionale të Kosovës; 18,8 milionë Euro nga Këshilli Evropian; dhe 36.5 milionë Euro nga Banka Botërore. Kjo ka kontribuar në një rritje shtesë të borxhit publik me rreth 3.1% të PBB-së.

**Tabela 6 Vlerësimi i Impaktit Fiskal i krizës së Covid-19 në vitin 2020**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ndikimi i vlerësuar fiskal i krizës Covid19 në 2020 | Për shkak të masave diskrete të njëhershme (në% të PBB-së) | Për shkak të masave të mëtejshme diskrecionare (në% të PBB-së) | Për shkak të ngadalësimit të aktivitetit ekonomik (në% të PBB-së) |
| Për shpenzimet e buxhetit |  | 3.6% |  |
| Për të hyrat e buxhetit | 0.16% |  | -2.3% |
| Ndikimi total i buxhetit | 0.16% | 3.6% | -2.3% |
| Për borxhin publik | 3.1% |  |  |
| Për detyrimet e kushtëzuara |  |  |  |

* 1. Planet e Buxhetit për vitin 2021

Të hyrat e buxhetit për vitin 2021 pritet të stabilizohen dhe të shënojnë një rritje me rreth 5.4% krahasuar me buxhetin e rishikuar për vitin 2020, megjithatë, pasiguritë e përgjithshme që vijnë nga situata e krijuar nga COVID-19, mund të ndikojnë në ndryshimin (rishikimin) e të ardhurave në periudhën afatmesme. Nëse krahasojmë vitin 2021 me vlerësimet për vitin 2020, parashikohet një rritje prej 9.9%. Kjo për arsye se shuma e të hyrave totale në fund të vitit 2020 pritet të jetë më e ulët se ajo e parashikuar në rishikimin e buxhetit për vitin 2020.

Të hyrat nga **tatimet indirekte** do të vazhdojnë të kenë pjesën më të lartë në të hyrat totale, me rreth 75% në vitin 2021, dhe pritet të rriten me rreth 6.8% krahasuar me Buxhetin e Rishikuar të vitit 2020. Sidoqoftë, krahasuar me vlerësimin për mbylljen e vitit 2020, ato pritet të rriten me 10.8%.

**TVSH** pritet të rritet me 8.5% krahasuar me Rishikimin e Buxhetit për vitin 2020, e nxitur nga rritja e importeve të mallrave dhe konsumit të përgjithshëm. Vlen të përmendet gjithashtu se një efekt pozitiv në TVSH-në e brendshme vjen edhe nga eksportet e shërbimeve të udhëtimit, të cilat kryesisht përfaqësojnë konsumin e emigrantëve gjatë qëndrimit të tyre në Kosovë. Këto parashikime gjithashtu marrin në konsideratë vendimin e Qeverisë për të zbritur TVSH-në për disa kategori produktesh (si pjesë e Ligjit të Riparimit). Nëse i krahasojmë parashikimet me vlerësimin për vitin 2020, ajo do të reflektojë një rritje rreth 10.5%. **Të hyrat e akcizës** parashikohet të rriten me 0.3% gjatë vitit 2021 krahasuar me buxhetin e rishikuar por nëse krahasojmë me planet e realizimit për vitin 2020 do të jetë një rritje më e lartë, me rreth 8.0%. Ndërsa, të hyrat nga **detyrimi doganor** pritet të rritet ndjeshëm me 20.7% në të njëjtën periudhë bazuar në rritjen e importeve të mallrave dhe do të jetë një rritje e ngjashme edhe kur krahasohet me planet e realizimit për fundvitin 2020 (22.0% rritje).

Të hyrat nga **tatimet direkte** gjatë vitit 2021 pritet të rriten me rreth 4.6% krahasuar me Buxhetin e Rishikuar të vitit 2020 dhe të përbëjnë 15.7% të të hyrave totale. Kjo rritje e dukshme në vitin 2021, vjen kryesisht si rezultat i efektit bazë dhe një rimëkëmbje të ekonomisë pas tkurrjes së aktivitetit ekonomik në vitin 2020. Sidoqoftë, krahasuar me planin e realizimit për vitin 2020, rritja pritet të jetë edhe më e lartë, rreth 11.5%.

**Të hyrat jo-tatimore** gjatë vitit 2021 parashikohet të kenë një rritje prej 13.4% dhe të arrijnë shumën prej 214.3 milion euro. Një nga faktorët kontribues në këtë rritje është shtyrja e pagesave të tatimeve koncesionare për vitin 2020 e cila pritet të realizohet në vitin e ardhshëm buxhetor. Në krahasim me planin e realizimit për vitin 2020, pritet një rritje më e lartë me rreth 25%.

**Shpenzimet totale të buxhetit** në vitin 2021 pritet të bien me 7.9% krahasuar me shpenzimet e planifikuara në Buxhetin e Rishikuar për vitin 2020, por krahasuar me shumën më të ulët të ekzekutimit të shpenzimeve për këtë vit, shpenzimet do të kenë një rritje prej 12.8%. Viti 2021 karakterizohet nga një rënie në disa nga kategoritë e shpenzimeve kryesisht për shkak të efektit bazë të vitit 2020, kur kishte një rritje të konsiderueshme në disa kategori si rezultat i masave stimuluese fiskale të qeverisë, të cilat janë planifikuar të vazhdojnë gjatë vitit 2021, por në një normë më të ulët.

**Shpenzimet totale aktuale** gjatë vitit 2021 janë planifikuar të bien me 5.5% krahasuar me Buxhetin e Rishikuar, duke arritur vlerën e 1757.9 milion euro, nga të cilat rreth 182.4 milion euro janë planifikuar nën Programin e Rimëkëmbjes Ekonomike. Në krahasim me pritjet për vitin 2020, kjo kategori do të ketë një rritje të lehtë me rreth 0.3%.

Shpenzimet e rregullta për kategorinë e **pagave dhe shtesave** (të rregullta) janë planifikuar të jenë 625.3 milion euro dhe për të shënuar një rritje me 0.7%, duke qëndruar brenda rregullit fiskal. Ndërsa krahasuar me planin e realizimit për vitin 2020, do të jetë një rritje prej 2.0%.

Shpenzimet në kategorinë e **mallrave dhe shërbimeve** (të rregullta) janë planifikuar të bien me 1.5% krahasuar me Buxhetin e Rishikuar për vitin 2020 por krahasuar me ekzekutimin e pritur në 2020, kjo kategori do të ketë një rritje prej 20.6%. Në këtë kategori të shpenzimeve janë akomoduar shpenzimet për zgjedhjet komunale dhe regjistrimin në vitin 2021.

**Subvencionet dhe transferet** (e rregullta) gjatë vitit 2021 pritet të bien me 5.2% kryesisht si rezultat i shpenzimeve të larta në vitin 2020 dhe pritet të kenë një pjesë prej 9.0% në lidhje me PBB-në e parashikuar për 2021. Nëse e krahasojmë këtë shumë me planin e ekzekutimit për vitin 2020, ne presim një rënie të lehtë me rreth 0.2%.

**Shpenzimet kapitale** përbëjnë një pjesë të konsiderueshme të shpenzimeve totale dhe pritet të përfaqësojnë rreth 25.5% të shpenzimeve totale në 2021. Gjatë kësaj periudhe pritet zbatimi i projekteve kapitale bazuar në një listë të prioriteteve që përmbajnë projekte me ndikim në përmirësimin e rrjetit të transportit, përmirësimin e rrjetit elektrik dhe përmirësimin e kushteve në arsim, sistemin social dhe shëndetësor. Pjesa më e madhe e investimeve kapitale pritet të financohet nga buxheti i rregullt, por një numër i madh i projekteve në sektorë të ndryshëm janë planifikuar të financohen nga huatë e jashtme përmes klauzolës së investimeve. Ndërsa 40.7 milion euro janë ndarë për kategorinë aktuale të rezervës.

Programi i rimëkëmbjes ekonomike parashikon shpenzimet në vlerë prej 182.4 milion euro për vitin 2021. Shpenzimet sipas këtij programi përbëjnë 2.6% të PBB-së së parashikuar për vitin 2021. Pjesa më e madhe e këtyre shpenzimeve i dedikohet kategorisë së subvencioneve dhe transfereve, e cila përbën 58.2% të të gjitha shpenzimeve ose 106.1 milion euro. Për pagat dhe shtesat janë planifikuar të ndahen 14 milion euro, 10 milion euro për mallra dhe shërbime, 7.9 milion euro për mbështetje për komunat dhe 44.4 milion euro janë shpenzime kapitale të financuara nga klauzola e investimeve dhe nën-huamarrjet).

* 1. Perspektiva buxhetore afatmesme

Në dy vitet e ardhshme (2022 - 2023), të ardhurat totale të buxhetit pritet të rriten me një mesatare prej 5.5%.

Të hyrat **nga tatimi mbi të ardhurat e korporatave** parashikohet të rriten mesatarisht me 5.3%, duke arritur në 105.2 milion euro deri në vitin 2023. **TVSH-ja e brendshme** parashikohet të rritet me 4.3% në periudhën afatmesme, duke arritur shumën prej 265.4 milion euro deri në 2023. Ndërsa, të hyrat nga tatimi mbi të ardhurat personale parashikohet të rriten me 5.3% mesatarisht për periudhën afatmesme. Rritja më e theksuar është në të ardhurat e tatimeve të pronës me 20.3%.

Të hyrat e mbledhura nga **TVSH-ja kufitare** parashikohet të rriten me 6.0%, mesatarisht. Rritja e parashikuar është theksuar më shumë në 2022 (me rreth 7.2%), duke reflektuar ecurinë e importeve të mallrave. Gjatë periudhës afatmesme, të ardhurat nga akciza pritet të rriten me një mesatare prej 4.2%, në përputhje me PBB-në reale. Ndërsa, të ardhurat nga detyrimet doganore pritet të rriten me një mesatare prej 6.5. Rritja kryesisht drejtohet nga rritja e bazës tatimore të secilit lloj të tatimeve, por duke marrë parasysh edhe efektin negativ të marrëveshjes së tregtisë së lirë me Turqinë dhe MSA-në.

**Të hyrat jo-tatimore** pritet të ndjekin trendin e tyre historik dhe të kenë një rritje prej 5.3% në periudhën 2022-2023, megjithatë, ato parashikohet të mbajnë të njëjtin nivel me përqindjen e PBB-së me 3.0% për periudhën afatmesme. Të hyrat nga tarifat koncesionare pritet të rriten mesatarisht me 10.5% për periudhën afatmesme dhe të hyrat nga renta minerare pritet të mbajnë të njëjtin nivel me një vit më parë.

**Figura 10 Struktura e të hyrave**

Gjatë viteve në vijim, 2022 dhe 2023, shpenzimet totale janë planifikuar të rriten me një normë mesatare prej 0.5%. Shpenzimet aktuale të rregullta janë planifikuar të rriten me rreth 1.1%, me rritjen më të lartë në kategorinë e **mallrave dhe shërbimeve** me një mesatare prej 5.8% për një periudhë afatmesme. Shpenzimet për **paga dhe shtesa** janë planifikuar të rriten me një mesatare prej 1.6%, ndërsa kategoria e **subvencioneve dhe transfereve** me një mesatare prej 1.2%

**Shpenzimet kapitale** planifikohet të rriten mesatarisht me rreth 8.0%. Vlen të përmendet se gjatë vitit 2022 dhe 2023, asnjë fond nuk është planifikuar nga procesi i privatizimit. Si pjesë e PBB-së, shpenzimet kapitale pritet të jenë 9.0% në vitin 2022 dhe 9.1% në vitin 2023.

**Figure 11 Struktura e shpenzimeve buxhetore**

* + 1. Vlerësimi i ndikimit fiskal të disa reformave kryesore strukturore

Ky seksion do të përditësohet në draftin përfundimtar me përfundimin e vlerësimit të ndikimit ekonomik deri në pesë masa kryesore.

* 1. Bilanci strukturor fiskal

Bilanci strukturor përfaqëson bilancin fiskal të qeverisë, të korrigjuar nga efektet apo luhatjet e ciklit të biznesit, të cilat nuk janë nën kontrollin direkt të qeverisë. Shpesh argumentohet se bilanci i përgjithshëm fiskal nuk ofron një panoramë gjithëpërfshirëse të pozicionit fiskal sepse ky pozicion ndikohet në një masë të konsiderueshme edhe nga ciklet e biznesit në të cilat një ekonomi kalon. Gjatë periudhave, kur një ekonomi përjeton përshpejtim të rritjes ekonomike, të hyrat tatimore kanë tendencën të rriten; ndërsa në kushtet ngadalësimit ekonomik, të hyrat tatimore, veçanërisht të hyrat nga të ardhurat dhe konsumi, zvogëlohen, ndërsa në të njëjtë kohë shpenzimi qeveritar rritet, kryesisht si rezultat i shpenzimeve më të larta në beneficione të papunësisë[[9]](#footnote-10). Këto zhvillime në treguesit fiskalë, të cilat ndodhin pa asnjë lloj ndërhyrje diskrecionare nga qeveria, ndihmojnë në zbutjen e luhatjeve ekonomike, dhe për këtë arsye njihen si “stabilizatorë automatikë”. Bilanci fiskal strukturor (i zhveshur nga cikli biznesor) synon të masë pozicionin fiskal të pastruar nga këta stabilizatorë, me qëllimin për të kuptuar më mirë shkallën dhe intensitetin e politikës diskrecionare fiskale.

Për të përftuar bilancin strukturor është e rëndësishme që të izolohet komponentit ciklik i bilancit fiskal, i cili vjen si rezultat i hendekut të prodhimit në ekonomi. Në rastin, kur një ekonomi është në nivelin e saj potencial (hendeku i prodhimit është zero), ky komponent ciklik i bilancit fiskal do të jetë zero dhe rrjedhimisht bilanci aktual fiskal përfaqëson në të njëjtën kohë edhe bilancin strukturor. Vlerësimi i bilancit strukturor i paraqitur në këtë seksion, duhet të interpretohet me një shkallë të lartë të kujdesit, duke marrë parasysh disponueshmërinë e kufizuar të të dhënave të BPV-së. Në këtë version të përditësuar të PRE-së, bilanci strukturor është vlerësuar duke përdorur të dhënat vjetore që mbulojnë periudhën 2007 - 2023 (17 observime, 4 prej të cilave projeksione).

Variablat e përdorura në këtë kalkulim janë: BPV-ja reale, BPV-ja potenciale (e kalkuluar sipas funksionit të prodhimit Cobb-Douglas), hendeku i prodhimit; të hyrat buxhetore (të hyrat tatimore (në terma realë), jo-tatimore (në terma realë), grantet, shpenzimet (në terma realë), dhe elasticiteti i ndryshimit vjetor të të hyrave tatimore (në terma realë) ndaj ndryshimit vjetor të BPV-së reale (i kalkuluar përmes regresionit MKV- Metoda e Katrorëve të Vegjël). Vlen të ceket, se për t’i kthyer në terma realë variablat: të hyrat tatimore, jo-tatimore, dhe shpenzimet, është përdorur Indeksi i Çmimeve të Konsumit.

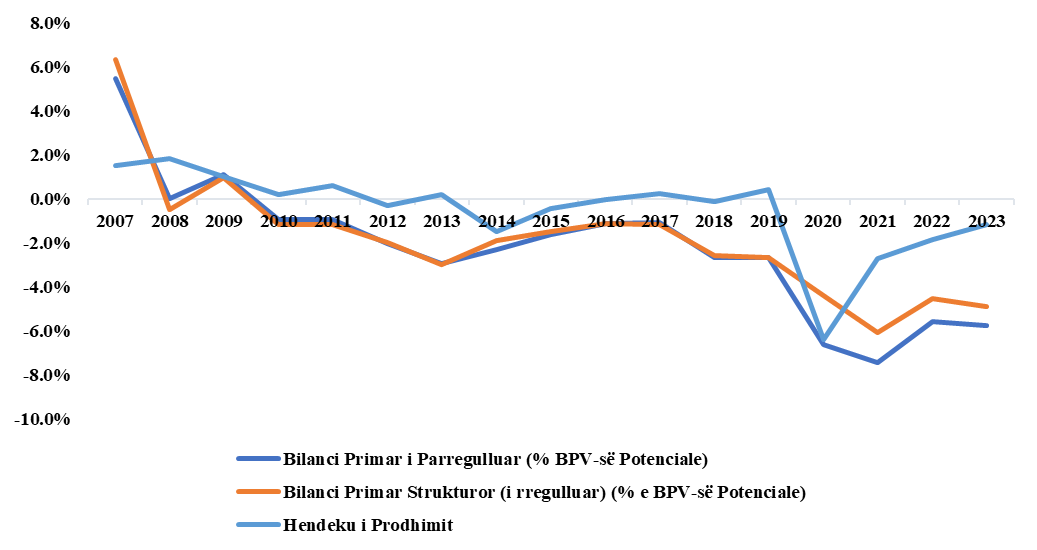
Për t’i zhveshur nga cikli i biznesit, apo për t’i ‘rregulluar’, variablat e nevojshme për këtë kalkulim është përdorur formula në vijim:

Për të hyrat tatimore, siç u cek më herët, është përdorur elasticiteti i ndryshimit vjetor të të hyrave tatimore (në terma realë) ndaj ndryshimit vjetor të BPV-së reale (i kalkuluar përmes regresionit MKV (Metoda e Katrorëve të Vegjël)). Ky elasticitet ka vlerën 1.19. Ky elasticitet tregon se të hyrat tatimore në mënyrë joproporcionale rritën më shumë se sa që rritet BPV-ja, gjë që mund të shpjegohet nga disa faktorë. Një faktor mund të jetë se seritë kohore të të hyrave tatimore nuk janë të korrigjuara apo të axhustuara për ndryshimet diskrecionare të politikave. Një arsye tjetër mund t’i atribuohet shtrembërimeve të shkaktuara nga sektori jo-formal, i cili mund të ndikojë elasticitetin e taksave ndaj BPV-së.

Ndërsa sa i përket elasticitetit të përdorur për të ‘rregulluar’ të hyrat jo-tatimore është përdorur vlera 1.00. Shpjegimi për përdorimin e kësaj vlere bazohet në faktin se të hyrat jo-tatimore zakonisht lëvizin njëtrajtshëm me BPV-në. Gjithashtu, duke marrë parasysh faktin se Kosova nuk ka stabilizues automatikë (sikurse beneficionet e të papunëve), pra shpenzimet nuk varen nga gjendja ciklike e ekonomisë, është zgjedhur të mos aplikohet asnjë lloj axhustimi në asnjërën prej kategorive të shpenzimeve.

Pasi të jenë rregulluar variablat e lartpërmendura, bilanci primar strukturor është llogaritur si më poshtë:

**Figura 12 Bilanci Primar i Pa-axhustuar; Bilanci primar strukturor dhe hendeku i prodhimit (2007- 2023)**

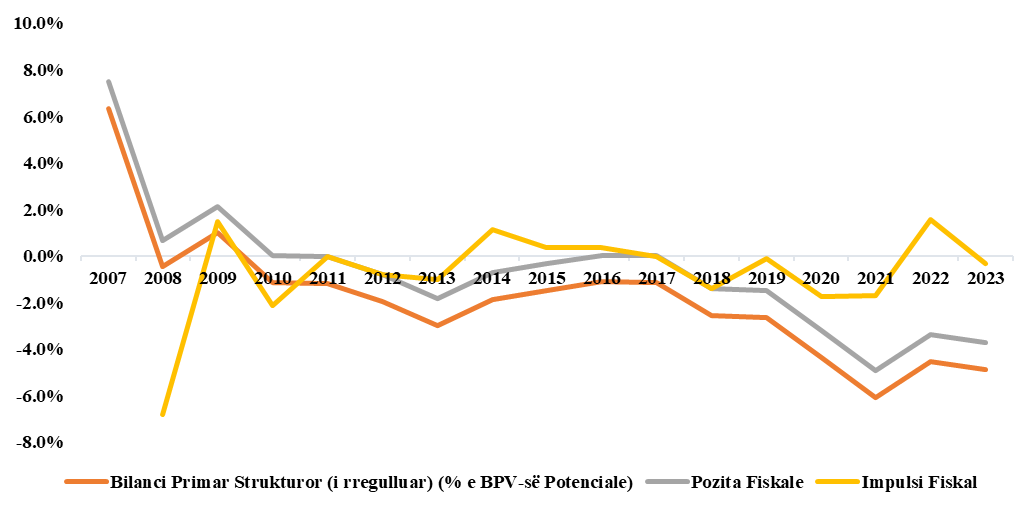


Grafiku 12 tregon ecurinë e ndërlidhjes ndërmjet bilancit primar të pa-axhustuar, bilancit strukturor dhe hendekut të prodhimit. Bilanci primar strukturor tregon se sa do të ishte bilanci primar sikur BPV-ja aktuale të ishte e barabartë me atë potenciale (apo shkurtimisht, sikur bilanci primar të zhvishej nga cikli biznesor). Për më tepër, grafiku tregon se si gjatë periudhave kur ekonomia operon nën potencial (hendeku i prodhimit ka vlerë negative), edhe bilanci primar strukturor është më i lartë se bilanci primar i parregulluar, dhe anasjelltas. Bazuar në këto rezultate, periudhat gjatë të cilave ekonomia ka operuar nën potencialin e vet janë viti 2014 dhe 2020 e tutje (periudha e parashikimit). Gjatë periudhave të tjera, ekonomia mesatarisht ka qenë lehtësisht mbi potencialin e vet.

Mirëpo, për të kuptuar më mirë rezultatet nga ky kalkulim duhet të analizohet më së shumti pozita fiskale (‘*fiscal stance*’). Kjo variabël tregon nëse pozita fiskale e shtetit ka qenë ekspansioniste apo shtrënguese (tkurrëse) gjatë periudhë së marrë në konsideratë në këtë analizë.[[10]](#footnote-11) Në bazë të shifrave nga Grafku 13, shihet se Kosova prej vitit 2012 e tutje (edhe në vitet e parashikuara 2020-2023) ka ndjekur dhe pritet të ndjekë një politikë fiskale ekspansioniste.

Së fundi, variabla ‘Impulsi Fiskal’, llogaritur si ndryshimi vjetor i pozitës fiskale, mat kontributin e buxhetit në kërkesën agregate ku vlerat negative tregojnë një shtim të impulsit fiskal, ndërsa ato pozitive një tërheqje të impulsit fiskal në kërkesën agregate. Nga kalkulimet e shfaqura në Grafikun 13 vërehet se masat e ndërmarra nga Qeveritë që qeverisën gjatë periudhës së pandemisë kanë shtuar dhe pritet të shtojnë impulsin fiskal në kërkesën agregate gjatë dy viteve më të ndikuara nga pandemia (2020 dhe 2021). Vlera më të lartë që prej vitit 2010 arriti vlerën përkatësisht (minus) - 1.7 përqind gjatë secilit vit – 2020 dhe 2021. Poashtu, shihet edhe ndryshimi i madh në impulsin fiskal nga viti 2019 në 2020 (prej 0.1 përqind në -1.7 përqind).

**Figura 13 Bilanci Primar Strukturor, Pozicioni Fiskal dhe Impulsi Fiskal**



* 1. Nivelet dhe zhvillimet e borxhit, analiza e operacioneve të mëposhtme dhe rregullimet e flukseve të stoqeve

Kosova ka adaptuar një kornizë mjaft të matur ligjore me qëllim të parandalimit të praktikave të paqëndrueshme të borxhit. Ligji nr. 03/L-175 për Borxhet Publike i jep Ministrit të Financave të drejtën ekskluzive për të hyrë në hua dhe për të negociuar kushtet e borxhit ndërkombëtar në emër të Republikës së Kosovës. Sipas Kushtetutës, të gjitha marrëveshjet ndërkombëtare duhet të ratifikohen në Kuvend nga një shumicë prej dy të tretat e votave..

Ligji për Borxhin Publik përfshin dispozita që sigurojnë stabilitet fiskal, përfshirë tavanin e borxhit publik prej 40% të BPV-së si dhe kufizime të caktuara në huamarrjen komunale. Për qëllime të kalkulimit të indikatorit Borxhi Publik ndaj BPV-së, garancitë shtetërore llogariten si borxh shtetëror. Ligji për Borxhin Publik obligon raportim të rregullt në Kuvend (neni 15) përmes përgatitjes së Programit të Borxhit Shtetëror, i cili përfshin strategjinë afatmesme të borxhit që duhet të dorëzohet për miratim në Qeveri dhe për informim në Kuvend.

Sa i përket kufizimeve të tjera për Borxhin Publik, në këtë drejtim është bërë një amendament dhe është shtuar në Ligjin për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë (LMFPP), i cili kufizon deficitin vjetor të buxhetit jo më shumë se 2% të BPV-së së parashikuar. Një tjetër ndryshim i LMFPP-së është shtuar në vitin 2015, i cili lejon qeverinë të kontraktojë borxhin që tejkalon rregullin fiskal prej 2%, vetëm nëse financimi ofrohet nga institucionet financiare ndërkombëtare dhe dedikohet për projekte kapitale (klauzola e investimeve).

Ministria e Financave ka nxjerrë rregullore për borxhin ndërkombëtar dhe borxhin e brendshëm që i kontribuojnë menaxhimit më efikas të borxhit publik. Bazuar në Rregulloren për Emetimin dhe Administrimin e Borxheve Shtetërore, Garancive Shtetërore dhe Borxheve Komunale huat ndërkombëtare negociohen nga një ekip zyrtar që përbëhet nga anëtarë të departamenteve të ndryshme: Divizioni për Menaxhimin e Borxhit (DMB), Departamenti Ligjor, Kabineti i Ministrit, Departamenti i Politikave Makroekonomike dhe Bashkëpunim Ndërkombëtar Financiar, Departamenti i Buxhetit dhe Organizatat përkatëse buxhetore. Emetimi i letrave të brendshme me vlerë të qeverisë autorizohet me Ligjin për Borxhet Publike, dhe është i rregulluar me Rregulloren për Tregun Primar dhe Sekondar të Letrave me Vlerë të Qeverisë nr. 01-2014.

Emetimi i Letrave me Vlerë të Qeverisë (borxhi i brendshëm) autorizohet me Ligjin për Borxhet Publike dhe është i rregulluar me Rregulloren MF-BQK Nr. 01-2014 për Tregun Primar dhe Sekondar të Letrave me Vlerë të Qeverisë. Praktikat e deritanishme të menaxhimit të borxhit shtetëror janë në përputhje të plotë me kërkesat që dalin nga legjislacioni primar dhe sekondar.

Me qëllim të avancimit dhe përshtatjes së infrastrukturës ligjore me standardet e Bashkimit Evropian dhe praktikat më të mira ndërkombëtare, gjatë vitit 2018 legjislacioni primar dhe sekondar i është nënshtruar procesit të rishikimit, proces ky i paraparë të përfundonte në gjysmën e parë të vitit 2020. Për shkak të situatës së krijuar nga pandemia, ligji i ri pritet të miratohet ndoshta nga fundi i vitit 2020.

Tabela më poshtë tregon nivelet e borxhit gjatë gjithë viteve.

**Tabela 14. Borxhi i përgjithshëm i qeverisë, në milion euro (përveç nëse tregohet ndryshe)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Përshkrimi | 2017 | 2018 | 2019 | P.2020 | P.2021 | P.2022 | P.2023 |
| Borxhi Ndërkombëtar | 422.2 | 416.4 | 409.1 | 719.5 | 1,111.2 | 1,386.6 | 1,625.4 |
| Borxhi i Brendshëm | 574.3 | 676.6 | 791.9 | 962.1 | 1,132.1 | 1,282.1 | 1,432.1 |
| Borxhi i Përgjithshëm i Qeverisë | 996.5 | 1,093.0 | 1,201.1 | **1,681.6** | **2,243.2** | **2,668.7** | **3,057.5** |
| Garancitë Shtetërore | 44.0 | 44.0 | 42.7 | 31.65 | 30.63 | 29.61 | 28.59 |
| Borxhi/BPV | **16.62%** | **16.91%** | **17.46%** | **24.61%** | **31.88%** | **35.94%** | **38.93%** |

**Detyrimet Kontigjente**

Në fund të vitit 2019 portofoli i garancioneve shtetërore përbëhej nga tre Garanci Shtetërore:

* garancia e parë shtetërore u lëshua në shumën prej 10 milion euro, drejt FSDK-së për linjën kreditore të siguruar nga BERZH. Linja e kredisë nuk është tërhequr akoma dhe data e fundit e disponueshmërisë është dhjetor 2020.
* garancia e dytë shtetërore ndërkombëtare, i është lëshuar në vitin 2016 ndërmarrjes publike lokale Trafiku Urban, për kredinë e dhënë nga BERZH në vlerë prej 10 milion euro. Kredia ishte disbursuar plotësisht dhe ripagimi i saj filloi në vitin 2018.
* garancia e tretë është lëshuar në vitin 2016 në shumën prej 24 milion euro, për të garantuar linjën e dytë kreditore të FSDK-së. Linja kreditore nuk është tërhequr akoma dhe data e fundit e disponueshmërisë është dhjetor 2023.

Siç tregohet në tabelën më poshtë, shuma e garancive shtetërore është në rënie. Gjatë vitit 2020, Qeveria nuk ka hyrë në marrëveshje të reja të garancisë shtetërore.

**Tabela 15. Garancitë shtetërore**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 | P.2020 | P.2021 | P.2022 | P.2023 |
| Garancitë shtetërore | 44.0 | 44.0 | 42.7 | 31.7 | 30.6 | 29.6 | 28.6 |
| Garancioni për Linjën Kreditore të FSDK | 10.0 | 10.0 | 10.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Garanci për Trafikun Urban në Prishtinë | 10.0 | 10.0 | 8.7 | 7.7 | 6.6 | 5.6 | 4.6 |
| Garancioni për Linjën e Dytë Kreditore të FSDK | 24.0 | 24.0 | 24.0 | 24.0 | 24.0 | 24.0 | 24.0 |
| Garancitë shtetërore (% e BPV) | 0.7 | 0.7 | 0.6 | 0.5 | 0.4 | 0.4 | 0.4 |

* 1. Analiza e ndjeshmërisë dhe krahasimi me programin e mëparshëm
     1. Krahasimi me programin e kaluar

Për shkak të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19, prioritetet e qeverisë orientohen drejt tejkalimit të krizës dhe rimëkëmbjes ekonomike. Prandaj, objektivat kryesorë të vendosur në ERP 2021-2023 janë: i) beteja për të mposhtur pandeminë, dhe ii) rimëkëmbja ekonomike pas pandemisë. Ndikimi i pandemisë në ekonominë dhe masat e marra nga qeveria kanë ndryshuar parashikimet makro-fiskale për këtë vit krahasuar me parashikimet ERP të vitit 2020, gjë që e ka bërë atë krahasim me programin e mëparshëm shumë të vështirë duke marrë parasysh shumë devijime.

Si rezultat i rënies së aktivitetit ekonomik, të hyrat janë rishikuar ndjeshëm për poshtë.

Krahasuar me ERP 2020, në ERP 2021, të hyrat parashikohet të jenë më të ulëta për vitin 2020 me 12.6% (-13.5% të hyrat tatimore dhe -16.4% të hyrat jo-tatimore), ndërsa për vitin 2021 të hyrat janë më të ulta për 11.2% (-12.0% të hyrat tatimore dhe -4.8% të hyrat jotatimore) dhe për 2022 më të ulëta për 10.6% (-11.5% të hyrat tatimore dhe -3.8% të hyrat jotatimore).

Nga ana tjetër, për të akomoduar iniciativa të reja për adresimin e pasojave socio-ekonomike të pandemisë, shpenzimet e përgjithshme janë rritur me 6.2% në vitin 2020 (13.2% shpenzime rrjedhëse dhe -8.0% shpenzime kapitale), ndërsa për dy vitet e ardhshme shpenzimet kanë rënë për 5.2% dhe 9.2% për vitet 2021 dhe 2022, përkatësisht.

Si rezultat i të ardhurave më të ulëta dhe shpenzimeve më të larta, Qeveria miratoi një vendim për tejkalimin e përkohshëm të kufirit të deficitit buxhetor deri në 6.5% të PBB-së dhe uljen e kufirit të bilancit të pashpërndarë bankar deri në 3% të PBB.

Deficiti fiskal, sipas rregullit fiskal, në vitin 2020 pritet të arrijë nivelin prej - 6.5% PBB (-451.1 milion €), ndërsa bilanci i pashpërndarë bankar do të jetë rreth 3.1% PBB (213.3 milion €). Në vitet në vijim (2021, 2022 dhe 2023), deficiti buxhetor pritet të ulet gradualisht në -4.8%, përkatësisht -2.1% dhe -1.5%. Ndërsa, bilanci i përdorshëm bankar pritet të jetë 3.1% e PBB-së në vitin 2021, 3.0% e PBB-së në vitin 2022 dhe 3.2% e PBB-së në vitin 2023.

Një krahasim më i plotë me programin e mëparshëm është paraqitur në Aneks 1, tabela 9.

* 1. Cilësia e Financave Publike
  2. Qeverisja fiskale dhe kornizat buxhetore

Ndryshe nga vitet e mëparshme, për shkak të situatës së shkaktuar nga pandemia COVID-19, gjatë vitit 2020 ka pasur disa ndryshime në lidhje me qeverisjen fiskale dhe kornizat buxhetore. Për të krijuar hapësirën e nevojshme fiskale për të adresuar çështjet e shkaktuara nga kriza COVID-19 (rënia e të hyrave nga taksat dhe rritja e shpenzimeve), rregullat e mëposhtme fiskale përkohësisht u ndryshuan në fillim të qershorit[[11]](#footnote-12):

* Deficiti fiskal është lejuar të arrijë 6.5 përqind të PBB-së, nga sa ishte 2 përqind e PBB-së më parë; dhe
* Bilanci bankar është lejuar të arrijë 3 përqind të PBB-së, nga sa ishte 4.5 përqind e PBB-së më parë.
  1. Qëndrueshmëria e Financave Publike
     1. Qëndrueshmëria e borxhit

Analiza e Qëndrueshmërisë së Borxhit do të përfshihet në draftin përfundimtar.

1. REFORMAT STRUKTURORE 2021-2023
   1. **Identifikimi i pengesave kryesore për konkurrueshmërinë dhe rritjen gjithëpërfshirëse**

Në këtë pjesë raportohet mbi zhvillimet sa i përket pengesave kryesore të identifikuara që nga cikli i kaluar i PRE-së. Sipas të dhënave vjetore nga Agjencia e Statistikave të Kosovës (ASK) se PBB reale gjatë vitit 2019 ishte rritur për 4.94% krahasuar me vitin paraprak.

Kosova po përballet me një situatë serioze si rezultat i pandemisë COVID-19 si në shëndetin publik ashtu edhe në ekonomi. Sipas projeksioneve të Ministrisë së Financave, ekonomia pritet të bie për 6.7% në PBB reale. Kriza për shkak të pandemisë COVID-19 ka pasur një ndikim në eksportet e shërbimeve, konsumin privat dhe investimet. Si e tillë, “pa rritjen e remitencave dhe reagimin me politika fiskale kundërciklike të vendit, tkurrja do të ishte më e thellë". Megjithëse Qeveria ka parashikuar një rritje prej 5.2%, raporti i Bankës Botërore nënvizon se rimëkëmbja pritet të jetë më e ngadaltë sesa ishte parashikuar më parë. Goditja e shkaktuar nga pandemia COVID-19 konfirmoi nevojën për një rimëkëmbje të duhur që trajton pengesat strukturore për një kohë të gjatë, por gjithashtu vuri në pah edhe rolin e rëndësishëm që remitencat luajnë gjatë këtyre kohërave.[[12]](#footnote-13)

Përkundër këtyre sfidave, raporti i Bankës Botërore për të bërit biznes, thekson se Kosova ka përmirësuar mjedisin e biznesit dhe e ka diversifikuar tregtinë, në treguesit kryesorë siç janë: fushat e trajtimit të lejeve të ndërtimit, qasjes në energji elektrike, mbrojtjes së investitorëve të vegjël dhe zbatimit të kontratave.[[13]](#footnote-14) Sidoqoftë, për shkak të krizës nga pandemia, “do të jetë e nevojshme për një transformim ekonomik dhe për të çuar përpara reformat strukturore në planin afatmesëm për të kthyer efektet negative ekonomike për shkak të shpërthimit të pandemisë dhe për t'i ndihmuar qytetarët të bëhen më rezistentë ndaj goditjeve negative në të ardhmen. Epidemia ka dëshmuar se sa është i rëndësishëm funksionimi i mirë i mekanizmave të mbrojtjes sociale dhe targetimi më i mirë i shpenzimeve në fushën e mbrojtjes sociale ”.[[14]](#footnote-15)

Në këtë drejtim, vlerësimi i KE-së për Ekonominë e Kosovës nënvizoi sfidat kryesore strukturore, të cilat duhet të adresohen pasi që ato konsiderohen se kanë potencialin më të madh për të ndihmuar rritjen gjithëpërfshirëse dhe konkurrueshmërinë dhe kanë potencial real për reforma.

Përveç kësaj, për këto sfida në mënyrë që të mbahet një rritje e lartë dhe gjithëpërfshirëse, është gjithashtu e nevojshme të rritet produktiviteti duke ulur barrën administrative për firmat, duke koordinuar më mirë inspektimet e bizneseve, investime në kapitalin njerëzor dhe duke përmirësuar sundimin e ligjit. Këto sfida përfshijnë: (i) rritjen e nivelit të aktivitetit dhe punësimit; (ii) ndërlidhja e rezultateve të arsimit me nevojat e tregut të punës; (iii) shfrytëzimi i potencialeve të rinovueshme dhe kursimit të energjisë dhe hapja e plotë e tregut të energjisë dhe (iv) formalizimi i ekonomisë. [[15]](#footnote-16)

**Rritja e aktivitetit dhe niveleve të punësimit** - Përkundër papunësisë kronike pjesëmarrja e fuqisë punëtore vazhdon të jetë e ulët. **Zhvillimi socio-ekonomik i Kosovës nuk po përparon, pasi që tregu i punës nuk po zgjerohet**. Aktiviteti dhe niveli shumë i ulët i punësimit dhe prania e kufizuar e grave në tregun e punës janë disa nga sfidat më të dukshme, së bashku me punësimin përhapur joformal dhe cilësinë e dobët të punës në sektorin privat

**Performanca e tregut të punës mbetet konsiderueshëm prapa rajonit dhe BE-së**. Struktura aktuale ekonomike, kryesisht e bazuar në produkte dhe shërbime të pa sofistikuara dhe me vlerë të shtuar të nivelit të ulët nuk është në gjendje të krijojë numër të mjaftueshëm të vendeve të punës që kërkon shkathtësi të larta. Remitencat e rrisin nivelin e pagës rezervë kurse ekonomia joformale zvogëlon numrin e vendeve formale të punës. Mungesa e mjediseve të kujdesit për fëmijë dhe përkujdesja institucionale për të moshuarit, e kombinuar me mungesën e fleksibilitetit në punë dhe paragjykimeve kulturore, e dekurajon pjesëmarrjen e grave në tregun e punës

**Përveç këtyre sfidave, lidhja e dobët midis arsimit dhe tregut të punës, si një sfidë e rëndësishme**, në veçanti theksoi se mungesa e shkathtësive vazhdon të mbetet një pengesë për rritjen, ndërsa cilësia e përgjithshme e arsimit dhe kapitalit njerëzor mbetet një sfidë e rëndësishme. Një studim i kryer në fund të vitit 2015 i konfirmoi gjetjet e mëparshme[[16]](#footnote-17), ku më shumë se një e treta e firmave raportuan se kishin probleme në gjetjen e shkathtësive të kërkuara kur punësojnë teknikë, profesionistë, punëtorë zyre dhe shërbimesh, si dhe punëtorë artizanalë bujqësorë, ndërtimorë dhe të tjerë. Analiza e pengesave e strukturore e Korporatës së Sfidave të Mijëvjeçarit (MCC) vlerësoi shkallët e kthimit të arsimit në Kosovë dhe arriti në përfundimin se ato janë në përputhje me hipotezën se **cilësia e ulët në arsim** është një pengesë e detyrueshme për rritjen, e cila u konfirmua edhe nga rezultatet e studimit PISA 2015.

**Shfrytëzimi e potencialeve për kursimin e energjisë, energjisë së ripërtëritshme dhe hapja e plotë e tregut të energjisë** në infrastrukturë, furnizimi i pamjaftueshëm dhe jo i besueshëm i energjisë është akoma një pengesë e madhe, duke pasur parasysh integrimin në tregjet regjionale të energjisë. Sistemi i vjetërsuar i energjisë mbështetet në dy termocentrale të vjetra, joefikase dhe shumë ndotëse të linjitit, me një kapacitet total të instaluar prej 1,560 MË dhe që mbulon rreth 92% të prodhimit të energjisë elektrike. Kohëzgjatja dhe shpeshtësia e ndërprerjeve të energjisë janë zvogëluar, por besueshmëria e furnizimit me energji është akoma nën nivelin e mesatares për Evropën dhe Azinë Qendrore. Kosova renditet e 90-ta në botë për lehtësinë e marrjes së energjisë elektrike (BB, 2020). Diversifikimi i prodhimit të energjisë është një sfidë tjetër për të arritur objektiva të reja të energjisë së ripërtëritshme për vitin 2030 në përputhje me objektivat e BE-së që do të kërkojë përpjekje shtesë të konsiderueshme nga Kosova.

**Formalizimi i ekonomisë - Ekonomia joformale e përhapur paraqet një dobësi të madhe strukturore**. Një studim i fundit[[17]](#footnote-18) e vlerësoi madhësinë e ekonomisë joformale (të hirtë dhe të zezë) në vitin 2015 në 32% të PBB-së, e cila është dukshëm më e ulët se 43% e PBB-së e vlerësuar për 2013 sipas një metodologjie të krahasueshme. Vlera e taksave direkte të përmbledhura u vlerësua në 107 milion EUR, ose 1.8% e PBB-së. Faktorët që kontribuojnë në ekonominë joformale duket se janë dobësitë institucionale në përditësimin dhe shkëmbimin e informacionit të biznesit, ngarkesa që inspektimet shkaktojnë tek bizneset formale dhe numrin e madh të lejeve dhe licencave me të cilat përballen bizneset.

4.2. Përmbledhje e prioriteteve të reformave

Pjesa vijuese paraqet 20 masa prioritare të reformave strukturore, që mbulojnë periudhën 2021-2023. Masat e zgjedhura paraqesin prioritetet strategjike ekzistuese dhe të reja që Kosova i ka identifikuar si më të rëndësishmet për të adresuar pengesat kryesore të rritjes ekonomike dhe konkurrueshmërisë, siç përshkruhet në pjesën 4.1. Në përgjithësi, ato rrjedhin nga dokumentet kryesore strategjike, si Strategjia Kombëtare e Zhvillimit 2016-2021, Programi Kombëtar për Zbatimin e MSA-së, dhe strategjitë sektoriale përkatëse të vendit.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Reforma e tregjeve të energjisë dhe transportit**  **#1: Ulja e konsumit të energjisë me anë të masave të efiçiencës së energjisë:** qëllimi kryesor i kësaj mase është zbatimi i masave të EE në ndërtesat publike, private dhe amvisëri, arritja e objektivave të kursimit të energjisë dhe rritja e investimeve në projekte përmes fondit të EE dhe ngritjen e kapaciteteve njerëzorë duke targetuar grat në sektorin e energjisë përmes investimeve dhe ndarjes së granteve për bizneset e grave.  **#2: Rritja e diversitetit të burimeve të energjisë:** qëllimi kryesor i kësaj mase është të adresojë pengesat në sektorin e BRE, gazit dhe ngrohjes qendrore. Investimet në këto fusha do të balancojnë kërkesën shtesë, që rezulton në energji më të qëndrueshme dhe ndihmon në arritjen e caqeve të energjisë së ripërtëritshme dhe emetimit të gazrave.  **II. Bujqësia, Industria dhe Shërbimet**  **#3: Ndryshimet strukturore në sektorin e bujqësisë**: qëllimi kryesor i kësaj mase është krijim e politikave të mirëfillta në sektorin e bujqësisë në rritjen e prodhimtarisë dhe ristrukturimi agro-rural, zhvillimi i sektorit agro-ushqimor përmes përmirësimit të aftësive konkurruese, inovacioneve dhe rritjes së prodhimtarisë dhe zgjerimin dhe rehabilitimit e sistemit të ujitjes.  **#4: Rritja e konkurrueshmërisë në industrinë prodhuese:** qëllimi kryesor i kësaj mase është të ndihmojë në krijimin e një politike më të koordinuar për zhvillimin e industrisë në tërë zingjirin e furnizimit, të ndihmojë industrinë përpunuese, të rris konkurrueshmërinë, të ndërkombëtarizojë NVM-të dhe rris nivelin e Investimeve të Huaja Direkte (IHD) dhe të diasporës.  **#5: Ngritja e konkurueshmërisë në sektorin e turizmit dhe hotelerisë:** qëllimi kryesor i kësaj mase është nxitja e zhvillimit te konkurueshmërisë në sektorin e turizmit, përmirësimi i infrastrukturës ligjore sipas praktikave evropiane, zhvillimi dhe promovimi i produkteve turistike që ndikojnë drejtpërdrejtë në rritjen e ofertës turistike si dhe aspektin e promovimit të trashëgimisë kulturore.  **#6: Rritja e konkurrueshmërisë në sektorin e tregtisë në shërbime**: qëllimi kryesor i kësaj mase është të përmirësojë efikasitetin dhe konkurrueshmërinë e veprimtarive të shërbimeve të tregtueshme në Kosovë dhe të nxisë rëndësinë e tyre në nivel me sektorët që ndërlidhen me tregtinë në shërbime.  **III. Mjedisi i të bërit biznes dhe ulja e ekonomisë joformale**  **#7: Eliminimi i barrierave ligjore dhe zvogëlimi i burokracisë:** qëllimi kryesor i kësaj mase është dizajnimit të politikave të reja duke përdorur vlerësimin e ndikimit rregullativ, si dhe përmes thjeshtimit të legjislacionit për uljen e barrës administrative.  **#8: Reforma e përgjithshme e inspektimeve:** qëllimi kryesor i kësaj mase është reforma e inspektimeve me qëllim realizimin e përmirësimin e koordinimit ndërinstitucional sa i përket inspektimeve të aktiviteteve të bizneseve dhe digjitalizimin e procesit të inspektimeve.  **#9: Themelimi dhe funksionalizimi i Gjykatës Komerciale:** masë fokusohet në rritjen e efektshmërisë se zgjidhjeve tëkonflikteve tregtare duke e themeluar Gjykatën Komerciale, si e vetmja adresë për zgjidhjen e të gjitha konflikteve tregtare të bizneseve dhe investitorëve të huaj.  **#10: Ulja e informalitetit në sektorin e pronave të paluajtshme:** qëllimi kryesor i kësaj mase është shkarkimi i gjykatave nga kërkesat për formalizim, si dhe i ofron qytetarëve një zgjidhje të shpejtë të kërkesave të tyre për formalizmin e të drejtave pronësore dhe transformimi i kadastrit në një platformë të besueshme të të dhënave mbi pronat dhe bartësit e të drejtave pronësore në Kosovë.  **#11: Zvogëlimi i ekonomisë joformale:** qëllimi kryesor i kësaj mase është luftimi i ekonomisë joformale, përmes përmirësimit të sundimit të ligjit dhe qeverisjes ekonomike në Kosovë, me qëllim të rritjes të të ardhurave tatimore si dhe formalizmit të punësimit.   |  | | --- | | **IV. Hulumtimi, zhvillimi dhe inovacioni dhe ekonomia digjitale** |   **#12: Përmirësimi i mjedisit për hulumtim, inovacion dhe ndërmarrësi:** masa synon të përmirësoje mjedisin për hulumtim, inovacion dhe ndërmarrësi nëpërmjet kompletimit të kornizës legjislative si dhe rritjes së financimit për HZHI si dhe funksionalizimi i Këshillit Kombëtar të Shkencës.  **#13: Shtrirja e infrastrukturës përkatëse të rrjeteve dhe shërbimeve të TIK-ut për zhvillim socio-ekonomik:** masaka për qëllim zgjerimin e qasjes dhe përdorimit të TIK-ut përmes shtrirjes së infrastrukturës brezgjerë në viset e pambuluara, përkrahjes për shtrirjen e infrastrukturës mobile 5G, krijimit të kushteve për hulumtim dhe zhvillim në TIK, forcimit të kapitalit njerëzor dhe mbështetjes së bizneseve dixhitale, si dhe dixhitalizimit të bizneseve tjera.   |  | | --- | | **V. Reformat për integrim ekonomik** |   **#14: Lehtësimi i tregtisë përmes uljes së kostos së transaksioneve tregtare:** qëllimi kryesor i kësaj mase është ulja e kostos së transaksioneve ndërkufitare dhe kohës për të përmirësuar kushtet e hyrjes në treg për eksportet e Kosovës në tregjet e zgjedhura (targetuara) si dhe pritet të sigurojë një mjedis miqësor juridik për aktivitetet tregtare në Kosovë.  **#15: Zhvillimi i mëtutjeshëm i infrastrukturës së cilësisë dhe fuqizimi i rolit të autoriteteve për mbikëqyrjen e tregutme fokus në produktet e ndërtimit:** Masa synon përafrimin e mëtutjeshëm dhe implementimin e legjislacionit të BE-së me qëllim të: rritjes se kontrollit të tregut, përmbushjen e detyrimeve nga prodhuesit dhe deklarimin e performancës së produkteve të ndërtimit, avancimit të mëtutjeshëm të shërbimeve të ofruara në tregun vendor nga trupat e vlerësimit të konformitetit si dhe integrimin në tregun e BE-së dhe vendeve tjera; eliminimin e barrierave teknike në tregti dhe mbikëqyrjen efektive të tregut nga autoritetet e mbikëqyrjes së tregut.   |  | | --- | | **VI. Arsimi dhe shkathtësitë** |   **#16: Rritja e gjithëpërfshirjes dhe cilësisë së edukimit në fëmijërinë e hershme:** Masa synon rritjen e vijueshmërisë së fëmijëve në edukimin në fëmijërinë e hershme (EFH), duke përfshirë zbatimin e qasjes gjithëpërfshirëse duke hartuar dhe miratuar ligjin e ri të EFH-së, kurrikulën bërthamë dhe standardeve të zhvillimit dhe të mësuarit në fëmijërinë e hershme, rritjes së hapësirave për IP publike, dhe formave të tjera alternative të edukimit të hershëm, duke përfshirë edhe zhvillimin e vazhdueshëm profesional të stafit menaxherial dhe edukativ.  **#17: Zbatimi i kornizës së re kurrikulare në sistemin e edukimit dhe aftësimit profesional:** Masa synon ngritjen e përputhshmërisë së arsimit dhe aftësimit profesional me kërkesat e tregut të punës duke miratuar kurrikulën bazë në fushën e arsimit dhe aftësimit profesional (AAP); revidimin e formulës së financimit të AAP; dhe fillimin e pilotimit të kurrikulës së re nga institucionet e AAP-së  **#18: Reforma gjithëpërfshirëse e sistemit parauniversitar:** Masa synon reformën gjithëpërfshirëse të sistemit arsimor parauniversitar, përmirësimin e sigurimit të aftësive themelore, ngritjen e cilësisë dhe qasjen në arsim nëpërmjet hartimit të dokumenteve kurrikulare dhe programeve të reja mësimore/lëndore.  **#19: Ngritja dhe sigurimi i cilësisë në arsimin e lartë përmes fuqizimit të AKA dhe profilizimin e institucioneve të arsimit të lartë:** Masa synon ngritjen e cilësisë së arsimit të lartë përmes përmirësimit të legjislacionit dhe ngritjes së kapacitetit të mekanizmave që sigurojnë cilësinë e ofruar nga institucionet e arsimit të lartë (IAL).   |  | | --- | | **VII. Punësimi dhe tregu i punës** |   **#20: Përmirësimi dhe zgjerimi i shërbimeve publike të punësimit dhe rritja e punësimit të papunëve afatgjatë të rinjve, grave dhe grupeve tjera të cenueshme:** Masa synon ngritjen e punësueshmërisë dhe ngritjen e shkathtësive për të papunët afatgjatë, të rinjtë, gratë dhe grupet tjera të cenueshme të regjistruar në zyrat e punësimit dhe përgatitjen e tyre për tregun e punës duke përmirësuar shërbimet publike të punësimit dhe aftësimit profesional përmes rishikimit të politikave të punësimit me synim ngritjen e efektshmërisë së masave aktive të tregut të punës dhe pilotimin e nën kontraktimit të programeve të aftësimit profesional përmes ofruesve privatë dhe hapjen e profileve të reja në harmoni me kërkesat e tregut të punës.   |  | | --- | | **VII. Përfshirja sociale, ulja e varfërisë dhe mundësitë e barabarta** |   **#21: Përmirësimi i shërbimeve sociale, shëndetësore dhe fuqizimi i grupeve të përjashtuara:** Masa synon të sigurojnë mirëqenien e qytetarëve, përmes zgjerimit dhe ngritjes së cilësisë së skemave të mbrojtjes, shërbimeve sociale dhe shërbimeve shëndetësore përmes avancimit të shërbimeve sociale, rritjen e mbulueshmërisë së familjeve nga skema e ndihmës sociale, reformimin e sistemit pensional, gjithëpërfshirjen e personave me aftësi të kufizuar dhe përparimin e shëndetit dhe sigurimin e financimit të qëndrueshëm shëndetësor përmes funksionalizimit të Fondit të Sigurimeve Shëndetësore. |

4.3. Analiza sipas fushës dhe Prioritetet e Reformave Strukturore

4.3.1. Reforma e tregjeve të energjisë dhe transportit

**a. Analiza e pengesave kryesore:** Prodhimi i energjisë elektrike bazohet në thëngjill (94.5% e totalit të prodhimit vendor) përderisa pjesa tjetër e furnizimit prej 5.5% bazohet në BRE. Konsumi bruto i energjisë elektrike për 2019 ka qenë 6001 GWh (konsumi në amvisëri merr pjesë 41.9%, sektori komercial 17%, sektori e industrisë 16.3%). Humbjet në rrjetin e shpërndarjes janë mjaft të larta: humbjet komerciale përbejnë 11.6%, humbjet teknike 11.4%, ndërsa humbjet në transmetim 1.7%). Në sistemin e shpërndarjes së energjisë elektrike janë dërguar 5321 GWh energji elektrike kurse pjesa tjetër është dërguar drejtpërdrejtë tek konsumatorët industrial (Feronikeli, Sharr Cemi dhe Trepça). Importi i energjisë elektrike në 2019 ka qenë 894 GWh ose 14.9% e totalit të kërkesës, kurse eksporti i energjisë elektrike ka qenë 804 GWh. Kërkesa për ngrohje mbulohet me vetëm 3 deri në 5% nga ngrohja qendrore, ndërsa pjesa tjetër është e mbuluar kryesisht nga biomasa.

Projekti i Termocentralit “Kosova e Re” ka pasur vonesa në fazën përfundimtare, nuk është arritur mbyllja financiare e Projektit, e cila ishte planifikuar të ndodhte në 24 Maj 2020. Kosova tani është në proces të rishikimit të Strategjisë së saj të Energjisë. Kjo Strategji, pa paragjykuar burimin dhe teknologjinë, do t'i nënshtrohet kritereve për të përcaktuar opsionin ekonomikisht më të qëndrueshëm. Strategjia e rishikuar e Energjisë do të bazohet në kriteret e mëposhtme: (i) Siguria e furnizimit; (ii) Opsion i përballueshëm i gjenerimit; (iii) Kriteret socio-ekonomike dhe përballueshmëria e tarifave të energjisë; (iv) Kriteret mjedisore, dhe (v) Detyrimet kontraktuale në lidhje me palët e treta. Opsionet reale për të ecur përpara me zhvillimin e projektit do të jenë në përputhje me Strategjinë e Energjisë të Kosovës dhe me Agjendën e Gjelbër të miratuar për Ballkanin Perëndimor në Samitin e Sofjes, të parashikuar nga Agjenda e Gjelbër Evropiane.

Rehabilitimi i pjesës mjedisore të TC Kosova B ishte planifikuar të përfundonte gjatë vitit 2020 në njësinë B1, megjithatë për shkak të pandemisë COVID 19 përfundimi i investimeve në precipituesit elektrostatik dhe De-NoX janë planifikuar për 2021 (TM1-TM3), ndërsa njësia B2 do të implementohet në vitin 2022. Projekti zbatohet me fondin IPA nga Komisioni Evropian me vlerë 76 milion Euro. Investimet e planifikuara në rehabilitimin e sistemit të ngrohjes qendrore vazhdojnë përmes Projektit të Ko-gjenerimit i cili synon të përmirësojë masat e EE. Projekti i Njehsimit të Ngrohjes Qendrore në Termokos në bazë të konsumit do të ul kërkesën për ngrohje në rrjetin e ngrohjes qendrore; mbështetë zgjerimin e shërbimeve të furnizimit me ngrohje për konsumatorët e ri që mbështeten në energji elektrike për ngrohje; dhe mundësojnë faturim të bazuar në konsum. Ngrohtorja e Re në Gjakovë e bazuar në biomasë e planifikuar të përfundoj deri në fund të vitit 2020 do të sigurojë furnizim me cilësi të lartë të ngrohjes për 40% të qytetarëve, do të mundësojë ndotje të pakët të ajrit si dhe do të prodhojë një sasi të caktuar të energjisë elektrike (me kapacitet 1MW).

Kosova gjithashtu po zhvillon Planin Kombëtar të Integruar të Energjisë dhe Klimës 2021-2030 (PKEK) i cili synon të adresojë EE, BRE, zvogëlimin e emisioneve dhe interkonekcionin. Drafti i parë i PKEK ende nuk ka përfunduar, pjesërisht për shkak të rrethanave me pandeminë COVID-19 dhe pjesërisht për shkak të studimeve të vazhdueshme në lidhje me PKEK dhe rezultateve të pritura, siç është Studimi mbi dizajnin e çmimeve ndaj emetimeve të karbonit, të zhvilluara me financimin e Sekretariatit të Komunitetit të Energjisë, Studimi i zhvillimit të kapaciteteve modeluese për përcaktimin e synimeve të BRE, EE dhe GES, me financimin e Komisionit Evropian (pritet të zbatohet), studimet për integrimin e BRE që janë duke u zhvilluar nga Banka Botërore (në proces të finalizimi), Studimi për BRE në transport financuar nga SKE (në proces të finalizimi).

Rishikimi i Strategjisë së Energjisë i Republikës së Kosovës për periudhën 10-vjeçare është duke u hartuar dhe pritet të miratohet gjatë vitit 2021. Ka filluar implementimi i Marrëveshjes së re të Kyçës në mes të KOSTT dhe ENTSO-E. KOSTT do të operoj si zonë rregulluese e pavarur brenda Bllokut AK me Republikën e Shqipërisë, në kuadër të zonës sinkrone të Evropës Kontinentale. Marrëveshja e re e Kyçës KOSTT/ENTSO-E pritet të fillojë së zbatuari në vjeshtë të këtij viti pas përfundimit të përgatitjeve teknike të Operatorëve të Sistemit Transmetues të Evropës Kontinentale dhe Koordinatorit Swiss Grid (Operatori i Sistemit Transmetues të Zvicrës), derisa KOSTT tashmë ka realizuar të gjitha përgatitjet teknike operative për të qenë i gatshëm për fillimin e operimit të pavarur.

Situata me pandeminë globale COVID-19 kanë ndikuar në vazhdimin e implementimit të reformave dhe zbatimin e aktiviteteve në sektorin e energjisë. Përderisa në implementimin e disa prej aktiviteteve ka pasur shtyrje të përkohshme duke ndërprerë punën e kontraktorëve, zbatimi i aktiviteteve në tremujorin e dytë të vitit 2020 ka vazhduar sipas planifikimit vjetor ku KEDS është duke vazhduar investimet e planifikuara, veçanërisht investimet e rrjetit të ultë dhe të mesëm të cilat janë faktorët kyç në përmbushjen e kritereve për zgjerimin dhe përforcimin e rrjetit energjetik.

Ka filluar procedurën për rekrutim për pozitën e Kryesuesit të Bordit të ZRRE-së e cila pritet të shpallet së shpejti. Gjithashtu pritet të miratohet vendimi për fillimin e implementimit të ofertave/ankandeve konkurruese për mbështetjen e burimeve të ripërtritshme. De-rregullimi për konsumatorët e kyçur në nivelin 35kV është shtyrë si pasojë e gjendjes me COVID-19, pas konsultimit me Sekretariatin e Komunitetit të Energjisë deri në krijimin e kushteve të përshtatshme për implementim. Në nivelin e tregut me pakicë, një nga pengesat kryesore ka qenë inkasimi, i cila ka rënë ndjeshëm gjatë muajve të parë të pandemisë, mirëpo është përmirësuar në muajt në vazhdim.

**Transporti: *Transporti rrugor*** aktualisht paraqet 90% të buxhetit të Ministrisë së Infrastrukturës duke treguar rëndësinë që jepet për zhvillimin dhe përmirësimin e rrjetit rrugor që ka ndikim në zhvillimin ekonomik. Krahas rrjetit ekzistues rrugore prej 2000 km, gjatë periudhës dhjetëvjeçare në rrjetin rrugor të Kosovës janë përfunduar edhe 150 kilometra Autostradë sipas Standardeve TEM , 90 kilometra rrugë Nacionale me 4 shirita, janë ndërtuar dhe rehabilituar mbi 90% të rrjetit të brendshëm rrugor si dhe janë ndërtuar dhe rehabilituar 1500 km rrugë lokale. Përmirësimi dhe zhvillimi i sektorit rrugor ka shkurtuar kohën dhe shpenzimet e transporti, ka rritur sigurinë rrugore që janë edhe parakushte për zhvillim ekonomik.

Te ***transporti hekurudhor*,** hekurudhat e Kosovës shtrihen në të gjithë territorin e Kosovës, me një gjatësi prej 335 km linjë hekurudhore të hapur, me një gjatësi prej 105 km në stacione dhe 103 km linja industriale. Linja hekurudhore 10 është duke u përmirësuar për të siguruar siguri dhe shërbime më të mëdha. Ky i fundit është rrjetit gjithëpërfshirës të SEETO dhe lidh Kosovën me Serbinë dhe Maqedoninë e Veriut, si dhe Linja hekurudhore 7 (Fushë Kosovë - Prishtinë - Podujevë) e cila lidh Kosovën me Serbinë. Situata e pandemisë COVID 19 ka pasur ndikim në realizimin e projekteve hekurudhore, por edhe në rënien e transportit të udhëtarëve dhe mallrave gjë që për pasojë ka rënien e të hyrave të planifikuara për operatorët e transportit hekurudhor (TRAINKOS dhe RAILTRANS), por edhe të Menaxhimit të Infrastrukturës Hekurudhore-INFRAKOS. Gjithashtu numri i pasagjerëve që kanë shfrytëzuar hekurudhat si mjet udhëtimi është zvogëluar për 76.85 % në tremujorin e dytë 2020, krahasuar me TM2 të vitit 2019. Zvogëlimi i shfrytëzimit të rrjetit hekurudhor ka ardhur si rezultat i Vendimit të Qeverisë në muajin Mars me masat e ndërmarra në luftimin e COVID-19, për ndërprerjen e transportit të udhëtareve. Transporti i mallrave me rrjetin hekurudhor në TM2 2020 krahasuar me tremujorin e dytë të vitit 2019 ka shënuar ulje për 5.70 %.

***Transporti ajror***: Kosova ka Aeroportin Ndërkombëtar "Adem Jashari", i cili është gjithashtu pjesë e rrjetit gjithëpërfshirës të SEETO. Transporti ajror zhvillohet në bazë të legjislacionit në fuqi në Kosovë. Zhvillimi i transportit ajror bazohet në marrëveshjen për përdorimin e hapësirës së përbashkët evropiane. Në kuadër të Aeroportin Ndërkombëtar "Adem Jashari" është duke u implementuar zgjatja e pistës për 500 metra, e cila do të ndikoj në aspektin e sigurisë dhe në aspektin e konkurueshmerisë me shtetet e rajonit, gjithashtu në kuadër të këtij projekti është edhe ngritja e sistemit instrumental të ndriçimit, i cili parashihet të eliminoj mjegullën në ANP. Projekti i zgjatjes së pistës pritet të përfundoj gjatë vitit 2020. Si rezultat i masat parandaluese në luftimin e pandemisë COVID-19 ka ulje prej 96% në qarkullim. Si pasojë, niveli i përgjithshëm i rënies së aktiviteteve shërbyese pritet të ketë ndikim të rëndësishëm në rënien e përgjithshme të BPV

**Pengesat strukturore**: Pengesat kryesore strukturore në sektorin e *energjisë janë*: (i) impiantet të vjetërsuara të energjisë; (ii) diversitet i ulët i burimeve të energjisë; (iii ) humbjet teknike në sistemin e shpërndarjes së energjisë elektrike; dhe (iv) përdorimi joefikas i energjisë, veçanërisht në sektorin e banimit. N**ë sektorin e transportit janë**: (i) mirëmbajtja jo adekuate e rrugëve ekzistuese; (ii) gjendja e dobët e linjave hekurudhore; (iii) mungesa e një hekurudhe funksionale në veri midis Kosovës dhe Serbisë për shkak të pengesave politike.

**Masa reformuese #1: Ulja e konsumit të energjisë me anë të masave të efiçiencës së energjisë**

Sektori i Energjisë është sektori më dinamik i cili duhet të zhvillohet vazhdimisht. Objektiva kryesore e kësaj mase është arritja e objektivave të kursimit të energjisë sipas caqeve të përcaktuara nga komuniteti i energjisë përmes aplikimit të masave të EE në ndërtesat publike dhe amvisëri dhe rritja e investimeve në këtë sektor. Investimi në Efiçiencë të Energjisë në ndërtesat publike do të kursejë buxhetin duke rritur njëkohësisht të mirat për shfrytëzuesit. Ndërtesat janë ndër shpenzuesit me të mëdhenj të energjisë elektrike, prandaj duke i’u nënshtruar renovimit dhe zëvendësimit të teknologjisë siç janë ngrohja, ndriçimi, izolimi mundësohet përmirësimi i situatës mjedisore qoftë në nivel kombëtar apo ndërkombëtar. Kjo pasi ndër objektivat kryesore të The European Green Deal janë sigurimi që ndërtesat janë më efikase në energji dhe investimi në përdorimin sa më efikas të energjisë elektrike. Përmes FKEE rreth 15 milion Euro do të investohen në masat e EE për ndërtesat publike dhe ndriçimin e komunës. Të gjitha fondet në dispozicion janë të dedikuara për rreth 150 projekte në të gjithë vendin deri në fund të vitit 2020. Gjatë vitit 2021 dhe 2022 do të kryhen auditime të energjisë, dizajne dhe punime të hollësishme. Po ashtu, rritja e mirëqenies dhe investimet në ndërtesa apo ndriçimet publike ofrojnë mundësi për ekonominë vendore dhe më gjerë. Potenciali i këtillë i ndërlidhur me qëndrueshmërinë financiare të Fondit të Kosovës për Efiçiencë të Energjisë synon që përvojat nga sektori publik të barten në sektorin privat gjatë kësaj periudhe. Për më tepër, masa për efiçiencën e energjisë i përket OZHQ 7 (Energji e përballueshme dhe e pastër), e cila në radhë të parë dhe më e rëndësishmja synon familjet për qasje gjithëpërfshirëse me energji elektrike. Brenda parimit "mos le askënd prapa", masa gjithashtu ngërthen ngritjen e kapaciteteve gjinore dhe arritjen e barazisë gjinore në sektorin e energjisë përmes investimeve dhe ndarjes së granteve për bizneset e grave.

**a.** **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Aplikimi i masave për EE në amvisëritë në 1300 shtëpi dhe në 13 ndërtesa shumë katesh dhe 15 ndërtesa publike (MFK, FKEE)
2. Instalimi i njehsorëve për matjen e konsumit të ngrohjes qendrore dhe valvulave termostatike për rreth 14000 konsumator të NQ Termokos, (MFK);
3. Ndarjet e granteve për masat e efiçiencës për bizneset e grave dhe praktikave profesionale për 100 gra në sektorin e energjisë, AKEE (MFK);
4. Përgatitja e Studimin e Fizibilitetit dhe analiza e kost-përfitimit për ndërtimin e sistemeve të ngrohjes qendrore dhe fillimi i realizimit të studimit për ndërtimin e sistemeve të ngrohjes qendrore në disa qytete të Kosovës (MEA);

Zbatimi i planit të investimeve kapitale nga Operatori i Sistemit të Shpërndarjes për Tension të Mesëm (MV) dhe Tension të Ulët (LV), përfshirë projektet për zvogëlimin e humbjeve teknike dhe komerciale (KEDS);

1. Implementimi i pakos se parë (55 projekte) dhe pakos se dytë (25 projekte) në 22 komuna për masat e EE në ndriçim, instalim të paneleve fotovoltarike dhe ndërtesa (FKEE);
2. Hartimi i masave nxitëse për EE në sektorin e amvisërisë dhe atë privat (AKEE).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Aplikimi i masave për EE në amvisëritë në 1300 shtëpi dhe në 12 ndërtesa shumë katesh dhe 15 ndërtesa publike; FKEE, MFK);
2. Instalimi i softuerit për faturim dhe kontroll të konsumit të matur të energjisë termike në NQ Termokos (MFK)
3. Ndarjet e granteve për masat e efiçiencës për bizneset e grave dhe praktikave profesionale për 100 gra në sektorin e energjisë (MFK);
4. Finalizimi i studimit të fizibilitetit për ndërtimin e sistemeve të ngrohjes qendrore në disa qytete të Kosovës (MEA);

Zbatimi i planit të investimeve kapitale nga Operatori i Sistemit të Shpërndarjes për Tension të Mesëm (MV) dhe Tension të Ulët (LV), përfshirë projektet për zvogëlimin e humbjeve teknike dhe komerciale (KEDS);

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Aplikimi i masave të EE në 15 ndërtesa publike, AKEE (KFW - Projekti i BE-së nën WBIF);
2. Fillimi i zbatimit të masave që dalin nga studimi i fizibilitetit;

Zbatimi i planit të investimeve kapitale nga Operatori i Sistemit të Shpërndarjes për Tension të Mesëm (MV) dhe Tension të Ulët (LV), përfshirë projektet për zvogëlimin e humbjeve teknike dhe komerciale (KEDS);

**Treguesit e rezultateve**:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesit:** | **Baza**  **2020** | **Synimi i ndërmjetëm** | **Synimi**  **2023** |
| MWh e ruajtura nga Instalimi i njehsorëve për matjen e konsumit të ngrohjes qendrore dhe valvulave termostatike | 0 | 67,000 MWh, ose 30% | N/A |
| MWh e ruajtura nga masat e efiçiencës së energjisë në amvisëri | 0 |  | 98855 MWh |
| Humbjeve teknike dhe komerciale në rrjetin shpërndarës KEDS | 19.05% | 16.48% | 15.66% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me qëllimin 7 të OZHQ ‘Sigurimi i qasjes në energji të përballueshme, të besueshme, të qëndrueshme dhe moderne për të gjithë’ gjegjësisht caku 7.3.* ‘*Deri në vitin 2030, të dyfishohet nivelit global i përmirësimit të efiçencës së energjisë*’

**Ndikimi i pritur në konkurueshmëri:** Ekziston një potencial dhe mundësi e madhe për masa të efiçiencës së energjisë nga konsumatorët e energjisë elektrike në Kosovë, që vlerësohet të arrijnë deri në 40% në amvisëri dhe 35% nga konsumatorët industrial dhe komercial. Zbatimi i masave të EE do të kontribuojë në uljen e konsumit dhe kostos së energjisë elektrike. Ulja e konsumit të energjisë nga këto masa do të nxisë investimet e sektorit privat dhe do të ndihmojë bizneset. Më në fund, ulja e humbjeve teknike do të ndihmojë në uljen e kostos totale të energjisë. Përfundimi i studimit të fizibilitetit dhe analiza e kostos-përfitimit për ndërtimin e Sistemeve të ngrohjes qendrore në Kosovë do të prodhoj analiza dhe rekomandime pasuese duke përfshirë edhe komponentin e konkurrueshmërisë.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimi i financimit:** Kostoja totale e pritur për zbatimin e aktiviteteve pritet të jetë 101,882,797 €. Në bazë vjetore, 48,946,154 € pritet të ndahen në 2021, 31,936,643 € në 2022 dhe 21,000,000 € në 2023. MCC planifikon të investojë 12,080,000 € në 2021 dhe 10,070,000 € në 2022. Prej të cilave 12,000,000 € do të investohen për aplikimin me masave për EE në ndërtesa private dhe shtëpi, 8,000,000 € investime në Instalimi e njehsorëve për matjen e konsumit të ngrohjes qendrore dhe valvulave termostatike dhe softuerin për faturim dhe kontroll të konsumit të matur të energjisë termike dhe 2,150,000 € investime në ndarjen e granteve për masat e efiçiencës për bizneset e grave dhe praktikave profesionale për vitet 2020 dhe 2021. Për zbatimin e masave të efiçiencës së energjisë në 2021, € 5,000,000 janë hua nga Banka Botërore për ndërtesat publike, ndërsa 3,000,000 € do të sigurohen nga Buxheti i Kosovës për 3 vjet për zbatimin e masave të efiçencës së energjisë në ndërtesat e shkollave publike. Bashkimi Evropian i ka dhënë 9,355,886 milion € KEEF për masat e EE në ndërtesat publike. Për përgatitjen e studimit të fizibilitetit dhe analizës së kostos / përfitimit për ndërtimin e ngrohjes qendrore, Komiteti Drejtues i ËBIF ka aprovuar grantin e BE në shumën prej 2,000,000 Euro. Ky aktivitet është planifikuar të realizohet në vitet 2021-2022. Për zbatimin e planit të investimeve kapitale për zvogëlimin e humbjeve teknike dhe komerciale, investimet e KEDS për 2021 janë 20,510,288 €, për 2022 janë 19,866,643 € dhe për 2023 janë 20,000,000 €.

**Ndikimi i pritshëm në rezultatet sociale, të tilla si punësimi, ulja e varfërisë, barazia gjinore:** Zbatimi i projekteve të EE krijon mundësi për krijimin e vendeve të punës përmes ndërmarrjeve prodhuese dhe ndërtimore. Për më tepër, aktiviteti "Ndarja e granteve për masa efikase për biznesin e grave" ka kontribuar tashmë duke dhënë bursa për 28 gra dhe praktikë për 200 gra në sektorin e energjisë, duke rritur pjesëmarrjen e tyre në tregun e punës dhe duke kontribuar në uljen e varfërisë dhe fuqizimin e grave në përgjithësi. Komponentë e studimit të fizibilitetit dhe analizës së kost/benefitit për ndërtimin e ngrohjeve qendrore në Kosovë, do të prodhojnë analiza dhe rezultate për veprim të mëtejshëm.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Përpos ndikimeve në zvogëlimin e CO2 do të ketë ndikim edhe në rritjen e komforit për një mjedis më të qëndrueshëm dhe gjithashtu kanë për qëllim kursimin e energjisë. Pas implementimi të projektit të rekomanduar nga studimit të fizibilitetit dhe analizës së kost/benefitit për ndërtimin e ngrohjeve qendrore në Kosovë, do të kontribuoj në zvogëlimin e CO2, në rritjen e komforit për një mjedis më të qëndrueshëm dhe gjithashtu do të kontribuoj në diversifikimin e burimeve të energjisë.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mungesa e koordinimit të plotë ndërinstitucional | I ulët | Koordinim i plotë ndër-koordinues përmes një numri aktivitetesh në nivelin qendror dhe lokal, përfshirë harmonizimin me planet e investimeve të sistemit të transmetimit dhe planeve të zhvillimit të komunës |
| Sfida operative në zonat e thella rurale | I ulët | Planifikimi paraprak për sfidat e mundshme operacionale siç janë zonat malore të mirëmbajtura keq (veçanërisht gjatë sezonit të dimrit), me qëllim që të arrihen në zonat e ndërhyrjes ose të kryhen investime bazuar në planet e parashikuara |
| Krizat ekonomike dhe sociale në botë (sikurse përhapja e pandemisë), paparikushmeria e kohëzgjatjes së pandemisë Covid-19 | I lartë | Masat e qeverisë kundër pandemisë Covid-19 |

**Masa Reformuese #2: Rritja e diversitetit të burimeve të energjisë**

**Përshkrimi i masës:** Kjo masë trajton pengesat në sektorët e burimeve të ripërtrishme të energjisë, gazit dhe integrimit rajonal të tregjeve të energjisë. Objektivat kryesorë të kësaj mase janë: Zhvillimi i kapaciteteve të reja gjeneruese të energjisë, përmirësimi i sigurisë së energjisë dhe liberalizimi i tregut. Investimet në BRE do të ekuilibronin kërkesën e tepërt, duke rezultuar në një përzierje më të qëndrueshme të energjisë dhe do të ndihmonin në përmbushjen e objektivave mbi emetimet dhe Energjisë së Ripërtrishme. Masa është vazhdim i masës së vitit të kaluar, me rregullime të vogla dhe është në përputhje me OZHQ 7 (Energji e përballueshme dhe energji e pastër) dhe OZHQ 13 (veprim klimatik), ku bashkëlidhen treguesit në lidhje me emetimet e dëmshme, qasjen në energji të pastër dhe pjesën e saj në prodhimin e përgjithshëm të energjisë në vend. Në të njëjtën mënyrë, ajo përputhet me fushën e veprimit të Green Deal të energjisë së pastër. Masa trajtohet në Strategjinë e Energjisë dhe adreson sfidat si shfrytëzimi i potencialit të energjisë së ripërtrishme, rritja e efiçiencës së energjisë dhe liberalizimi i mëtejshëm i tregut të energjisë. Prandaj, duke hapur tregun e energjisë dhe duke aplikuar kornizat ligjore dhe politike të ofertave/ankandeve konkurruese në këtë sektor, Kosova do të promovojë kornizën e politikave të Komisionit evropian, përkatësisht promovimin e investimeve në sektorin e BRE-ve. Në të njëjtën mënyrë, ajo përputhet me Agjendën e Gjelbër të miratuar për Ballkanin Perëndimor në Samitin e Sofjes, të parashikuar nga Agjenda e Gjelbër Evropiane.

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**
2. Rishikimi i Strategjisë së Energjisë së Republikës së Kosovës (MEA);
3. Hartimi dhe miratimi i Planit kombwtar pwr Energji dhe Klimw (MEA);
4. Miratimi i koncept dokumentit për Burimet e Ripërtëritshme të Energjisë (MEA);
5. Hartimi dhe miratimi i akteve nënligjore për mbështetjen e skemave konkurruese (MEA/ZRRE);
6. Ndërtimi i shtatë hidrocentraleve të vogla me një kapacitet prej 28.02 MW (ZRRE);
7. Ndërtimi i dy impianteve të energjisë me erë me një kapacitet prej 68.94 MW (ZRRE);
8. Përgatitja e Master Planit për shpërndarje dhe furnizim me Gaz Natyror dhe përfundimi i studimit të përbashkët të fizibilitetit për gazsjellësin Maqedoni Veriore – Kosovë (MEA);
9. Funksionalizimi i bursës së energjisë elektrike Shqipëri Kosovë (KOSTT);
10. **Aktivitetet e planifikuara për 2022:**
11. Miratimi i legjislacionit për mbështetjen e skemave konkurruese dhe shpallja e ankandeve për BRE. (MEA, ZRRE);
12. Zbatimi i katër projekteve të reja me hidrocentrale të vogla me një kapacitet prej 18.25 MW (ZRRE);
13. Zbatimi i dy projekteve të energjisë me erë me kapacitet prej 45.47 MW (ZRRE);
14. Miratimi i Master Planit për shpërndarje dhe furnizim me Gaz Natyror (MEA).

**Treguesit e rezultateve**:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza**  **2020** | **Synimi i ndërmjetëm** | **Synimi**  **2023** |
| Energjia e gjeneruar nga BRE | 322,870 MWh | 607,078 MWh | 793,722 MWh |
| % e energjisë së rinovueshme në konsumin e përgjithshëm të energjisë përfundimtare | 25% | > 25% | > 25% |
| Niveli i emetimit të CO2 | 6.68 ton | < 6.68 | 6.0 ton |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me qëllimin 7 të OZHQ ‘Sigurimi i qasjes në energji të përballueshme, të besueshme, të qëndrueshme dhe moderne për të gjithë’ e veçanërisht caku 7.2.1.* ‘*% e energjisë së rinovueshme në konsumin e përgjithshëm të energjisë përfundimtare’*

**Ndikimi i pritur në konkurueshmëri:** Zbatimi i kësaj mase e rritë sigurinë e furnizimit me energji elektrike si një kusht për rritjen e konkurrueshmërisë. Gjithashtu kjo mase do të zvogëlon sasinë e energjisë së importuar, e cila është energji e pikut dhe me kosto më të lartë së gjenerimi vendor. Mbështetja e skemave konkurruese dhe shpallja e ankandeve për BRE do të rrisë konkurrueshmërin te bizneset duke rritur edhe kapacitetet e BRE-ve dhe uljen e kostos së Energjisë. Përfundimi i studimit të fizibilitetit për gazsjellësin Maqedoni Veriore – Kosove dhe përfundimi i studimit të Master Planit për shpërndarje dhe furnizimi me Gaz Natyror në Kosovë do të prodhoj analiza dhe rekomandime pasuese duke përfshirë edhe komponentin e konkurrueshmërisë.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimi i financimit:** Kostoja e masës është si në vijim: 203,580,000 € për zhvillimin e burimeve të reja të energjisë së ripërtëritshme (financim privat dhe kredi), ku 123,430,000 € prej tyre do të jepen në vitin 2021 dhe 80,150,000 € do të jepen në 2022. Një pjesë e madhe e këtyre do të mbulohen nga investitorët privat dhe kredi bankare. Komiteti drejtues i WBIF ka aprovuar grantin në vlerë prej 650,000 € për Studimin e fizibilitetit për gazsjellësin Maqedoni Veriore – Kosovë. Ky aktivitet është duke u realizuar përmes asistencës teknike të angazhuar nga platforma WBIF dhe planifikohet të përfundoj në vitin 2021. Për përgatitjen e Master Planit për shpërndarje dhe furnizim me gaz natyror, Komitetit Drejtues i WBIF ka aprovuar grantin në vlerë prej 1,500,000 €. Ky aktivitet planifikohet të realizohet në vitin 2021-2022.

**Ndikimi i pritshëm në rezultatet sociale, të tilla si punësimi, ulja e varfërisë, barazia gjinore:** Komponentë e studimit të fizibilitetit për gazsjellësin Maqedoni Veriore – Kosovë si dhe Raporti i Vlerësimit të Ndikimit Mjedisor dhe Social (VNMS), si dhe e studimit të Master Planit për shpërndarje dhe furnizimi me Gaz Natyror në Kosovë, do të prodhojnë analizat dhe rezultatet për veprimet pasuese në këtë drejtim.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Nivelet më të ulëta të emetimeve të CO2 pritet të kenë një efekt pozitiv në cilësinë e ajrit, përveç rritjes së energjisë së prodhuar nga burime të ripërtëritshme. Sa i përket hidrocentraleve, sipas legjislacionit të miratuar për mbrojtjen e mjedisit dhe licencimin e HEC-ve, efektet e mundshme negative do të zvogëlohen nëse rregulloret zbatohen plotësisht. Komponentë e studimit të fizibilitetit për gazsjellësin Maqedoni Veriore – Kosovë si dhe Raporti i Vlerësimit të Ndikimit Mjedisor dhe Social (VNMS), si dhe e studimit të Master Planit për shpërndarje dhe furnizimi me Gaz Natyror në Kosovë, do të prodhojnë analizat dhe rezultatet për veprimet pasuese në këtë drejtim.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesa në miratimin e Koncept dokumentit për BRE | I ultë | Paralelisht do të punohet edhe në përcaktimin e skemës se re mbështetëse për BRE nga BERZH. |
| Paparikushmeria e kohëzgjatjes së pandemisë COVID - 19 | I lartë | Masat e qeverisë kundër pandemisë COVID -19 |
| Vonesat në Përfundimi i projekteve sipas afatit | I mesëm | Mbikëqyrje më e mirë nga ana e ZRRE-së sa i përket implementimit të Projekteve |

4.3.2. Bujqësia, Industria dhe Shërbimet

**a. Analiza e pengesave kryesore**

**Gjendja aktuale: Sektori i bujqësisë** kontribuon me 8.1% në GDP-në e Kosovës ndërsa punëson rreth 23% të gjithsej numrit të të punësuarve në Kosovë. Vlera e prodhimeve të industrisë bujqësore është 705 mil. €, ku prodhimet bimore kanë pjesëmarrje prej 55%, blegtoria dhe prodhimet blegtorale 39% si dhe shërbimet bujqësore së bashku me aktivitetet tjera dytësore jo-bujqësore (jo të ndara nga bujqësia) prej 6%.

Nga gjithsej sipërfaqja e shfrytëzuar e tokës bujqësore e cila është 420,141 ha, 44.8% të sipërfaqes e përbën toka e punueshme. Nga ku pjesëmarrje më të madhe kanë drithërat (30%), kulturat foragjere (26%), perimet (4.5%), pemët (2.3%), vreshtat (0.8%) ndërsa pjesën tjetër më së shumti e përbëjnë kullosat. Sa i përket pjesëmarrjes së kafshëve, gjedhet kanë pjesëmarrje më të madhe prej 50%, pasuar nga delet me 37%, derrat me 8% dhe dhitë me 5%. Në kuadër të sektorit të blegtorisë, rendësi të veçantë kanë edhe shpezët ku numri i tyre është 2,7 milion ndërsa koshere bletësh janë 219,831.

Sektori i bujqësisë vazhdon të mbështetet përmes pagesave direkte si dhe granteve investive. Në kuadër të pagesave direkte janë duke u mbështetur 26 kategori (pagesa për sipërfaqe të kulturave bujqësore, krerë blegtoral, për sasi të disa prodhimeve, therjet, dhe sigurimet bujqësore). Sa i përket granteve, programi përfshin 5 masa. Vitet e fundit, buxheti i ndarë për implementim të masave mbështetëse ka qenë 50 mil. € për vit ku 25 mil. € janë destinuar për pagesa direkte ndërsa 25 mil. € për grante.

Situata me Covid 19 ka pasur ndikim në sektorin e bujqësisë ku si pasojë e mbylljes së tregjeve lokale dhe qendrore, sektorë të ndryshëm varësisht kulturave janë prekur në mënyra të ndryshme. Një pjesë e madhe e fermerëve të Kosovës kanë pësuar humbje, duke u nisur nga shitja e fidanëve, kulturat sezonale (qepa, sallata, spinaqi), fermerët prodhues të perimeve në serra dhe të gjitha pemët dhe perimet tjera të ruajtura në depo ku sasi më e madhe e tyre janë me patate dhe mollë dhe llogaritet humbje momentale rreth 30% si pasojë e mos plasimit në treg. Zinxhiri i furnizimit është vërejtur që ka pasur shkëputje për arsye të rrethanave të krijuara. Po ashtu, për shkak të situatës me pandemi, ka pasur vonesë në shpalljen e programeve mbështetëse e kjo do të shkaktojë vështirësi në implementimin e këtij programi.

Pjesëmarrja e eksportit të produkteve bujqësore në eksportin e përgjithshëm është 17.4%, përderisa pjesëmarrja e importit është 21.3%. Kosova importon produkte bujqësore në vlerë prej 759 mil. €, ndërsa vlera e eksportit është 65.5 mil.€, duke rezultuar me deficit në bilancin tregtar në vlerë prej 693.5 mil.€. Bazuar në këto të dhëna, rezulton se ka përmirësim në gjendjen e bilancit tregtar të produkteve bujqësore për 7% duke marrë parasysh se rritja në vlerën e eksportit ka qenë më e lartë se sa rritja e vlerës së importit.

Në **sektorin e Industrisë** – Qeveria e Kosovës ka aplikuar programe subvencionuese për zhvillimin e industrisë prodhuese duke marrë parasysh që potenciali dhe rëndësia që ka industria përpunuese në pjesëmarrjen në BPV, në bilancin tregtar (eksporte) dhe në mundësinë për të gjeneruar vende të reja pune është i madh. Pjesëmarrja e Industrisë përpunuese në BPV ka shënuar rritje gjatë 3 viteve të fundit, në 2017 me 10.9%, në 2018 – 11.3% dhe në 2019 -11.5%, ndërsa, pjesëmarrja e industrisë përpunuese, në eksportin e përgjithshëm në vitin 2019 është rreth 76.06%, me një rritje prej 12.95%, krahasuar me 2018, kurse në importin e përgjithshëm në vitin 2019 është 93.03% me një rënie për 0.24 krahasuar me 2018. Në numrin e përgjithshëm të punësuarve Industria përpunuese, merr pjesë me 11.9% me një rritje prej 1,87% krahasuar me 2018.

Sa i përket eksporteve, prinë sektori i metaleve me pjesëmarrje prej 26.01%, në eksportin e gjithmbarshëm, (në 2019, ka shënuar rritje për 20.17%, krahasuar me 2018); sektori i plastikës dhe gomës me pjesëmarrje prej17,65% (në 2019, ka shënuar rritje për 10.85%, krahasuar me 2018); Druri ka pjesëmarrje prej 2.63% (2019, ka shënuar rritje për 41.94%  krahasuar me 2018); tekstili ka pjesëmarrje për 2.69%, (2019 ka rritje për 28.34%, krahasuar me 2018); dhe lëkura ka pjesëmarrje prej 1.05%, (2019 ka shënuar rritje për 12.62%, krahasuar me 2018).

Si pasojë e Pandemisë COVID-19, Kosova ka pësuar dëme ekonomike, përfshi edhe industrinë përpunuese, përjashtuar industrinë farmaceutike, kimike (produktet higjienike), të cilat kanë shënuar rritje të prodhimit. Eksporti, importi dhe qarkullimi për periudhën Janar – Qershor 2020, krahasuar me periudhën e njëjtë të 2019, për ketë sektorë është sa vijon: Eksporti ka shënuar rritje në 2020 për 19.7%, Importi ka shënuar rënie në 2020 për 9 %, Qarkullimi ka shënuar rënie në 2020 për 6.6 %.

Aktivitetet në sektorin e **shërbimeve** përbejnë74% të prodhimit të brendshëm bruto në 2018 dhe punësuan 85.2 % të totalit të fuqisë punëtorë në 2019. Aktivitetet e shërbimeve përbëjnë 83.4 % të bizneseve të reja të regjistruara në vitin 2019. Kosova ka qenë në gjendje të regjistrojë një suficit në rritje në tregtinë e shërbimeve. Eksportet totale të shërbimeve janë rritur nga 1.358 miliardë euro në 2017 në 1,676 miliardë euro në 2019; vit në të cilin teprica e tregtisë së shërbimeve arriti në 932.3 milion EUR. Eksportet kryesore të shërbimeve të Kosovës janë në Udhëtime, Shërbime të Tjera të Biznesit, TIK dhe Ndërtim. Gjatë katër viteve të fundit, importet e shërbimeve janë rritur me një ritëm më të shpejtë sesa eksportet, 11 % kundrejt 10.3 %. Nëse kjo tendencë thellohet dhe vazhdon, teprica e tregtisë së shërbimeve do të përjetojë një rënie progresive duke bërë presion të mëtejshëm në qëndrueshmërinë e pozicionit të jashtëm të ekonomisë së Kosovës. Ndikimi i pandemisë COVID-19 në sektorin e shërbimeve, veçanërisht në llogarinë e udhëtimit ka pësuar rënje të ndjeshme. Të dhënat për janar-maj 2020, në krahasim me të njëjtën periudhë të një viti më parë, tregojnë se bilanci është ulur me 49.86%. Eksportet e udhëtimeve u ndikuan më së shumti nga pandemia me një rënie prej 138,8 milion EUR kryesisht për shkak të kufizimeve të lëvizjes dhe mbylljes së kufijve që ndaluan lëvizjen e diasporës, pasuar nga ndërtimi i cili pësoi një rënie me 10.7 milion EUR. Ndërsa TIK dhe shërbimet e tjera profesionale kanë përjetuar një rritje të tregtisë gjatë periudhës në shqyrtim.

**Pengesat strukturore** kryesore që pengojnë zhvillimin e sektorit të **bujqësisë** janë madhësia e vogël mesatare e fermës ku rreth 90% të fermave në Kosovë kanë sipërfaqe më të vogël se 5 ha, prodhimtaria e ulët dhe kostoja e lartë e prodhimit, fragmentimi i tokës, diversifikimi i ulët i prodhimit, infrastruktura e dobët e ujitjes, teknologjia e vjetërsuar, kapacitetet e kufizuara të ruajtjes, lidhjet e dobëta apo jofunksionale në mes të prodhuesit primar e përpunuesve, dhe ndërmjet prodhuesve e tregut, si dhe mungesa e specializimit.

Sa i përket **sektorit të Industrisë**, pengesë për zhvillimin mbetet shkalla relativisht e lartë e ekonomisë joformale, mungesa e qasjes në financa, zbatimi jo i mjaftueshëm i standardeve në produkte, numër i vogël i bizneseve të udhëhequra nga gratë dhe të rinjtë, mospërputhje të përgatitjes profesionale dhe tregut të punës, qasja në informata dhe mungesa e rrjetëzimit.

Në **sektorin e Shërbimeve**, pengesat kryesore mbeten mungesa e një kornize ligjore të që nxit zhvillimin e teknologjisë së lartë, shërbimeve me vlerë të lartë të shtuar dhe koordinimi i duhur institucional. Në rastin e turizmit, pengës është mungesa e investimeve në infrastrukturës turistike, promovim të mangët në lidhje me destinacionet turistike dhe ‘tour’ operatorët në zonat rurale dhe malore si dhe mungesë të zhvillimit të produkteve turistike dhe shërbimet në dispozicion për shitje. Si rezultat, niveli aktual i zhvillimit të sektorit të turizmit mbetet larg prej potencialit të tij me mundësi të të ardhurave dhe punësimit që mbeten të pashfrytëzuara.

**Masa e reformës #3: Ndryshimet strukturore në sektorin e bujqësisë**

**Përshkrimi i masës:** Zhvillimi i sektorit të bujqësisë është njëri ndër prioritetet kyçe dhe planifikohet të ketë trajtim të veçantë edhe në periudhën e ardhshme afatmesme 2021-2023. Kjo masë do të na ndihmoj në krijim e politikave të mirëfillta në sektorin e bujqësisë, në rritjen e prodhimit vendor dhe punësimit të fuqisë punëtore në gjithë zinxhirin prodhues, përpunues dhe shërbyes. Në zgjerimin dhe rehabilitimit e sistemit të ujitjes, ku momentalisht vetëm rreth 20.000 ha të tokës bujqësore janë nën ujitje, apo rreth 4.8% të sipërfaqes totale të shfrytëzuar për bujqësi. Rritje të sipërfaqeve bujqësore specifikisht pemë dhe perime duke filluar nga prodhimtaria, primare, ruajtja, përpunimi dhe tregtimi si produkte finale. Masa do të ndikojë në zhvillim të sektorit në përmirësim të kushteve dhe në ofrimin e shërbimeve më të mira dhe gjithashtu është në përputhshmëri me Programi i Qeverisë 2020-2023, Plani Kombëtar për rimëkëmbje ekonomike 2020-2021, Kornizën Afatmesme të Shpenzimeve KASH 2021-2023 dhe Politikat e Përbashkëta Bujqësore të BE-së brenda Marrëveshjes së Gjelbër. Lidhur me qëllimet e OZHQ, masa është në përputhje me OZHQ 2 (Zero Uri), duke përfshirë treguesit për tokat prodhuese bujqësore dhe subvencionet. Masa vazhdon të mbetet vazhdimësi e PRE 2020-2022, për arsye të rëndësisë që ofron. Sa i përket zbatimit të masës disa nga aktivitetet e viteve të kaluara kanë hasur zbatim të pjesërisht, për arsye të situatës me COVID 19 disa të tjera janë bartur për zbatim të mëtejmë në vitin 2021.

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**
2. Implementimi i Programit për Pagesa Direkte, duke përfshirë sigurimet në bujqësi 2020-2021(MBPZHR);
3. Hartimi dhe miratimi i Programit për Bujqësi dhe Zhvillim Rural 2021-2027 (MBPZHR);
4. Hartimi i bazës ligjore për Zhvillimin e Fondit për Sigurime Bujqësore; (MBPZHR);
5. Miratimi i Master Planit për ujitjen e tokave bujqësore (MBPZHR);
6. Rritja e sipërfaqeve me kultura bujqësore me fokus në produkte me vlerë të shtuar (MBPZHR);
7. Hartimi i Koncept Dokumentit për Tokën Bujqësore; (MBPZHR)
8. Hartimi i Koncept Dokumentit për rregullimin e Tokës Bujqësore; (MBPZHR)
9. Hartimi i Koncept Dokumentit për Organizmin e Tregut të Përbashkët –CMO; (MBPZHR)
10. Hartimi i planit kombëtar për Inventarizimin e Tokave Bujqësore të Republikës së Kosovës(MBPZHR);
11. Ngritja dhe konsolidimi i kapaciteteve të Shërbimeve Këshillimore (MBPZHR);
12. Zhvillimi i sistemit për menaxhimin e granteve dhe subvencioneve (Zhvillimi i softuerit) (MBPZHR, AZHB);
13. Subvencionimi i kredive bujqësore në periudhë prej 1 viti si masë për rimëkëmbje ekonomike nga Covid-19 (MF).
14. **Aktivitetet e planifikuara për 2022:**
15. Implementimi i masave që dalin në kuadër të Programit për Bujqësi dhe Zhvillim Rural 2021-202 (MBPZHR);
16. Implementimi i masave që dalin në kuadër të Master Planit për ujitjen e tokave bujqësore (MBPZHR);
17. Funksionalizimi i Fondit për Sigurime Bujqësore; (MBPZHR)
18. Rritja e sipërfaqeve me kultura bujqësore me fokus në produkte me vlerë të shtuar (MBPZHR);
19. Funksionalizimi i sistemit për menaxhimin e granteve dhe subvencioneve (softueri)(AZHB, MBPZHR).
20. **Aktivitetet e planifikuara për 2023:**
21. Rritja e sipërfaqeve me kultura bujqësore me fokus ne produkte me vlerë të shtuar; (MBPZHR);

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Synimi i ndërmjetëm** | **Synimi 2023** |
| Pjesëmarrja e eksportit të produkteve bujqësore (1-24) në eksportin e përgjithshëm (1-98) | 17.1% | 20% | 23% |
| Pjesëmarrja e importit të produkteve bujqësore(1-24) në importin e përgjithshëm (1-98) | 21.7% | 18.9% | 16.8% |
| Rritja e sipërfaqeve me kultura bujqësore për një sektor më produktiv dhe të qëndrueshëm | 21% | 23% | 26% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me Objektiven 2 të OZHQ ‘Eliminimi i urisë, arritja e sigurisë ushqimore dhe përmirësimi i ushqyerjes, si dhe nxitja e bujqësisë së qëndrueshme’ në veçanti caku 2.4 ‘Deri në vitin 2030, të sigurohen sisteme të qëndrueshme të prodhimit të ushqimit dhe implementim i praktikave të qëndrueshme bujqësore që rrisin produktivitetin dhe prodhimin, që ndihmojnë ruajtjen e ekosistemeve, që forcojnë kapacitetin për përshtatje ndaj ndryshimeve klimatike, motit ekstrem, thatësirës, përmbytjeve dhe fatkeqësive të tjera dhe që përmirësojnë në mënyrë progresive cilësinë e tokës dhe dheut.’ Indikatori 2.4.1 Hapësira proporcionale e sipërfaqes bujqësore nën bujqësinë prodhuese dhe të qëndrueshme dhe cakun 2.b ‘Të korrigjohen dhe parandalohen kufizimet tregtare dhe shtrembërimeve në tregjet botërore bujqësore, duke përfshirë përmes eliminimit paralel të të gjitha formave të subvencioneve të eksporteve bujqësore dhe të gjitha masat e eksportit me efekt të njëjtë, në përputhje me mandatin e Rrjetit të Zhvillimit të Dohas,’ Indikatori 2.b.2 ‘Subvencionet e eksportit bujqësor’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Zbatimi i aktiviteteve të kësaj mase do të kontribuojë në rritjen e prodhimit në sektorin e bujqësisë, me fokus të veçantë në produktet bujqësore të tregut me vlerë të shtuar, gjithashtu do të ketë ndikim në përmirësimin e zinxhirit të vlerës në gjithë ciklin, pasi që situata e krijuar me COVID 19, ka krijuar zbrazëtira në ciklin e zinxhirit të furnizimit pasi që ka pasur mbyllje të tregjeve lokale, problem në plasim të produkteve, ngritje të çmimit të inputeve, etj. Masat për mbështetje të sektorit të bujqësisë, presim që do të kenë ndikim pozitiv gjatë periudhës së ardhshme afatmesme, duke pasur parasysh investimet e konsiderueshme që po ndodhin në këtë sektor dhe ky efekt do të jetë i dukshëm përmes zëvendësimit të importit të produkteve bujqësore dhe rritjes së eksporteve. Gjithashtu, subvencionimi i kredive bujqësore përmes pakos së rimëkëmbjes ekonomike ku do të merren përsipër mbulimi i shpenzimeve të interesit do të ndikoj pozitivisht në ngritjen në përmirësimin e sektorit dhe në stimulim të konkurrueshmërisë dhe gjenerim të vendeve të punës.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Zbatimi i këtyre masave do të jetë në formën e partneritetit publiko privat-grante me bashkëfinancim 50/50. Kosto e përgjithshme për zbatim të kësaj mase gjatë viteve 2021-2023 vlerësohet të jetë 157,230,270 €. Nga kjo vlerë 51,214,878 € vlerësohet kosto për vitin 2021, 52,700,196 € për vitin 2022 dhe 53,315,196 € për vitin 2023. Pjesa më e madhe e kësaj kosto pritet të financohet nga buxheti i Kosovës, përkatësisht nga skema e Subvencioneve dhe Transfereve nga MBZHR me vlerat përkatëse, 47,479,022 € (2021), 51,605,196 € (2022) dhe 52,815,196 € (2023) të cilat ofrohen si grante dhe subvencione për fermerët për zhvillimin e sektorit të bujqësisë, si dhe për mbulimin dëmeve natyrore në bujqësi. Pjesa tjetër e aktiviteteve do të mbulohet nga Projekti i Bankës Botërore, me vlerë prej 1,998,000 € për vitet 2021 që do të fokusohet në ujitje të tokave bujqësore dhe në ngritjen e kapaciteteve të Shërbimeve Këshillimore. 600,000 € është përkrahja nga Projekt i BE-së ku për Analizën Sektoriale janë të ndara 300,000 € dhe pjesa tjetër 300.000 € do të jetë në mbështetje për realizimin e Programit për Bujqësi dhe Zhvillim Rural (2021-2023). Për investime kapitale 920,455 € shtesë janë planifikuar nën shpenzimet kapitale për zhvillimin e softuerit për Agjencinë e Zhvillimit Bujqësor 816,455 €, si dhe 110,000 €, për planin kombëtar për Inventarizimin e Tokave Bujqësore në Republikën e Kosovës. Gjithashtu është përfshirë edhe buxheti i ndarë nga Pako për Rimëkëmbjen Ekonomike (2020-2021), në vlerë prej 2 milion €.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Përmes kësaj mase ndikohet pozitivisht në stimulimin e popullatës në aktivitet bujqësore si dhe punimin dhe kultivimin e tokës bujqësore, futja e kulturave të veçanta në prodhim të cilat mund të kenë prioritet dhe aftësi konkurruese. Aktualisht, bujqësia përbënë 8.2 % të BPV-së, ndërsa punëson rreth 23% të gjithsej numrit të të punësuarve në Kosovë.

Përmes këtyre masave synohet të respektohet barazia gjinore ku nuk mungojnë edhe përparësitë në vlerësim gjatë aplikimit dhe po ashtu gjenerimi i vendeve të punës është një ndër prioritetet kryesore është që përmes të hyrave të gjeneruara nga aktivitetet bujqësore të zbutet varfëria në vend dhe gjithashtu të përmirësohet mirëqenia.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Mbështetja përmes kësaj mase do të rrefkëtohet edhe në investimet strukturore por gjithashtu edhe në një mjedis më të qëndrueshëm. Përmes rritjes së sipërfaqeve bujqësore dhe përmirësimit të sistemit të ujitjes do të përfitoj edhe mjedisi.

**Rreziqet Potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesa në zbatim | I mesëm | Nënshkrimi me kohë i programeve dhe publikimi i thirrjeve për aplikim me kohë. |
| Efekti i pandemisë në nivel global. | I lartë | Zbatimi i pakove të mbështetura nga Qeveria dhe stimulimi i sektorit përmes mbështetjes nga donacione të ndryshme. Përfarim i politikave në stimulim të situatës; |

**Masa e reformës #4: Rritja e konkurrueshmërisë në industrinë prodhuese**

**Përshkrimi i masës:** Masa do të ndihmon që të krijojmë një politikë më të koordinuar për zhvillimin e industrisë, në tërë zingjirin e furnizimit, në asistimin e industrisë përpunuese, rritjen e konkurrueshmërisë dhe ndërkombëtarizimin e NVM-ve. Masa do të përkrah NVM-të që të mund të rriten dhe të kalojnë në aktivitete me vlerë të shtuar dhe të prodhojnë mallra të tregëtueshme për eksport, ofron lehtësim në qasje në financa për NVM-të, përkrahje në përmirësimin e standardeve të cilësisë dhe rritjen e nivelit të Investimeve të Huaja Direkte (IHD) dhe të diasporës.

Masa është në linjë me Strategjinë Kombëtare për Zhvillim 2016–2021 (SKZH), PKZMSA-së - Kapitulli 20, Programin e Qeverisë 20-23, Plani Kombëtar për rimëkëmbje ekonomike 2020-2021 për lehtësimin e pasojave nga pandemia – COVID 19, si dhe Kornizën Afatmesme të Shpenzimeve KASH 2021-2023. Përmes mbështetjes për industrinë dhe aktivitetet e prodhimit, masa është në përputhje me OZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura). Lidhur me zonën e Industrisë së Qëndrueshme të Marrëveshjes së Gjelbër, masa është pjesërisht në përputhje, me synime për modernizimin e teknologjisë së prodhimit për të zvogëluar ndotjen. Masa është vazhdimësi e masës së PRE 2020-2022. Një numër i aktiviteteve të planifikuara në vitin 2020, nuk janë realizuar për shkak të gjendjes me pandeminë dhe do të përsëriten në vitin 2021.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Hartimi dhe miratimi i Strategjisë për Zhvillimin Industrial (Politika Industriale);
2. Përfundimi i studimit të zingjirit të vlerës për sektorin e tekstilit (MTI);
3. Përkrahja profesionale për së paku 40 biznese përmes programit të digjitalizimit/transformimit digjital të NVM-ve (KIESA);
4. Përkrahja financiare e 25 NVM-ve prodhuese dhe shërbyese, me pajisje dhe makineri për automatizim të proceseve, si dhe teknologji të re (KIESA);
5. Subvencionimi i 30 NVM-ve në certifikimin e produkteve dhe në ofrimin e këshillimeve me qëllim të rritjes së konkurueshmërisë, eksportit, dhe produktivitetit (KIESA);
6. Ngritja e potencialit për eksport nëpërmjet përkrahjes financiare të 70 kompanive prodhuese me potencial eksportues nga Kosova në 10 Panaire ndërkombëtare, me qëllim të zgjerimit të tregut dhe krijimit të lidhjeve me kompanitë ndërkombëtare (KIESA);
7. Ndërtimi i infrastrukturës fizike të tri zonave ekonomike, respektivisht të parqeve të biznesit (Suhareke, Viti dhe Lipjan) (KIESA).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Përfundimi i studimit të zingjirit të vlerës për industrinë kimike dhe krijimi i data-bazës për sektorin e përzgjedhur (MTI);
2. Ngritja e potencialit për eksport nëpërmjet përkrahjes financiare të 70 kompanive prodhuese me potencial eksportues nga Kosova në 10 Panaire ndërkombëtare, me qëllim të zgjerimit të tregut dhe krijimit të lidhjeve me kompanitë ndërkombëtare (KIESA);
3. Subvencionimi i 15 NVM-ve në certifikimin e produkteve dhe në ofrimin e këshillimeve me qëllim të rritjes së konkurueshmërisë, eksportit, dhe produktivitetit (KIESA);
4. Përkrahja financiare e 20 NVM-ve prodhuese dhe shërbyese, me pajisje dhe makineri për automatizim të proceseve, si dhe teknologji të re (KIESA);
5. Ndërtimi i infrastrukturës fizike të tri zonave ekonomike, respektivisht të parqeve të biznesit (Skenderaj, Rahovec dhe vazhdon asistenca për Lipjan) (KIESA).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Përfundimi i studimit të zingjirit të vlerës për njërin nga sektorët industrial dhe krijimi i data-bazës për sektorin e përzgjedhur (MTI);
2. Ngritja e potencialit për eksport nëpërmjet përkrahjes financiare të 70 kompanive prodhuese me potencial eksportues nga Kosova në 10 Panaire ndërkombëtare, me qëllim të zgjerimit të tregut dhe krijimit të lidhjeve me kompanitë ndërkombëtare (KIESA);
3. Subvencionimi i 15 NVM-ve në certifikimin e produkteve dhe në ofrimin e këshillimeve me qëllim të rritjes së konkurueshmërisë, eksportit, dhe produktivitetit (KIESA);
4. Përkrahja financiare e 20 NVM-ve prodhuese dhe shërbyese, me pajisje dhe makineri për automatizim të proceseve, si dhe teknologji të re (KIESA);
5. Ndërtimi i infrastrukturës fizike të dy zonave ekonomike, respektivisht të parqeve të biznesit (Skenderaj dhe Rahovec) (KIESA).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| Pjesëmarrja e BVSH (MVD), të Industrisë Përpunuese në BPV, me çmime aktuale (%) | 11.67% | 12.10% | 12.60% |
| BVSH (MVD) e Industrisë Përpunuese për kokë banori (Euro) | 465 | 521 | 577 |
| Pjesëmarrja e Kompanive eksportuese të Industrisë Përpunuese në Sektorin C | 16,81% | 18% | 21% |
| Numri i kompanive të përkrahura për certifikimin e produkteve për tregun e BE-se | 4 | 62 | 120 |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me Objektiven 9 të OZHQ Ndërtimi një infrastructure rezistuese, promovimi i industrializimit të qëndrueshëm dhe promovimi i inovacionit’, caku 9.2 ‘Të promovohet industrializimi gjithëpërfshirës dhe i qëndrueshëm dhe deri në vitin 2030, të rritet ndjeshëm pjesa e industrisë në punësim dhe në prodhimin e brendshëm bruto, në përputhje me rrethanat kombëtare, dhe të dyfishohet prania saj në vendet më pak të zhvilluara, caku 9.4 ‘Deri në vitin 2030, të përmirësohen infrastruktura dhe industritë retrofite, për t’i bërë ato të qëndrueshme, me rritje të efikasitetit në shfrytëzimin e burimeve dhe përdorim më të madh të teknologjive dhe proceseve industriale të pastra e të sigurta mjedisore, ku të gjitha vendet marrin vendime në përputhje me aftësitë e tyre përkatëse’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Hartimi politikave për sektorët industrial do të ndikojnë në krijimin e mundësive të reja për zhvillimin e mëtejmë të NVM-ve, qasjen në tregje të reja, si dhe rrjetëzimin e ndërmarrjeve në sektorët me potencial zhvillimi përmes zingjirit të vlerës.

Zbatimi i masave të politikës industriale do të mundësojë prodhimin e produkteve me vlerë të shtuar dhe rritjen e konkurueshmërisë të ndërmarrjeve, si rezultat i investimet ne teknologji moderne, digjitalizim, certifikim dhe këshillime, investimet në zonat ekonomike si dhe bashkëpunimit të kompanive vendore me partnerë të rajonit dhe të BE-së. Pjesëmarrja e ndërmarrjeve në panaire ndërkombëtare do t’iu ofron mundësinë që të jenë pjesë e tregut global si dhe rritjen e potencialeve për eksport.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale e llogaritur për zbatimin e kësaj mase 2021-2023 pritet të jetë rreth 7,970,000 €, ku 6,070,000 € nga buxheti i Kosovës dhe 1,800,000 € nga kredia e BB dhe 100,000 € nga projekti i ADA për digjitalizimin në sektorin privat. Në vitin 2021 do të shpenzohen 2,740,000 €, ku nga buxheti i Kosovës do të jenë 2,040,000 € dhe kredia nga BB në vlerë prej 600,000 €, dhe Programi i ADA rreth 100,000 €. Në vitin 2022 do të shpenzohen 2,615,000 €, ku nga buxheti i Kosovës do të jenë 2,015,000 € dhe kredia nga BB në vlerë prej 600,000 €. Në vitin 2023 do të shpenzohen 2,615,000 €, ku nga buxheti i Kosovës do të jenë 2,015,000 € dhe kredia nga BB në vlerë prej 600,000 €.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Priten efekte pozitive në rritjen e punësimit në sektorët industrial të synuar. Si rezultat i zbatimit të kësaj mase pritet që të krijohen mundësi punësimi për rreth 250 persona në vit dhe do të fuqizohen gratë ndërmarrëse, si dhe do të sigurohet barazia gjinore.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Për të gjitha zonat ekonomike duhet të merren vlerësimet e nevojshme të ndikimit në mjedis, pasi që gjatë ndërtimit do të degradohet zona ku realizohen punimet e infrastrukturës. Po ashtu, përkrahja e NVM-ve për investime në teknologjinë moderne, do të ketë ndikim pozitiv në mjedis, në uljen e emetimit të gazrave serrë.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mungesë e produkteve me standarde për depërtim në tregjet ndërkombëtare | I mesëm | Mbështetje e ofruar për certifikimin e produkteve dhe këshillime për rritjen e eksportit |
| Zgjatja e pandemisë në nivel global | I lartë | Zbatimi i Planit kombëtar për rimëkëmbje ekonomike vazhdon edhe në vitet tjera;  Adaptimi i politikave në varësi të rrethanave si pasojë e pandemisë. |

**Masa e reformës #5: Ngritja e Konkurueshmërisë në Sektorin e Turizmit dhe Hotelerisë**

**Përshkrimi i masës:** Qëllimi kryesor masës është nxitja e zhvillimit të konkurueshmërisë në sektorin e turizmit e cila do të ndikon në rritjen e vlerës ekonomike të turizmit dhe rritjen e punësimit. Aktivitetet që do të ndërmerren në këtë masë, janë përmirësimi i infrastrukturës ligjore dhe harmonizimi me Acquis communautaire , zhvillimi dhe promovimi i produkteve turistike që ndikojnë drejtpërdrejtë në rritjen e ofertës turistike. Masë është në përputhje me OZHQ 8 (Puna e denjë dhe rritja ekonomike), duke u përqendruar në pjesën e turizmit në PBB dhe rritjen e vendeve të punës.

Masa ndërlidhet me Programin e Qeverisë 2020-2023, Programin për bujqësi dhe zhvillim rural, si dhe në aspektin e promovimit të trashëgimisë kulturore ndërlidhet me Strategjinë Kombëtare për Trashëgiminë Kulturore 2017-2027 dhe Plani Kombëtar për rimëkëmbje ekonomike 2020-2021 për lehtësimin e pasojave nga pandemia COVID-19.

Pandemia ka atakuar më së shumti sektorin e turizmit edhe pse ende nuk ekzistojnë të dhëna zyrtare për humbjet në këtë sektor. Sipas ASK, për qarkullimin  turistik në pikë kalimet kufitare të dhënat tregojnë ndikim negativ që ka pësuar ky sektor krahasuar me periudhën e njëjtë të vitit 2019. Statistikat rezultojnë rënie të numrit të vizitorëve të jashtëm nga 3,719,473 sa kane qene në vitin 2019, në 2,066,087 në vitin 2020 ose shprehur në përqindje kemi rënie prej 44.45%. Gjatë vitit 2020 shumë aktivitete të planifikuara nuk kanë mundur të realizohen për shkak të pandemisë por edhe ndryshimeve politike prandaj disa prej tyre janë bartur nga vitit 2020 në vitin 2021.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Hartimi dhe miratimi i Strategjisë së sektorit të turizmit dhe planit të veprimit (MTI);
2. Miratimi i Projektligjit për Turizmin (MTI);
3. Miratimi i UA për Udhërrëfyesit Turistik, UA për regjistrin me të dhënat e Agjencive Turistike, UA ekspertët të pavarur dhe klasifikimin e strukturave akomoduese;
4. Përkrahja financiare e bizneseve në zhvillimin e turizmit rural edhe agro-turizëm (MBPZHR);

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Certifikimi i Guidave Turistike (MTI);
2. Zhvillimi i produkteve turistike në zonat e trashëgimisë kulturore (Lipjan, Graqanica, Prizreni); do dedikohet për aktivitete si: artizanate tradicionale, kopshtari, transport rural dhe produkte të larmishme turistike, posaçërisht për ato produkte që rrezikojnë të zhduken
3. Analiza dhe hulumtimi i tregjeve turistike për qasjen dhe promovimin e ofertës turistike të Kosovës në tregjet ndërkombëtare;
4. Përkrahja financiare e bizneseve në zhvillimin e turizmit rural dhe agro-turizëm (MBPZHR).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Përkrahja e bizneseve në zhvillimin e turizmit rural edhe agro-turizëm (MBPZHR);
2. Zhvillimi i produkteve turistike në zonat e trashëgimisë kulturore (Lipjan, Graqanica, Prizreni); do dedikohet për aktivitete si: artizanate tradicionale, kopshtari, transport rural dhe produkte të larmishme turistike, posaçërisht për ato produkte që rrezikojnë të zhduken;
3. Analiza dhe hulumtimi i tregjeve turistike për qasjen dhe promovimin e ofertës turistike të Kosovës në tregjet ndërkombëtar;
4. Zhvillimi i së paku 5 produkteve të reja turistike në bashkëpunim me komunat (Komunat, MTI).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| Numri i ardhjeve të vizitorëve të huaj[[18]](#footnote-19) | 4,962,335 | 5,210,452  *përjashtuar efektin negativ nga pandemia* | 5,731,497 |
| Nr. netë qëndrimi të vizitoreve vendor dhe të jashtëm | 490,402 | 530,000 | 650,000 |
| BPV (Bruto produkti vendor sipas aktivitetit ekonomik: Hotele dhe restorante) | 1.4 % | 1.5 % | 2 % |
| Numri i vendeve të punës sipas aktiviteteve akomodimi dhe shërbimet e ushqimit | 6,4 % | 6.8% | 7.5% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me Objektiven 8 të OZHQ Nxitja e rritjes ekonomike të pandërprerë, përfshirëse dhe të qëndrueshme, punësimit të plotë e produktiv dhe punës së denjë për të gjithë’, Caku 8.9 Deri në vitin 2030, të hartohen dhe zbatohen politika për promovimin e turizmit të qëndrueshëm që krijon vende pune dhe promovon kulturën dhe produktet lokale’ indikatori 8.9.2 ‘Numri i vendeve të punës në industritë e turizmit si një përqindje e punëve totale dhe shkalla e rritjes së vendeve të punës, sipas gjinisë’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Ligji i ri për turizëm rregullon infrastrukturën ligjore në aspektin e njohjes si profesionit të guidave, rregullimit të operimit të agjencive turistike, akomulimi i taksës së akomodimit si dhe ngritjen e promovimit të turizmit në nivel kombëtare, e gjithë kjo do të ndikon në uljen e informalitetit në sektorin e turizmit dhe promovimin e vlerave konkurruese sidomos në turizmin rural. Zhvillimi i turizmit do të zgjerohet në zonat rurale dhe malore ku synohet rritja e punësimit në këto zona, rritja e bizneseve familjare ku gratë do të kenë mundësi të lehta të punësimit. Rritja e produkteve të reja turistike do të ndikon në zgjerimin e ofertës turistike të Kosovës e cila ndikon direkt në rritjen e konsumit të shërbimeve turistike dhe si rezultat nxit punësimin dhe rritjen e mirëqenies.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Sipas vlerësimeve preliminare, implementimi i aktiviteteve të listuara në këtë propozim për periudhën 2021-2023 do të jetë në vlerën prej 2,949,000 €. Nga këto mjete 2,289,000 € janë mjete të buxhetit të Kosovës kurse 660,000 € nga fondet e BE-së, projektin e IPA-së që do të mbështet zhvillimin e Turizmit përmes trashëgimisë kulturore.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Zhvillimi i turizmit do të zgjerohet në zonat rurale dhe malore ku synohet rritja e punësimit në këto zona, rritja e bizneseve familjare ku grat do të kenë mundësi të lehta të punësimit, sidomos në fushën e kulinarisë dhe artizanateve. Gjithashtu aktiviteti i IPA fondeve përqendrohet në mbështetjen e MTI-së për të krijuar një skemë të ardhshëm të grantëve të vogla për prodhuesit vendor, në mënyrë që të kontribojë në shkallë të vogël të sektorit privat, veçanërisht me fokusin në fuqizimin e grave në këtë sektor. Skema e grantit gjithashtu do të synojë rritjen e cilësisë dhe sasisë së produktit dhe rritjen e aftësive të biznesit të komunitetit. Zgjerimi i ofertës turistike, duke ofruar shërbimeve cilësore dhe të standardizuara si dhe promovimi i Kosovës në tregjet ndërkombëtare, do të sjell edhe prurje të reja të turistëve ndërkombëtar dhe kjo do të rezulton në veçanti në rritjen e numrit të turistëve ndërkombëtar në Kosovë, ku pritet qe deri në fund të vitit 2023 të kemi rreth 30% rritje, me një ngritje të vazhdueshme nga 10% për çdo vit. Kjo pritet të ndikon drejtpërdrejt edhe në kohëzgjatjen e qëndrimit në njësitë e akomodimit prandaj pritet të kemi një ngritje të bujtjeve deri në 30 %. Ndërsa pjesëmarrja e turizmit në BPV pritet të rritet mbi 2%.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Zhvillimi i turizmit e sidomos në zonat e mbrojtura mund të çoj në rritjen e ndotjes, më shumë mbeturina, në prekjen e specieve që janë në zhdukje etj. Këto afekte mjedisore mund që gradualisht të ndikojnë edhe në dëmtimin e burimeve turistike prej të cilave varet turizmi. Prandaj kjo masë kërkon një bashkëveprim më të madh ndërinstitucional (ndërministror dhe me komunat), në mënyrë që të zhvillohet një turizëm i qëndrueshëm. Rol kyç në ngritjen të bashkëpunimit ndërministror ka Këshilli i Turizmit, i cili në përbërjen e vet ka anëtarë nga ministritë e linjës për turizëm përfshirë edhe Ministrinë e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat në miratimin e legjislacionit | I lartë | Rritja e bashkëpunimit koordinues me trupat relevant duke respektuar hierarkinë. |
| Bashkëpunimi jo i mjaftueshëm me komunat dhe institucionet tjera relevante | I mesëm | Planifikohet të intensifikohen takimet me komunat me potencial me te larte për turizëm |

**Masa e reformës #6: Rritja e konkurrueshmërisë në sektorin e tregtisë në shërbime**

**Përshkrimi i masës:** Kjo masë synon të përmirësojë efikasitetin dhe konkurrueshmërinë e veprimtarive të shërbimeve të tregtueshme në Kosovë dhe të nxisë zhvillimin e tyre në nivel me sektorët që ndërlidhen me tregtinë në shërbime. Zhvillimi i mëtejmë i aktiviteteve të shërbimeve do të jetë thelbësore në reduktimin e deficitit tregtar dhe përmirësimin e tregtisë së mallrave dhe shërbimeve pas ndikimit të COVID-19. Gjithashtu, kjo masë synon rritjen e niveleve të përgjithshme të produktivitetit dhe konkurrueshmërisë së ekonomisë së Kosovës dhe rritjes së eksporteve të shërbimeve. Kosova tashmë ka marrë obligime në nivel rajonal dhe global, përmes Protokollit Shtesë 6 të CEFTAs dhe MSA-së. Zhvillimi i shërbimeve moderne dhe efikase parashihet në Programin e Qeverisë 20-23 dhe Programin Kombëtar për Zbatimin e MSA-së.

Kjo masë është e ndërlidhur me disa dokumente strategjike, të tilla si: Marrëveshja e Gjelbër, pika 2: transformimi i ekonomisë së BE-së për një të ardhme të qëndrueshme; nën-pika 2.1.3 Industria mobilizuese për një ekonomi të pastër dhe rrethore. "Teknologjitë dixhitale janë një mundësi e rëndësishme për arritjen e qëllimeve të qëndrueshmërisë së marrëveshjes së Gjelbër në shumë sektorë të ndryshëm". Ndërlidhet me OZHQ 17, Forcimi i mjeteve të zbatimit dhe rivitalizimi i partneritetit global për zhvillim të qëndrueshëm". Gjithashtu, ndërlidhet me deklaratën e Tregut të Përbashkët Rajonal i cili rrjedh nga Samiti i Sofjes, pikat: Miratimi i paketës së liberalizimit të tregtisë së shërbimeve, ndër të tjera, mundësimin e furnizimit të shërbimeve pa themelim dhe autorizim të detyrueshëm, në përputhje me Kapitullin 3 të acquis të BE-së; Mundësimi i lëvizjes për studentët, studiuesit dhe profesorët; Krijimi i tregut rajonal të tregtisë elektronike duke miratuar rregulla thelbësore të harmonizuara dhe parimin e tregut të brendshëm, duke lehtësuar zhdoganimin e parcelave.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Diagnostifikimi i sektorëve potencial të tregtisë së shërbimeve dhe vlerësimi i përparësisë së konkurrueshmërisë në tregtinë e shërbimeve (MTI);
2. Njohja e ndërsjellë në mes të vendeve anëtare të CEFTAs për profesionet e përzgjedhura (mjekët e përgjithshëm, dentistët, arkitektet dhe inxhinieret);
3. Ratifikimi i Protokollit Shtesë të CEFTA, AP6 për tregti në shërbime (MTI);
4. Hartimi dhe miratimi i Ligjit për Tregtinë Elektronike (MTI);
5. Ngritja e kapaciteteve njerëzore dhe të infrastrukturës së IT-së në institucionet e nivelit qendror për themelimin e PVK-së.

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Analiza e së paku dy sektorëve mbi diagnostifikimin e sektorëve potencial të tregtisë së shërbimeve dhe vlerësimi i përparësisë së konkurrueshmërisë në tregtinë e shërbimeve (MTI);
2. Ngritja e kapaciteteve njerëzore dhe të infrastrukturës së IT-së në institucionet e nivelit qendror për themelimin e PVK-së;
3. Identifikimi i barrierave në tregtinë në shërbime dhe hartimi i planit të veprimit për heqjen e këtyre barrierave nën AP6 (MTI);
4. Analiza e rregulloreve vendore të cilat duhet të harmonizohen në kuadër të AP6 (MTI).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Adresimi i agjendës së integruar dhe llogaritja e shkallës së masave kufizuese që ndikojnë në tregtinë në shërbime (MTI);
2. Liberalizimi i mëtejmë i tregtisë në shërbime ndërmjet vendeve anëtare të CEFTA-s (MTI);
3. Liberalizimi i shërbimeve me partnerët tregtarë (Mbretëria e Bashkuar, Turqia) (MTI).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm** | **Synimi 2023** |
| Kontributi i shërbimeve të tregëtueshme në BPV (%) | 5.3% |  | Rritja në 7.5% |
| Vlera e eksporteve në shërbime | 1.6 miliard € |  | Rritja në 1.9 miliard € |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me Objektiven 17 të OZHQ ‘Forcimi i mjeteve të zbatimit dhe rivitalizimi i Partneritetit Global për Zhvillim të Qëndrueshëm’ Caku 17.12 ‘Të realizohet implementin në kohë i qasjes në tregje pa dogana dhe pa kuota, në baza të qëndrueshme, për të gjitha vendet më pak të zhvilluara, në përputhje me vendimet e Organizatës Botërore të Tregtisë, përfshirë dhe përmes mundësimit që rregullat preferenciale të origjinës të zbatueshme mbi importet nga vendet më pak të zhvilluara të jenë transparente dhe të thjeshta, dhe të kontribuojnë për lehtësimin e qasjes në treg’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Zbatimi i aktiviteteve të planifikuara do të kontribuojë në rritjen e eksporteve të shërbimeve dhe orientimin e politikave favorizuese në fushën e shërbimeve. Politika për zhvillim në fushën e shërbimeve profesionale, do të kenë një ndikim pozitiv në konkurrencën e sektorit në përgjithësi dhe tregtisë së shërbimeve profesionale, veçanërisht përmes mundësive të reja të punës dhe një rritje të IHD-ve në shërbimet me produktivitet të lartë, si dhe ofrojnë lehtësim ne qasje në financa për bizneset.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Shuma totale e buxhetit të planifikuar për këto aktivitete për 3 vjet është 260,000 €, e ndarë sipas viteve: 111,500 € për 2021, 114,500 € për 2022 dhe 34,000 € për 2023. Shuma prej 60,000 € do të financohet nga buxheti i Kosovës dhe 200,000 € nga fondet e IPA.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Zhvillimi i aktiviteteve në sektorin e tregtisë në shërbime do të orientohet drejt punësimit të grave. Meqenëse shumë aktivitete të shërbimeve varen nga punësimi i grave siç janë arsimi shëndetësor dhe shërbime të tjera të biznesit; zhvillimi i mëtejshëm i shërbimeve do të kontribuojë në rritjen e nivelit të pjesëmarrjes së grave në fuqinë punëtore. Në vitin 2019, 85.2% e të punësuarve në Kosovë ishin të punësuar në sektorin e shërbimeve. Kjo është një rritje prej 3.7% krahasuar me 2017, ku aktivitetet e shërbimeve punësuan 81.5% të forcës së punës. Pas ndikimit nga pandemia, kjo tendencë pritet të përjetojë një rënie të theksuar në vitin 2020**.** (burimi: Raporti Vjetor për Shërbime dhe Tregtinë e Shërbimeve 2019). Ky trend i rritjes pritet të pësoj ngadalësime gjatë periudhës 2021-2023, për shkak të rrethanave të reja të krijuara nga COVID-19.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Kjo masë nuk pritet të ketë ndikim në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Koordinimi i institucioneve publike qendrore dhe lokale në ndërhyrjen për rregullimin e shërbimeve | I ulët | Analiza e vlerësimit të kapaciteteve njerëzore dhe të infrastrukturës së IT-së në institucionet e nivelit qendror për themelimin e PVK-së. |
| Vonesat në miratimin e legjislacionit | I lartë | Rritja e bashkëpunimit koordinues me trupat relevant duke respektuar hierarkinë. |
| Paparikushmeria e kohëzgjatjes së pandemisë Covid-19 | I lartë | Masat e qeverisë kundër pandemisë Covid-19 |

**4.3.3 Mjedisi i biznesit dhe zvogëlimi i ekonomisë joformale**

**a. Analiza e pengesave strukturore**

Pengesat kryesore në mjedisin e biznesit dhe zvogëlimin e ekonomisë joformale në Kosovë janë të mëdha dhe mjaft të dukshme. Niveli i lartë i ekonomisë joformale, barra administrative për bizneset, mungesa e mekanizmit dhe adresimit të duhur të kontesteve ekonomike, ekonomia joformale në toka, mungesa e koordinimit dhe trajnimit të duhur në fushën e inspektimeve dhe gjendja jo e mirë e rregullatorit tatimor në Kosovë, kanë ndikuar dhe vazhdimisht ndikojnë në pasigurinë juridike dhe konkurrencën në treg. Mes tjerash, pandemia COVID 19 ka ndikuar në falimentimin dhe mbylljen e një numri të madh të bizneseve, në humbjen e një numri të madh të vendeve të punës dhe në ulje të madhe të aktivitetit ekonomik në vend. Rrjedhimisht, pengesat strukturore kanë ndikuar dhe po ndikojnë edhe në politikëbërjen e shtetit për të ndihmuar individët dhe bizneset dhe në rimëkëmbjen ekonomike të vendit pas dëmit të shkaktuar nga COVID 19.

Ndonëse janë bërë përpjekje të mëdha për luftuar punësimin joformal, vazhdimi i kësaj dukurie vjen si pasojë e vetëdijes së ulët mbi efektet negative të saj, efiçiencws së ulët të Inspektoratit të Punës dhe bashkëpunimit të kufizuar ndërinstitucional për parandalimin dhe zvogëlimin e ekonomisë joformale. Problem tjetër kyç mbeten barra administrative dhe mungesa e një mekanizmi të duhur për zgjidhjen e kontesteve tregtare. Mungesa e shërbimeve one-stop-shop, koha dhe kostoja e lartë e shërbimeve për biznese dhe mandatet e paqarta, juridiksioni dhe vonesa deri në 3 vite për zgjidhjen e një kontesti tregtar në Departamentin Ekonomik dhe atij Administrativ në Gjykatën Themelore të Prishtinës, dekurajojnë bizneset për operim dhe investim në Kosovë. Një problem tjetër kyç është ekonomia joformale në toka. Të drejtat joformale të cilat nuk mund të regjistrohen nuk mund të përdoret si hipotekë nga individët dhe bizneset për të siguruar kredi, rrjedhimisht të njëjtat nuk mund të tatohen nga komunat për të mbledhur të ardhura. Kjo e pamundëson futjen në ekonomi të potencialit ekonomik dhe ndikon në rregullat e lojës për konkurrueshmëri të drejtë në treg. Prandaj, reformat e vazhdueshme në këto fusha do të ndikojnë në politikëbërje më të mirë, posaçërisht për rimëkëmbjen ekonomike pas dëmeve të shkaktuara nga COVID 119, rritjen e buxhetit të shtetit dhe posaçërisht në rritjen e konkurrueshmërisë së drejtë në vend.

Në ndjekje të frymës së Synimeve të Zhvillimit të Qëndrueshëm (SDG) dhe Marrëveshjes së Gjelbër për zhvillim të qëndrueshëm, Republika e Kosovës është e përkushtuar për rritje ekonomike, drejtësi dhe institucione të dhe për mbrojtjen e mjedisit.

**Pengesat strukturore:** Pengesat dhe sfidat kryesore në këtë fushë janë konkurrenca jo e drejtë si pasojë e ekonomisë joformale, vonesa dhe kostoja e lartë në zgjidhjen e kontesteve tregtare, mungesa e konsistencës të zbatimi i ligjit sa i përket kontesteve tregtare, mungesat e inspektimeve të shpeshta dhe të bashkërenduara, bashkërendimi i ulët dhe i dobët ndër-institucional dhe bashkërendimi i institucioneve publike me ato private në mbledhjen dhe ndarjen e informatave financiare, pamundësia e hipotekës së tokës për shkak të mangësive për realizimin e të drejtave pronësore në sistem, ekonomia joformale në toka që shkakton shpërputhshmëri të lartë mes shënimeve të kadastrës dhe posedimit real të tokës, mungesa e zbatimit të legjislacionit për të drejtat e pronësisë intelektuale. Këto pengesa strukturore ndikojnë pasigurinë juridike, dekurajimin për investim dhe operim në treg, në realizimin e të drejtave ekonomike, në buxhetin e shtetit dhe në rritjen e kunkurrueshmërisë së drejtë në Kosovë.

**Masa e reformës #7: Eliminimi i barrierave ligjore dhe zvogëlimi i burokracisë**

**Përshkrimi i masës:** Në vazhdimësi të reformave thelbësore përmes dizajnimit të politikave të reja duke përdorur vlerësimin e ndikimit rregullativ, si dhe përmes thjeshtimit të legjislacionit për uljen e barrës administrative, Qeveria synon të ndikojë në cilësinë e shërbimeve publike për qytetarët dhe bizneset, e poashtu edhe në transparencën dhe efikasitetin e administratës. Pra, duke zbatuar masat e paraqitura në Programin për Zvogëlimin e Barrës Administrative synohet të arrihet caku prej 30% për zvogëlimin e barrës administrative përgjatë tetë (8) viteve të ardhshme. Prandaj, duke hequr procedurat dhe kërkesat e panevojshme, duke thjeshtuar dhe digjitalizuar procedurat e nevojshme, ky program ndikon direkt në përfitimet e qytetarëve, bizneseve dhe administratës, e rrjedhimisht edhe në zhvillimin ekonomik të vendit sidomos pas krizës së shkaktuar nga COVID-19. Kjo masë komunikon me Treguesin SDG 16.6.2 (Shërbime Publike të Kënaqshme) duke zhvilluar institucione efektive, të përgjegjshme dhe transparente, dhe Treguesi SDG 16.10.2 (Qasja në Dokumente Publike) duke siguruar qasjen e publikut në informacion.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Përditësimi i Regjistrit qendror të lejeve dhe licencave në mënyrë që sistemi të jetë i përdorshëm për zyrtarët që kanë qasje në të dhëna dhe trajnimi i 52 zyrtarëve nga ZL dhe institucioneve që lëshojnë leje dhe licenca mbi përdorimin e sistemit të përditësuar (ZKM);
2. Ndryshimi dhe plotësimi i akteve ligjore dhe nënligjore për qëllim të thjeshtëzimit, bashkimit dhe zvogëlimit të lejeve dhe licencave (ZKM);
3. Përditësimi dhe miratimi i manualit të modelit të kostimit standard me udhëzime të reja për matjen e barrës administrative për qytetarët dhe administratën;
4. Zhvillimi i kapaciteteve për Modelin e Kostimit Standard (MKS), Trajnimi i parë i Trajnerëve për MKS për stafin e SKQ dhe koordinatorët e ZBA nëpër ministri (*një trajnimi i organizuar me 20 pjesëmarrës deri në fund të vitit 2021*).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Zhvillimi i kapaciteteve për Modelin e Kostimit Standard (MKS), Trajnimi i dytë i Trajnerëve për MKS nga trajnuesit e certifikuar për stafin e SKQ dhe koordinatorët e Zbatimit të Barrës Administrative nëpër ministri - një (1) cikël i trajnimit me 20 pjesëmarrës deri në fund të vitit 2022 (ZKM);
2. Ofrimi i trajnimeve për MKS (*së paku 3 trajnime me nga 20 pjesëmarrës deri në fund të 2022-ës*) për ministritë e linjës, si dhe ofrimi i trajnimeve për secilën komunë për MKS (ZKM)

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Ofrimi i trajnimeve për MKS për komunat.

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Viti bazë** | **Synimi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| Zvogëlimi i lejeve dhe licencave | **2014**  480 leje | Të paktën 10% e licencave dhe lejeve të thjeshtuara, bashkuara dhe /ose shfuqizuar |  |
| Programi TiT i përfunduar, gjithsejtë 54 trajnerë të rinj të certifikuar. | **2020**  14 TiT | 40 TiT të rinjë të certifikuar në MKS |  |
| Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve përgjegjës për Modelin e Kostimit Standard (MKS) në Ministri dhe Komuna. | **2020**  0 |  | **60 pjesëmarrës** të Komunave të trajnuar. |

**Ndikimi i pritshëm në konkurrueshmëri:** Cilësia e bërjes së politikave dhe hartimit të legjislacionit do të përmirësohet dhe do të largohen pengesat e panevojshme në kuadër të procesit për zvogëlimin e barrës administrative (ZBA). Prandaj, duke hequr procedurat dhe kërkesat e panevojshme, duke thjeshtuar dhe digjitalizuar procedurat e nevojshme, do të ketë direkt në përfitimet e bizneseve dhe konkurrueshmërinë. ZBA do të jetë faktor i rëndësishëm për stimulimin e zhvillimit ekonomik dhe zbutjen e krizës së shkaktuar nga pandemia COVID-19 duke marrë parasysh që zvogëlimi i barrës administrative ndikon direkt në të bërit biznes dhe një prej masave është edhe digjitalizimi i procedurave administrative aty ku është e mundshme.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Ndikimi në buxhet do të jetë € 245.000,00 për tre vitet e ardhshme (2021-2023). Për vitin 2021- 2023 do të planifikohen në buxhetin e Zyrës së Kryeministrit € 233.000.00 për zhvillimin e kapaciteteve për aplikimin e suksesshëm të MKS-së dhe € 12.000 për përditësimin e Sistemit Qendror të Lejeve dhe Licencave.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Zvogëlimi i barrës administrative për qytetarët, bizneset dhe administratën dhe futja e mjeteve shtesë për analizë gjatë hartimit të politikave (duke përfshirë MKS) si ndikimet gjinore, sociale dhe ekonomike, do të sjellin përfitime direkte për grupet e fokusuara dhe qytetarët sa i përket rezultateve sociale, gjinore, punësimit dhe zbutjen e varfërisë, për shkak se duke zvogëluar barrën administrative dhe duke hartuar politika dhe ligje më të mira, ndikohet direkt në jetën dhe cilësinë e shërbimeve për qytetarët.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Masa nuk pritet të ketë ndikim në mjedis

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat në miratimin e legjislacionit për shkak të rrjedhave politike dhe për momentin të gjitha proceset në ndonjë mënyrë janë afektuar nga pandemia COVID-19. | I mesëm | Koordinimi i grupeve punuese ndër institucionale të themeluara për hartimin e legjislacionit dhe përfshirja sa më e madhe e zyrtarëve të SKQ-së në proces. |

**Masa e reformës 8#: Reforma e përgjithshme e inspektimeve**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon reformën e inspektimeve me qëllim realizimin e dy objektivave: përmirësimin e koordinimit ndërinstitucional sa i përket inspektimeve të aktiviteteve të bizneseve dhe digjitalizimin e procesit të inspektimeve. Reforma e inspektimeve si masë është e paraparë edhe ne Strategjinë Kombëtare për Zhvillim 2016-2020, konkretisht masa 10 e kësaj strategjie parasheh përmirësimin e inspektimeve. Është viti i katërt i kësaj mase që ekziston në Programin e Reformës Ekonomike, implementimi vazhdon sipas planit, si rezultat në këtë vit është miratuar koncept dokumenti për inspektimet, është bërë analiza e zbrazëtirave dhe janë identifikuar segmentet e parapara për tu reformuar ndërsa vazhdon hartimi i ligjit për inspektime i planifikuar të përfundoj brenda afatit kohor. Momentalisht grupi punues është duke u takuar me trupat inspektuese me qëllim të konsultimit për procesin. Kjo masë komunikon me Treguesin SDG 16.5.1 (Prevalenca e Ryshfetit) dhe Treguesit SDG 16.5.2 (Rryshfeti në Biznes) duke ulur ndjeshëm korrupsionin dhe ryshfetin në të gjitha format.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Miratimi i ligjit për inspektimeti cili do të vendos themelet e një qasje të inspektimit të bazuar në rrezik, (MTI);
2. Amandamentimi i legjislacionit horizontal duke lejuar dhe rregulluar reformën e inspektimeve (MTI, ZKM);
3. Themelimi i zyrës qendrore të inspektimeve që koordinon inspektimet dhe përshtatja e strukturës relevante organizative (ZKM).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Amandamentimi i legjislacionit horizontalduke lejuar dhe rregulluar reformën e inspektimeve (ZKM);
2. Ngritje e kapaciteteve njerëzore, që nënkupton trajnimin e inspektorëve dhe zyrtarëve tjerë relevant duke i përgatitë për zbatimin e plot të konceptit të ri të inspektimeve (Zyra Qendrore e Inspektimeve);
3. Zhvillimi dhe implementimi i platformës elektronike ‘E-Inspektori’ dhe pajisja e inspektorëve të organeve inspektuese me pajisje të specializuara elektronike që mundëson ndërlidhjen e inspektorëve dhe shkëmbimin e informatave/raporteve në kohë reale. Zhvillimi i platformës mbështetet nga projekti i bankës botërore dhe mbikëqyret nga Zyra Qendrore e Inspektimeve dhe Ministria e Tregtisë dhe Industrisë (Zyra Qendrore e Inspektimeve).
4. **Aktivitetet e planifikuara për 2023:**
5. Ngritje e kapaciteteve njerëzore, që nënkupton trajnimin e inspektorëve dhe zyrtarëve tjerë relevant duke i përgatitë për zbatimin e plot të konceptit të ri të inspektimeve (Zyra Qendrore e Inspektimeve);
6. Zhvillimi dhe implementimi i platformës elektronike ‘E-Inspektori’ dhe pajisja e inspektorëve të organeve inspektuese me pajisje të specializuara elektronike që mundëson ndërlidhjen e inspektorëve dhe shkëmbimin e informatave/raporteve në kohë reale (Zyra Qendrore e Inspektimeve).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Treguesi | Viti bazë 2020 | Synimi i ndërmjetëm 2021 | Synimi 2023 |
| Numri i ankesave të konsumatorëve të adresuara/trajtuara | 821 | 1200 | 1800 |
| Zvogëlimi i trupave inspektuese | 36 | 36 | 18 |

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Masa synon krijimin e një sistemi të unifikuar i cili siguron koordinim ndërinstitucional të qëndrueshëm, mbikëqyrje efikase dhe transparencë të plotë gjatë ushtrimit të mbikëqyrjes dhe llogaridhënies me rastin e zbatimit të kompetencave dhe përgjegjësive ligjore nga ana e autoriteteve inspektuese. Ky mision pritet të përmirësoj konkurrueshmërinë duke lehtësuar ambientin e të bërit biznes, përmes zvogëlimit të barrës mbikëqyrëse për bizneset, një kontroll më efektive po ashtu zvogëlon informalitetin duke e favorizuar biznesin dhe prodhimin cilësor dhe të rregulluar.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale e kësaj mase është € 1,206,900.00. Nga ky buxhet, € 254,000.00 ndahen nga Buxheti i Kosovës ndërsa € 952,900.00 kredi nga Banka Botërore. Për vitin 2021 parashihen € 50,800.00 nga Buxheti i Kosovës dhe € 160,000.00 kredi nga Banka Botërore. Për vitin 2022 parashihet € 101,600.00 nga Buxheti i Kosovës dhe € 692,900.00 kredi nga Banka Botërore. Për vitin 2023 parashihen € 101,600.00 nga Buxheti i Kosovës dhe € 100,000.00 kredi nga Banka Botërore.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Masa e propozuar nuk ka ndikim të drejtpërdrejt në punësim, mirëpo e përmirëson efektivitetin administrativ sa i përket inspektimeve dhe zvogëlon barrierën e kontrollit që ushtrohet ndaj bizneseve.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Masa nuk pritet të ketë ndikim në mjedis

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mungesa e kapaciteteve për zbatim. | I lartë | Organizimi i trajnimeve për ngritjen e kapaciteteve profesionale përmes asistencës teknike |

**Masa e reformës 9#: Themelimi dhe funksionalizimi i Gjykatës Komerciale**

**Përshkrimi i masës:** Kjo masë fokusohet në rritjen e efektshmërisë se zgjidhjeve tëkonflikteve tregtare duke e themeluar Gjykatën Komerciale, si e vetmja adresë për zgjidhjen e të gjitha konflikteve tregtare të bizneseve dhe investitorëve të huaj. Kjo është një gjykate komerciale me dy-shkallshmëri, që përfshinë të gjitha kompetencat e Departamentit Ekonomik si dhe çështjet tregtare nën Departamentin Administrativ. Kjo reformë është prezantuar në PRE 2020-2021, që ka pasuar Masën 10 nga PRE 2019-2021 (Rritja e Efikasitetit në Gjyqësor). Masa 9 do të vazhdojë së zbatuari edhe me planifikimet PRE 2021-2023. Kjo masë komunikon me Synimit 16 të SDG (Promovimi i shoqërive të drejta, paqësore dhe gjithëpërfshirëse) përmes promovimit të shoqërive paqësore dhe gjithëpërfshirëse për zhvillim të qëndrueshëm, sigurimit të qasjes në drejtësi për të gjithë, dhe ndërtimit të institucioneve efektive, të përgjegjshme në të gjitha nivelet.

* 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Hartimi dhe miratimi i Projektligjit për Gjykatën Komerciale (MD);

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Hartimi dhe miratimi i Rregullores për organizimin e brendshëm të Gjykatës Komerciale dhe Rregullores për rekrutimin, detyrat dhe përgjegjësitë e Njësisë Ligjore (KGJK);
2. Plotësimi dhe ndryshimi i Rregullores për organizimin dhe funksionimin e asamblesë së kryetarëve të gjykatave dhe gjyqtarëve mbikëqyrës (KGjK);
3. Trajnimi i gjyqtarëve aktual, bashkëpunëtorëve profesional dhe stafit mbështetës të Gjykatës Komerciale në fushat specifike komerciale që do t’i trajtojë kjo gjykatë (KGJK, AD).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Trajnimi i gjyqtarëve te rijnë te rekrutuar, bashkëpunëtorëve profesional dhe stafit mbështetës të Gjykatës Komerciale në fushat specifike komerciale që do t’i trajtojë kjo gjykatë (KGJK);

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2018** | **Treguesi i ndërmjetëm 2022** | **Synimi 2023** |
| 1. Zgjidhja e lëndëve të grumbulluara | 10% zvogëlimi i ngarkesës dhe 100% zgjedhje e lëndëve të reja / 110% efikasitet | 35% zvogëlimi i ngarkesës (kumulativ) dhe 100% zgjedhje e lëndëve të reja / 125% efikasitet | 60% zvogëlimi i ngarkesës (kumulativ) dhe 100% zgjedhje e lëndëve të reja / 125% efikasitet |
| 2. Kohëzgjatja e zgjidhjes së kontestit | 2 vite | 1.5 vite | 1 vit |

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Krijimi i një adrese të vetme, efektive dhe tëspecializuar në zgjidhjen e kontesteve afariste kontribuon në ngritjen e sigurisë juridike për dinamizim të veprimtarisë biznesore dhe si rezultat, edhe në rritjen ekonomike të vendit. Ngritja e sigurisë juridike përmes zgjidhjes efikase të kontesteve komerciale nga kjo Gjykatë shërben si stimulim dhe ulje e riskut për zgjerim të bizneseve ekzistuese dhe ndikon në rritjen e investimeve direkte nga kompanitë e huaja dhe diaspora.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kosto e përgjithshme përzbatim të kësaj mase vlerësohet të jetë 1,704,270 €. Nga kjo vlerë, 25,440 € vlerësohet kostoja për vitin 2021 për asistencë teknike, e cila pritet të financohet nga grantet tjera (Projekti i USAID). Për vitin 2022, kostoja vlerësohet të jetë rreth 900,000 €, nga të cilat 758,000 € pritet të financohen nga Buxheti i Kosovës. Fondet nga buxheti i Kosovës dedikohen për paga dhe furnizime të tjera për zyre sipas punësimit të gjykatësve dhe punonjësve të rinj siç është paraparë me Ligjin për Gjykatën Komerciale. 141,025 € tjera shtesë planifikohen të merren nga grantet tjera të dedikuara për programe trajnuese për gjykatës, bashkëpunëtorë profesional dhe stafin mbështetës. Kostoja e vlerësuar për vitin 2023 është 779,805 € nga të cilat 701,600 € janë nga buxheti i brendshëm dhe 78,205 € nga grantet tjera.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore**: Ndërmarrjet e vogla dhe të mesme (NVM) përbëjnë 99% të ndërmarrjevenë Kosovë. Në rast të një mosmarrëveshje, proceset e ngadalta gjyqësore mund të vënë në rrezik vendet e punës dhe bizneset familjare. Procedurat e parashikueshme dhe efektive të vendosjes dhe zbatimit të kontratave përcaktojnë nëse një NVM mund të mbijetojë dhe të rritet. Me rritjen e sigurisë juridike, rritet edhe interesimi për investime nga jashtë. Investimet e reja dinamizojnë tregun e punës dhe stimulojnë ngritjen e shkallës së pjesëmarrjes së grave në tregun e punës.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Nuk ka ndikim relevant ne mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat në miratim të projektligjit dhe rekrutimi i stafit | I Mesëm | Ndërmarrja e masave për luftimin e pandemisë COVID-19. |

**Masa e reformës 10: Ulja e ekonomisë joformale në sektorin e pronave të paluajtshme**

**Përshkrimi i masës:** Kjo masë propozon shfrytëzimin e procedurave efikaseadministrative të Agjencisë Kosovare për Krahasim dhe Verifikim të Pronës (AKKVP), si trup kuazi - gjyqësor, për t’i ofruar njohje formale dhe ligjore bartësve faktik të të drejtave joformale pronësore, kështu që ato të mund të regjistrohen në kadastër. Kjo reformë kontribuon në shkarkimin e gjykatave nga kërkesat për formalizim dhe i ofron qytetarëve një zgjidhje të shpejtë të kërkesave të tyre për formalizmin e të drejtave pronësore. Objektiv i përgjithshëm i kësaj mase është transformimi i kadastrit në një platformë të besueshme të të dhënave mbi pronat dhe bartësit e të drejtave pronësore në Kosovë. Kjo masë është rrjedhoje e reformave të filluara në PRE 2016 -2018 dhe bazohet në Strategjinë Kombëtare për të Drejtat Pronësore dhe Strategjinë Kombëtare për Zhvillim.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

* 1. Ndryshimi i Ligjit për Agjencinë Kosovare për Krahasim dhe Verifikim të Pronës; (ZKM)
  2. Miratimi i projektligjeve për Kadastrën (MMPH), Tokën Ndërtimore (MD) dhe Pronën Publike (MD);
  3. Hartimi i rregulloreve për detyrat dhe përgjegjësitë e Sekretariatit të AKKVP-së dhe Komisionit vendosës për adresimin e kërkesave për formalizim (AKKVP);
  4. Funksionalizimi i mandatit të ri të AKKVP-së (ZKM, AKKVP);
  5. Trajnimi i komisionerëve të AKKVP-së dhe stafit mbështetës të Sekretariatit të AKKVP-së (AKKVP).

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2022**
   1. Trajnimi i komisionerëve të AKKVP-së dhe stafit mbështetës të Sekretariatit të AKKVP-së (AKKVP);
   2. Miratimi i udhëzimit administrativ që e rregullon dhe lehtëson qasjen në të dhëna kadastrale për qytetarët e Kosovës (MMPH).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza** | **Synimi i ndërmjetëm** | **Synimi 2023** |
| Kohëzgjatja e procesit për njohje të transaksioneve joformale pronësore | **2021**  18 muaj | **2021**  18 muaj | 14 muaj |
| Përditësimi i regjistrit kadastral me të dhëna të sakta të bartësve ligjor | **2018**  50% | **2021**  60% | 70% |

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Aktualisht, vlerësohet se janë mbi 350,000 pronatë paregjistruara ne Kosovë, në vlerë disa miliardësh. Krijimi i një sistemi efektiv të të drejtave të pronësisë krijon siguri ligjore për investitorët dhe rrjedhimisht i rritë mundësitë për investime, ndërsa kjo u krijon shtetasve më shumë mundësi për të përdorur pronën si kolateral dhe për këtë arsye përmirëson qasjen në financa. Gjithashtu, fuqizimi i të drejtave pronësore përmirëson indikatorët e Bankës Botërore për mjedisin e të bërit biznes, duke përfshirë regjistrimin dhe administrimin e pronës dhe zgjidhjen e kontesteve pronësore.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale për të zbatuar këtë masë vlerësohet të jetë rreth 83,400 Euro. Nga kjo shumë 55,205 Euro do të jetë ndikimi për vitin 2020, i cili pritet të financohet nga grante të tjera (Projekti USAID). Për vitin 2021, kostoja vlerësohet të jetë rreth 28,205 Euro, që pritet të financohet nga grante të tjera (Projekti USAID).

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Fuqizimi i të drejtave pronësore kontribuon në uljen e pabarazisë gjinore.Për gratë dhe vajzat, ekonomia joformale i gjerë në sektorin e pronave kur prona shkëmbehet jashtë sistemit formal përjashton ato nga shitblerjet mbi të cilat ato posedojnë të drejta legjitime. Me posedim të pronës, gratë pavarësohen ekonomikisht, duke shfrytëzuar pronën si kolateral për marrjen e kredive bankare për fillim të një biznesi të ri që krijon vende të reja pune, apo për marrjen e subvencioneve për shfrytëzim efektiv të tokave bujqësore.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Nuk ka ndikim relevant në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Bashkëpunimi dhe koordinimi ndërinstitucional | I ulët | AKKVP në ndërmarrë hapat e duhur për themelim të grupeve punuese dhe të rris rolin e saj koordinues në ketë proces. |
| Përkeqësimi i situatës me pandeminë Covid – 19 | I lartë | Ndërmarrja e masave për luftimin e pandemisë COVID-19 |

**Masa e reformës 11: Zvogëlimi i Ekonomisë joformale**

**Përshkrimi i masës:** Ekonomia joformale si fenomen, ka marrë shtrirje të gjerë në ekonominë e vendit. Studimet e fundit vlerësojnë që ekonomia jo-formale arrin deri në 30% të BPV-së. Duke ju shmangur detyrimeve të ndryshme ndaj shtetit, subjekte të ndryshme fitojnë shuma të mëdha financiare në mënyrë të paligjshme. Prezenca e ekonomisë joformale në vend dëmton ekonominë e tregut, dhe konkurrencën e drejtë në mes të bizneseve. Në këtë drejtim ajo gjithashtu paraqet pengesë të madhe në matjen e treguesve makroekonomik siç janë: bruto produkti vendor (BPV), shkalla e rritjes ekonomike dhe papunësisë, etj. të cilat reflektohen në krijimin e politikave ekonomike. Qëllimi i masës është luftimi i ekonomisë jo-formale, përmes përmirësimi i sundimit të ligjit dhe qeverisjes ekonomike në Kosovë, me qëllim të rritjes së të ardhurave tatimore si dhe formalizmit të punësimit. Masa është në përputhje me draft Strategjinë e re Kundër Ekonomisë Joformale dhe Parandalimin e Pastrimit të Parave dhe Financimit të Terrorizmit 2019-2023. Ajo është gjithashtu në përputhje me Strategjinë aktuale të Zhvillimit të Kosovës dhe gjithashtu marrëveshjen e vendit në Marrëveshjen e Stabilizim Asocimit. Situata e krijuar në Kosovë nga pandemia COVID-19, e cila ka filluar në Mars 2020, ka ndikuar në mbylljen e shumicës së bizneseve per një periudhe dy-tre mujore, pasojat e pandemisë ndjehen edhe sot në ekonominë e vendit si: humbja e vazhdueshme e vendeve të punës, rënie të aktivitetit ekonomik dhe rrjedhimisht rritje të shkallës së varfërisë, që karakterizohet në masë të madhe me uljen e fuqisë blerësve, rrjedhimisht edhe uljen e qarkullimit dhe të hyrave buxhetore. Në këtë aspekt masat e ndërmarra nga Qeveria e vendit lidhur me përkrahjen e bizneseve në kuadër të pakos fiskale, kanë ndikuar edhe në formalizimin e një pjese të ekonomisë, pasi që vetëm nga aplikimi i masës nr.14 e cila i dedikohej punëtorëve të rinj që regjistrohen, është arritur që të regjistrohen mbi 14 mijë të punëtor. Kjo masë komunikon me fushën e Synimin 8 të SDG (Promovimi i rritjes ekonomike gjithëpërfshirëse dhe të qëndrueshme, punësimi dhe puna e denjë për të gjithë).

**Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Ndryshimi i kornizës së nevojshme ligjore, miratimi dhe nxjerrja e akteve nënligjore për uljen e transaksionit aktual prej 500 në 300 EUR për biznes (Ligji për Administratën Tatimore dhe Procedurat);
2. Funksionalizimi i sistemit të ri të TI-së për menaxhimin e rrezikut të përmbushjes i cili do avancojë mundësitë ekzistuese në identifikimin, analizimin trajtimin dhe monitorimin e rreziqeve të përmbushjes;
3. Zbatimi i qasjes së re të rrezikut nga ATK bazuar në hartimin dhe zbatimin e projekteve të përmbushjes, për të synuar trajtimin e sektorëve me shkallë të lart të rrezikshmërisë, si: sektori i ndërtimit, akomodimit, punësimit joformal, tregtisë përkatësisht kontrollit të stoqeve;
4. Intensifikimi dhe bashkërendimi i aktiviteteve në mes ATK dhe Ministrisë së Punës dhe Mirëqenies Sociale (MPMS) me qëllim identifikimin dhe regjistrimin e punëtorëve të pa regjistruar. Shkëmbimin e informatave mes ATK dhe IP rreth gjobave të shqiptuara për punëtorët e padeklaruar, trajnimin e një grupi të inspektorëve për adresimin e punës së padeklaruar, përgatitja dhe zbatimi i Manualit për inspektimet e përbashkëta në luftimin e punës së padeklaruar;
5. Rritja e numrit të inspektimeve dhe stafit të angazhuar në operacionet e përbashkëta mes ATK-së dhe DK-së, nën udhëheqjen e grupit të përbashkët të krijuar nga ana e të dyja Institucioneve me qëllim trajtimin e bizneseve të cilat karakterizohen me shkallë të lartë të rrezikshmërisë në shmangien e detyrimeve tatimore dhe atyre doganore;
6. Zhvillimi i sistemit nga ATK për identifikimin e tatimpaguesve për të cilët mbahet Tatimi i mbajtur në burim në qira, interes, të drejta pronësore, persona jo-rezident dhe kategori të veçanta;
7. Monitorimi dhe ndërmarrja eventuale e masave nga ATK, tek bizneset të cilat janë përkrahur nga ana e Qeverisë përmes pakove fiskale, me qëllim të sigurimit që të gjitha deklarimet e këtyre bizneseve janë në harmoni me zbatimin e kritereve të këtyre pakove fiskale, dhe zbatimit të drejtë të legjislacionit tatimor, në veçanti me fokus në listën e punëtorëve dhe kontratat e qirasë;
8. Hartimi dhe miratimi i Ligjit të Ri të Punës nga Kuvendi (Futja e pagesës së detyrueshme elektronike për të gjitha pagat dhe mëditjet e punonjësve në të gjithë sektorët);
9. Ristrukturimi i inspektoratit të punës dhe punësimi i 20 inspektoreve shtesë, si dhe realizimi i aktiviteteve vlerësuese dhe monitoruese që kanë për qëllim rritjen e performancës dhe integritetin e inspektorëve;
10. Përpilimi i të dhënave për ekonominë joformale dhe integrimi/publikimi i tyre në Bruto Produktin Vendor (BPV) nga ana e ASK-së;
11. Publikimi i Analizës “Vlerësimi i praktikave më të mira, të realizueshme për Kosovën në zvogëlimin e punësimit joformal”.

**Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Zbatimi i qasjes së re të rrezikut nga ATK bazuar në hartimin dhe zbatimin e projekteve të përmbushjes, për të synuar trajtimin e sektorëve me shkallë të lart të rrezikshmërisë, si: sektori i ndërtimit, akomodimit, punësimit joformal, tregtisë përkatësisht kontrollit të stoqeve;
2. Përcaktimi i masave korrigjuese për projektet e përmbushjes përmes vlerësimit ex post të zbatimit të këtyre projekteve;
3. Rritja e numrit të inspektimeve dhe stafit të angazhuar në operacionet e përbashkëta mes ATK-së dhe DK-së, nën udhëheqjen e grupit të përbashkët të krijuar nga ana e të dyja Institucioneve me qëllim trajtimin e bizneseve të cilat karakterizohen me shkallë të lartë të rrezikshmërisë në shmangien e detyrimeve tatimore dhe atyre doganore;
4. Rishikimi i planit të veprimit të Strategjisë Kombëtare për luftimin e ekonomisë joformale 2019-2023.

**Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Themelimi dhe funksionalizimi i Njësisë për Rikthimin e Aseteve të Konfiskuara;
2. Krijimi i fondit të konfiskimit në Kosovë;
3. Hartimi i Strategjisë së re Kombëtare për luftimin e ekonomisë joformale, bazuar në vlerësimet sektoriale të rrezikut dhe vlerësimet lidhur me hendekun tatimor në përgjithësi.

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| 1. Rritja e të hyrave tatimore në krahasim me vitin paraprak | 10.4 % | 3.5% | 7.5% |
| 2. Shkalla e punësuarve pa kontratë[[19]](#footnote-20) | 16% | 14% | 12% |
| 3. Shkalla e të punësuarve me kontratë [[20]](#footnote-21) | 84% | 86% | 88% |

*Treguesi 2 bie në fushën e Treguesit SDG 8.3.1. (Punësimi joformal) që është “përpjesëtimi i punësimit joformal sipas gjinisë në punësim, përveç punësimit në sektorin e bujqësisë”.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Reduktimi i ekonomisë joformale do të përmirësojë mjedisin e të bërit biznes në përgjithësi, konkurrencën lojale dhe për rrjedhojë do të mundësojë rritjen e atyre sektorëve ku Kosova ka avantazhe më konkurrues. Konkurrenca nga sektori joformal, është pengesa kryesore e tatimpagueseve të rregullt. Kjo masë do të adresonte këtë çështje, përmes rritjes se transaksioneve të tatueshme, si rezultat i zbatimit të një mekanizmi më të efektshëm të kontrollit dhe një analize më të mirë të rrezikut si dhe zvogëlimin e punësimit joformal. Situata e krijuar nga pandemia COVID-19 në Kosovë, ka ndikuar edhe tek një pjesë e tatimpaguesve që të fshehin qarkullimin e tyre duke gjetur arsyetim shtesë tek rënia ekonomike dhe rënia e fuqisë blerëse si rezultat i pandemisë, kjo situatë aspak e mirë mundë të ndikojë shumë negativisht në rritjen e vazhdueshme të një konkurrence jo lojale, andaj veprimet e propozuara në këtë masë do adresonin këto çështje përmes rritjes së vazhdueshme të bashkëpunimit ndërinstitucional në funksion të shkëmbimit të informatave duke u bazuar në vlerësimin e rrezikut.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:**

Shuma e përgjithshme e buxhetit te planifikuar për këto aktivitete për tre vite është 883,400 euro. Për vitin 2021 kosto e masave vlerësohet te jete: 653,300 Euro, prej të cilave 365,300 do të financohen nga Buxheti i Kosovës, ndërsa 288,000 Euro nga Donatorët. Për vitin 2022 kostoja vlerësohet te jete 194,100 Euro, kjo vlerë do të financohet nga Buxheti i Kosovës. Ndërsa në vitin 2023 kostoja vlerësohet te jete nga 36,000 Euro.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Reduktimi i ekonomisë joformale do ndikojë drejtpërdrejt në rritjen e punësimit formal. Ndikimi kryesor në punësim do të ishte përmirësimi i niveleve zyrtare të punësimit në sektorët me nivelin më të lartë të informalitetit, kjo do ndikonte edhe në rritjen e të drejtave të punëtorëve në punë dhe qasjen më të lehtë në financa, po ashtu do te ndikoj në zhvillimin ekonomik, rritjen e buxhetit, e cila do mundë të përkthehej dhe me ngritjen e mirëqenies edhe për shtresat më të varfëra të popullsisë. Reduktimi i ekonomisë joformale do ndikojë ndjeshëm edhe në rritjen e të hyrave buxhetore përmes së cilave financohen shërbimet publike duke ngritur kështu mirëqenien e qytetarëve të vendit., ndikojnë në ofrimin jocilësor të shërbimeve. Si rezultat shkalla e punësimit joformal deri në vitin 2021 pritet të ulet deri në 14% nga 16 % sa vlerësohet të jetë në vitin 2019.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:**  Nuk ka ndikim relevant ne mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti (i ulët ose i lartë)** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| 1. Ngecja e bashkëpunimit ndërinstitucional | I Lartë | Intensifikimi apo rritja e shkëmbimit të të dhënave ndërmjet Institucioneve të ndryshme si atyre të nivelit qendror po ashtu edhe atyre lokale me qëllim luftimin e ekonomisë joformale. |
| 2.Mungesa e konsistencës së Institucioneve Ligj zbatuese në bashkëveprimin ndër-institucional. | I Lartë | Rritja e numrit të memorandumeve të bashkëpunimit në mes Institucioneve duke mundësuar ndërlidhjen e sistemeve ku informacioni do shkëmbehej ne forme elektronike. |

4.3.4. Hulumtimi, zhvillimi dhe inovacioni dhe ekonomia digjitale

1. **Analiza e pengesave kryesore**

**Gjendja aktuale:** Sistemi i Hulumtimit, Zhvillimit dhe Inovacionit (HZHI) në Kosovë vazhdon të ketë nivel shumë të ulët të zhvillimit. Buxheti i alokuar është i pamjaftueshëm, pasi që sipas Ligjit për Kërkim dhe Aktivitetet Shkencore, Qeveria e Kosovës duhet të ndajë 0.7% ose 14 mil. në Euro në vit për shkencë dhe inovacion në MASH nga buxheti, por për shkak të mungesës së fondeve buxheti i alokuar për vitin 2020 është 1.2 mil. Euro. Një numër i madh indikatorësh për këtë fushë ende mungojnë. Kjo vjen si pasojë edhe e mungesës së madhe të koordinimit ndërministror ndërmjet institucioneve kryesore përkatëse. Gjithashtu, ka ende mungesë të instrumenteve financiare që të promovohet inovacioni brenda NMVM-ve. Duhet të promovohen dhe aplikohen edhe më shumë skemat e voucher-ëve të inovacionit, skemat dhe programet e garantimit të kredisë për të promovuar lidhjet ndërmjet biznesit dhe akademisë, trajnime për të rinjtë dhe gratë ndërmarrëse në këtë fushë. Mos realizimi i projekteve të planifikuara për vitin 2020 për inovacion ka ndodhur edhe për shkak të ridestinimit të buxhetit për rimëkëmbje ekonomike, me rastin e pandemisë Covid-19. Për përkrahje të projekteve inovative për bizneset Start-Up janë financuar 230 projekte në vlerë 1,795,579.6 EUR, për projektet inovative të OJQ-ve janë përkrahur 55 OJQ, në vlerë 2,069,433.04 EUR, ndërsa për përkrahjen e NMVM nga “Fondi për Inovacion”, në bashkëpunim me GIZ janë përkrahur gjithsej 20 projekte në vlerë 799,970 Euro. Në fazën e implementimit është edhe projekti për furnizim me pajisjet e IT-se per 11 shkolla të mesme në vlerë 145,000 EUR. Këto aktivitete dhe projekte janë në pajtueshmëri me Strategjinë Kombëtare për Inovacion dhe Ndërmarrësi. Sa i përket inkubatorëve, Kosova ka disa qendra të inkubimit dhe engjëj të biznesit siç janë: Innovation Center of Kosovo (ICK), Shoqata për Teknologji të Informacionit dhe të Komunikimit të Kosovës (STIKK), Gjirafa Lab, KOSBAN, Jakova Innovation Centre. Ndërsa për patenta, deri më tani kemi 2373 kërkesa, nga të cilat janë regjistruar 1117 patenta. Mbi 98% e tyre janë patenta me një pronar ndërkombëtar. Në programin Horizon 2020, Kosova merr pjesë si “vend partner ndërkombëtar i bashkëpunimit”, ndërsa deri më tani Kosova ka marrë pjesë në 20 projekte (103 aplikime, prej të cilave 95 projekt propozime që në parim kanë plotësuar kriteret, 20 prej të cilave janë financuar).

***Ekonomia Dixhitale:*** Rrjetet fikse të telekomunikimeve janë të përhapura gjerësisht në zonat urbane dhe ato rurale. Penetrimi i telefonisë mobile mbulon rreth 114% të popullsisë dhe vlerësohet se përdorues të internetit përmes rrjetit 3G dhe 4G janë 72% të banorëve krahasuar me 126% në BE. Penetrimi i internetit me qasje fikse vlerësohet të jetë 120% të familjeve krahasuar me 87% në BE. Gjatë pandemisë COVID-19 edhe në Kosovë është shtuar ndjeshëm kërkesa për kapacitete shtesë të Internetit. Prandaj QeK për të adresuar kërkesat në rritje për shërbime të Internetit brezgjerë, përmes Projektit KODE është duke ndërmarrë veprime për krijimin e parakushteve për shtrirje të infrastrukturës brezgjerë telekomunikuese duke ndërlidhur pirgjet e rrjetave mobile me kabllo optike për të mundësuar zhvillimin e teknologjive dhe shërbimeve të bazuara në rrjetat e gjeneratës 5G dhe 6G. Investimet në infrastrukturën e telekomunikimit kanë shënuar rënie nga viti 2015 (më ishte 52 mil. €, 2016, 2017 e 2018 rreth 30 mil.€ në vit dhe 2019 vetëm rreth 20 mil.€ apo afër 0.3 % e BPV të Kosovës). Përdorimi i përgjithshëm i TIK-ut në industri është akoma i kufizuar dhe shumë kompani kanë mungesë të vetëdijesimit lidhur me përfitimet konkurruese. Pavarësisht se shumica e familjeve në Kosovë kanë qasje në internet si me lidhje fikse ashtu edhe me celular, 38.7 % e popullsisë së vendit ende nuk ka qasje në asnjë lloj pajisje kompjuterike elektronike. Vlerësohet se në sektorin e TIK-ut janë të punësuar rreth 2000 punëtorë, apo më pak se 1% nga numri total i të punësuarve krahasuar me 3,7% në nivel të BE. 571 biznese kanë të regjistruara TIK-un si aktivitet parësor, por vetëm rreth 120 prej tyre konsiderohen biznese me shërbime të bazuara në produkte të TIK, ndërsa të tjerat janë biznese shitëse e servisuese të harduerit.

***Pengesat strukturore:*** Aktivitetet e fragmentuara nga institucione publike të ndryshme dhe mungesa e koordinimit të tyre, infrastruktura e pamjaftueshme e butë (ekspertë/konsulentë të HZHI) dhe infrastrukturës fizike (laboratorë, pajisje); dështimi për të marrë pjesë në programet Horizon 2020. Një pengese tjetër është mungesa e bashkëpunimit midis sektorit privat, sektorit publik dhe institucioneve të arsimit të lartë. Pengesë tjetër gjatë këtij viti ka qenë transferimi i Departamentit të Inovacionit në disa dikaster të ndryshëm, nga ish MIN, tek MASH dhe pastaj tek MEA ku gjendet aktualisht; mungesa e kornizës ligjore të përshtatshme dhe adekuate për inovacionin, me ç’rast fusha e inovacionit trajtohet si e ndarë në inovacionin shkencor dhe inovacionin në ndërmarrësi, derisa në shumicën e vendeve të BE-së për fushën e inovacionit është një kornizë ligjore që ka për qëllim përkrahjen e sektorit privat dhe stafit akademik, për punime shkencore, ide dhe projekte inovative me fokus përkrahjen në hulumtim dhe zhvillim të produkteve, shërbimeve, proceseve të reja apo të përmirësuara dukshëm, që kanë ndikim në zhvillimin social dhe ekonomik të vendit. Sa i përket ekonomisë digjitale pengesë është edhe mungesa e një ekosistemi të përgjithshëm për të krijuar mundësi për idetë më inovative jo vetëm në sektorin e TIK-ut, por në të gjitha fushat që lidhen me TIK dhe me teknologjitë dixhitale të aplikuara në të gjitha pjesët e jetës. Është dëshmuar edhe gjatë pandemisë se mungesa e shtrirjes së infrastrukturës së internetit brezgjerë ndikon negativisht në produktivitetin dhe konkurrencën e kompanive dhe zvogëlon mundësitë për vetëpunësim, mësim në distancë, mësim dixhital dhe marketing dixhital. Mos ekzistenca e një sistemi për identifikimin dhe autentifikimin elektronik nuk favorizon zhvillimin e shërbimeve online dhe të tregtisë elektronike.

**Masa e reformës #12: Përmirësimi i mjedisit për hulumtim, inovacion dhe ndërmarrësi**

**Përshkrimi i masës:** Masa është vazhdimësi nga cikli i PRE të vitit të kaluar dhe synon të përmirësoje mjedisin për hulumtim, inovacion dhe ndërmarrësi nëpërmjet kompletimit të kornizës legjislative si dhe rritjes së financimit për HZHI. Si rezultat i masave të ndërmarra për përmirësim të performancës së Kosovës në programin Horizon 2020, është rrit shkalla e suksesit në këtë program (tani është 21%, ku janë 20 projekte të përfituara në vlerën totale prej 2.48 mil. EUR). Jemi duke bërë përpjekje që statusin e vendit të bashkëpunimit ndërkombëtar në këtë program ta avancojmë në statusin e vendit të asociuar. ëë. Kjo masë përputhet me OZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura), përmes treguesve në lidhje me investimet në kërkime, prodhim dhe punësim. Masa përputhet me SZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura), përmes treguesve në lidhje me investimet në kërkime, prodhim dhe punësim. Gjithashtu, për të lehtësuar situatën me pandeminë Covid 19 janë investuar 145,000 EUR për pajisje të 11 shkollave për kabinetet e IT-së. Pritet të bëhet funksionalizimi i Këshillit Kombëtar të Shkencës, që është obligim nga Ligji i Shkencës, i cili do të ndihmoj të ketë qasje gjithëpërfshirëse institucionale dhe koordinim më të mirë të politikave për hulumtim dhe inovacion. Ekziston nevoja për krijim e Fondit Kombëtar të Shkencës si dhe zhvillimin e mekanizmave të implementimit. Është në hartim e sipër koncept dokumenti për sistemet e hulumtimit dhe inovacionit. Me mbështetjen e Projektit HERAS+, do të ndërtojmë Sistemin i Informacionit Aktual për Hulumtime (CRIS) për Kosovën në mënyrë që në vazhdimësi të hartojmë dhe regjistrojmë materialin bazë dhe infrastrukturën jomateriale të Hulumtimit dhe Inovacionit në IAL publike në Kosovë (përfshirë stafin akademik të fakultetit). Ai do të dizajnohet në përputhje me tiparet kryesore siç përcaktohet nga modeli i Formatit të Përbashkët Evropian të Informacionit të Hulumtimeve (Common European Research Information Format - CERIF). Gjithashtu, do të bëhet rishikimi i UA për zbatimin e skemave për përkrahje të Inovacionit dhe finalizimi i Rregullores për Qendrat e Inovacionit.

* + 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Funksionalizimi i Këshillit Kombëtar të Shkencës dhe rishikimi i Programit Kombëtar të Shkencës (MASH);
2. Hartimi dhe miratimi i Ligjit për Inovacion dhe Ndërmarrësi (MEA);
3. Ndërtimi i Sistemit të Informacionit Aktual për Hulumtime (CRIS) (MASH);
4. Hartimi dhe miratimi i 4 UA për fushën e Inovacionit Shkencor dhe Transfer të Dijes (për Ndërmarrjet me statusin e parkut shkencor-teknologjik; Regjistrin e institucioneve inovative shkencore; Transferin e teknologjisë dhe dijes, dhe  format e transferit të teknologjisë; Inovacioni shkencor dhe bartësit e inovacionit shkencor) (MASH);
5. Inicimi i procedurave per kalimin nga vend partner ne vend te asociuar; në programin Kornizë të BE-së Horizon 2020 (MASH);
6. Hartimi dhe miratimi i Udhëzuesit lidhur me qytetet e mençura (Smart Cities) (MEA);
7. Mbështetja direkte financiare për projektet inovative (start up, studentëve në përkrahje të ndjekjes së mësimit dual;) (MEA).
8. Investimet në qendrat e inovacionit në kuadër të Universiteteve Publike apo shkollave të mesme (MEA).
   * 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2022:**
9. Krijimi i skemave mbështetëse për hulumtuesit për aplikim në programin HorizonEU (MASH);
10. Hartimi dhe miratimi i koncept dokumentit për hartëzimin e sistemeve të hulumtimit, shkencës dhe inovacionit (MASH);
11. Ndërtimi i Sistemit të Informacionit Aktual për Hulumtime (CRIS) (MASH);
12. Mbështetja direkte financiare për projektet inovative (Qendrat e Inovacionit, start up, studentëve në përkrahje të ndjekjes së mësimit dual; (MEA);
13. Përgatitja e 3 pilot projekteve për komponentët e caktuar për Smart Cities (MEA).

* + 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Hartimi i legjislacionit për krijimin e Fondit Kombëtar të Shkencës, Inovacionit dhe Ekselencës (MASH);
2. Kompletimi i Sistemit të Informacionit Aktual për Hulumtime (CRIS) (MASH);
3. Mbështetja direkte financiare për projektet inovative (Qendrat e Inovacionit, start up, studentëve në përkrahje të ndjekjes së mësimit dual; projekteve inovative për stafin akademik dhe personat fizik) (MEA);
4. Përgatitja e 3 pilot projekteve për komponentët e caktuar për Smart Cities (MEA).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesit*:*** | **Viti bazë** | **Objektivi i ndërmjetëm** | **Objektivi final** |
| Funksionalizimi i Këshillit Kombëtar të Shkencës | 2020  / | 2021  PO | 2022  / |
| Mbështetja direkte financiare për projektet inovative | 2020  20% | 2021  0% | 2022  0% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me treguesin 9.5.1 Shpenzimet për hulumtim dhe zhvillim si proporcion i PBB-së në kuadër të OZHQ 9 (SDG 9) (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura); dhe treguesin 17.8.1 tek OZHQ 17 (Partneritetet për Qëllime).*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Përkrahja më e madhe e bizneseve, shkencës dhe OJQ-ve në fushën e hulumtimit, zhvillimit dhe inovacion do të ketë rritje në konkurrueshmëri. Investimet financiare direkte nga qeveria në fushën e inovacionit kanë rezultuar të jenë faktorë kyç në rritjen ekonomike dhe konkurrueshmërinë.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Vlera totale për zbatimin e kësaj mase për tri vite parashihet të jetë rreth 5,900,000 EURO, të gjitha t financuara përmes Buxhetit të Kosovës. Për vitin 2021 nga Buxheti i Kosovës parashihet që kostoja për zbatimin e aktiviteteve të kësaj mase të jetë 1,406,000 EUR, nga të cilat 1,000,000 EURO do të jenë nga kategoria “Subvencione dhe Transfere” si mbështetje direkte financiare per projektet inovative, ndërsa në vitin 2022, kostoja parashihet të jetë 2,329,000EUR, nga të cilat 2,100,000 EURO do shfrytëzohen për mbështetje direkte financiare per projektet inovative ( Planifikim Post-Covid). Ndërsa në vitin 2023 kostoja për zbatimin e kësaj mase do të jetë 2,129,000 me shpërndarje të ngjashme si në vitin 2022.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:**Kjo masë do të ndikojë në rritjen e punësimit dhe vetëpunësimit, hapjen e bizneseve të reja me prioritet përkrahjen e projekteve dhe bizneset e grave, rritjen e konkurrueshmërisë, eksportin dhe ngritjen e performancës së bizneseve vendore. Intensifikimi i bashkëpunimit ndërmjet shkencës, sektorit privat, sektorit publik dhe shoqërisë civile do të rezultojë me përmirësimin e ekosistemit në inovacion.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:**Projektet dhe idetë inovative do të mundësojnë mbrojtjen e mjedisit, efiçiencën e energjisë.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mos funksionalizimi i Këshillit Kombëtar të Shkencës | I ulët | Propozimi për aprovim në kuvend i anëtarëve të Këshillit Kombëtar të Shkencës dhe Aprovimi i buxhetit të planifikuar. |
| Përkeqësimi i situatës me pandeminë Covid 19 | I mesëm | Përkrahja nga fondet tjera |

**Masa e reformës #13: Shtrirja e infrastrukturës përkatëse të rrjeteve dhe shërbimeve të TIK-ut për zhvillim socio-ekonomik**

**Përshkrimi i masës**: Masa është vazhdimësi nga PRE 2020-2022 dhe ka për qëllim zgjerimin e qasjes dhe përdorimit të TIK-ut përmes shtrirjes së infrastrukturës brezgjerë në viset e pambuluara, përkrahjes për shtrirjen e infrastrukturës mobile 5G, krijimit të kushteve për hulumtim dhe zhvillim në TIK, forcimit të kapitalit njerëzor dhe mbështetjes së bizneseve dixhitale, si dhe dixhitalizimit të bizneseve tjera. Nëpërmjet Programit për Ekonominë Dixhitale të Kosovës- KODE është planifikuar krijimi i 400 vendeve të reja të punës në bizneset e softuerit të TI-së dhe janë planifikuar trajnime në TIK për 2000 persona, të cilët potencialisht mund të konsiderohen vende të reja të punës (të punësuar apo vetëpunësuar). Zhvillimi i burimeve njerëzore për ekonominë dixhitale dhe mbështetje për biznese dixhitale, do të bëhet nëpërmjet projektit IPA 2017 që ka për qëllim rritjen e konkurrueshmërisë së sektorit të TIK në Kosovë. Është miratuar Projektligji për identifikimin elektronik dhe shërbimet e besueshme për transaksionet elektronike (që transpozon eIDAS Regulation). Nëpërmjet projektit të IPA 2019 për dixhitalizimin e bizneseve përmes TIK, synohet të rritet efikasiteti dhe produktiviteti i sektorit privat përmes përdorimit të TIK, krijimit të ekosistemit të duhur dhe më të sigurt për e-biznesin dhe e-tregtinë duke bërë të mundur përmirësimin e shërbimeve elektronike për qytetarët dhe biznesin. Kjo masë është në përputhje me OZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura) si dhe me OZHQ 17 (Partneritetet për Qëllime), duke synuar arritjen e treguesve për qasje brezëgjerë dhe shkathtësive të TIK-ut tek të rinjtë. . Përvec kësaj, kjo masë plotëson SZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura) si dhe SZHQ 17 (Partneritetet për Qëllimet), duke synuar treguesit e qasjes brezgjerë dhe aftësive të TIK-ut tek të rinjtë. Për më tepër kjo masë është në përputhje me SKZH, Agjendën Dixhitale të Kosovës 2013-2020, Strategjinë e Kosovës për TI, PKZMSA dhe KASH. Kemi filluar krijimin e Qendrës së Ekselencës Dixhitale (QED) në Parkun për Inovacion dhe Trajnim në Prizren, e cila do të shërbejë për zhvillimin e inovacionit në TIK me fokus fillimisht në studime, hulumtime dhe zhvillime të fushës së TIK (QED është pajisur me katër Printer 3D industrial dhe një Skaner 3D).

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**
2. Hartimi dhe miratimi i Strategjisë për axhendën e ardhshme dixhitale të Kosovës (MEA);
3. Përkrahja për shtrirjen e infrastrukturës mobile 5G (MEA);
4. Krijimi i Stacionit Fiks për monitorim të frekuencave dhe i rrjetit kombëtar për hulumtim dhe edukim (NREN) (MEA);
5. Zhvillimi i trajnimeve për 500 të rinj dhe lidhja e tyre me mundësitë e punëve online – të rinjtë online dhe programi i rritjes (Youth Online and Upëard Program – YOU) (MEA);
6. Fillimi i dixhitalizimit të bizneseve tradicionale (ne sektorin e turizmit, bujqësisë dhe përpunimit te drurit dhe metalit) përmes përdorimit të TIK (MEA);
7. Zhvillimi në vazhdimësi i Qendrës së ekselencës dixhitale (furnizimin e pajisjeve dhe funksionimin e QED, pilotimi i 5G) (MEA);
8. Krijimi i sistemit të monitorimit për TIK bazuar në sistemin DESI (Digital Economy and Society Index) (MEA).
   * 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2022:**
9. Përkrahja për shtrirjen e infrastrukturës mobile 5G (MEA);
10. Zhvillimi i trajnimeve për 1000 të rinj dhe lidhja e tyre me mundësitë e punëve online – të rinjtë online dhe programi i rritjes (Youth Online and Upëard Program – YOU) (MEA);
11. Aplikimi i konceptit ‘Fshatrat e mençura’ në zonat e largëta (MEA);
12. Funksionalimi i plotë i Qendrës së ekselencës dixhitale (MEA);
13. Zhvillimi i korridorit dixhital Prishtinë – Tiranë mbështetur në teknologjinë 5G (MEA);
14. Themelimi i Laboratorit për 5G, IoT, Cybersecurity dhe Smart Village në ITP Prizren (MEA);
15. Krijimi i qendrës për edukim - STEM në fushën e TIK-ut në QED (MEA).
    * 1. **Aktivitetet e planifikuara për 2023:**
16. Zhvillimi i trajnimeve për 500 të rinj dhe lidhja e tyre me mundësitë e punëve online – të rinjtë online dhe programi i rritjes (Youth Online and Upëard Program – YOU) (MEA);
17. Aplikimi i konceptit ‘Fshatrat e mençura’ në zonat e largëta (MEA);
18. Zhvillimi i korridorit dixhital Prishtinë-Tiranë mbështetur në teknologjinë 5G (MEA);
19. Themelimi i Laboratorit për 5G, IoT, Cybersecurity dhe Smart Village, në ITP Prizren (MEA);
20. Fillimi i klasave për fëmijë nga shkollat ​​fillore në Prizren në edukimin STEM (MEA).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Viti bazë** | **Synimi i ndërmjetëm** | **Synimi** |
| Përqindja e popullsisë që përdorin shërbimet mobile 3G dhe 4G | **2019**  72.53 % | **2021**  76 % | **2023**  80 % |
| Numri i të trajnuarve në fushën e TIK, për ekonominë dixhitale | **2020**  0 | **2021**  2040 | **2023**  3060 |
| Përdoruesit sipas gjinisë që kanë pasur qasje në internet në shtëpi apo banesa:   * + - * Meshkuj       * Femra | **2019**  55.8%  38.7% | **2021**  56.5%  40% | **2022**  57%  41% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me treguesin 17.8.1 te OZHQ 17 (Partneritetet për Qëllime).*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Sipas BB rritja e penetrimit të infrastrukturës fikse brezëgjerë prej 10% do të përcillet me një rritje prej 1.21% të GDP-së në ekonomitë e zhvilluara dhe 1.38% të GDP-së në ekonomitë në zhvillim. Zbatimi i kësaj mase do të lehtësojë qasjen në tregje ndërkombëtare, zhvillim të modeleve të reja të biznesit, duke mundësuar të punohet pavarësisht lokacionit dhe me orar fleksibil; përshpejtim të procedurave dhe proceseve dhe rritje të konkurrueshmërisë, përmirësimin e tregut të punës dhe mjedisin e biznesit, si dhe . rritjen e sektorit të TIK-ut, dhe shtimin e të hyrave në ekonomi.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale për zbatimin e kësaj mase pritet të jetë rreth 29,6 mil. € për 2021-2023. Nga kjo shumë totale, kostoja e vlerësuar për vitin 2021 është 9,783,365 EUR, nga të cilat 1, 500,000 janë fonde nga Buxheti i Kosovës, 2,150,000 janë fonde nga IPA dhe 6,133,365 kredi nga Banka Botërore (Projekti KODE). Kostoja e vlerësuar për vitin 2022 është 11,058,565 EUR nga të cilat 3,700,000 do të financohen nga Buxheti i Kosovës, 2,050,000 nga Fondet IPA dhe 5,308,565 Kredi nga Banka Botërore (Projekti KODE). Ndërsa, kostoja e vlerësuar për vitin 2023 është 8,767,087 nga të cilat 3,700,000 EUR do të financohen nga Buxheti Qendror 2,050,000 EUR nga Fondet IPA dhe 3,017,087 EUR kredi nga Banka Botërore (Projekti KODE). Ndërsa, kostoja totale sipas kategorive të buxhetit është: 13,641,930.00€ për shpenzime kapitale; 8,063,716.00€ subvencion; dhe 7,903,371.00€ për mallra dhe shërbime.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:**Kjo masë do të ketë ndikim pozitiv në punësim duke zgjeruar mundësitë për punë dixhitale, me fokus të veçantë tek të rinjtë, gratë dhe personat me aftësi të kufizuara. Sipas disa anketimeve infrastruktura brezëgjerë (broadband-i) është vlerësuar si një motivues kryesor i punës fleksibile, në më shumë se ¾ e bizneseve të anketuara duke e cekur zgjerimin e infrastrukturës brezëgjerë si faktor që ndikon në këtë.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:**Masa është neutrale ndaj mjedisit.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat eventuale në realizimin e projekteve me BB dhe IPA, si pasojë e pandemisë | I ulët | Shqyrtimi i hollësishëm, në fazën e hershme të zbatimit të aktivitetit, të fuqisë punëtore potenciale të TIK dhe bizneseve ekzistuese të TIK në lidhje me kriteret për pranim në aktivitet, duke përdorur mjetet më efikase të TIK-ut për testimin dhe vlerësimin e kandidatëve potencialë |
| Kapacitetet e kufizuara absorbuese në mesin e fuqisë punëtore potenciale të TIK dhe bizneseve të TIK | I ulët |

**4.3.5 Reformat për integrim ekonomik**

**a. Analiza e pengesave kryesore**

**Gjendja aktuale:** Kosova ka ndërmarrë hapa thelbësorë në liberalizimin e ekonomisë së saj dhe tregtisë së jashtme, dhe është arritur progres i rëndësishëm në përafrimin e politikave tregtare me rregullat dhe rregulloret e sistemit multilateral të tregtisë. Përkundër të gjitha përpjekjeve të ndërmarra për të arritur një ekonomi funksionale të tregut dhe aftësinë për të përballuar konkurrencën dhe forcat e tregut, Kosova ende nuk ka arritur të sigurojë qëndrueshmërinë e llogarive të saj të jashtme, pasi që një nga faktet më të dukshme dhe alarmante në ekonominë e Kosovës është deficiti i madh dhe vazhdimisht në rritje i tregtisë, duke vë në pikëpyetje nëse burimet e financimit të jashtëm të llogarisë rrjedhëse, të cilat kanë lejuar stabilitetin relativ të ekonomisë së Kosovës, mund të jenë të qëndrueshme në të ardhmen. Deficiti i përgjithshëm tregtar, në mallra dhe shërbime, ishte në 31% të PBB-së gjatë vitit 2019. Deficiti i përgjithshëm tregtar pasqyron ecurinë e zbehtë të tregtisë së mallrave, i cili në vitin 2019 regjistroi një deficit prej 44.5% të PBB-së, me eksportet që përfaqësojnë vetëm 5.4% të PBB-së, ndërsa importet arritën në 50% të PBB-së. Kosova është dukshëm e dobët në raport me ato që mund të priten në bazë të nxitësve kryesorë të potencialit tregtar. Në kontrast me situatën në tregtinë e mallrave, në rastin e tregtisë me shërbime është arritur një tepricë ekuivalente me 13.3% të PBB-së, e shpjeguar kryesisht nga llogaria e udhëtimit që reflekton vizitat në vend nga diaspora e Kosovës. Deficiti gjithnjë në rritje i mallrave është një nga sfidat kryesore me të cilat përballet ekonomia e Kosovës. Ndikimi i krizës Covid 19 në tregtinë e Kosovës, në veçanti në llogarinë e shërbimeve, sigurisht që do të përkeqësojë situatën e pozicionit të jashtëm të Kosovës, ku deficiti tregtar i mallrave dhe shërbimeve në tremujorin e parë të 2020 është rreth 4.6% më i lartë krahasuar me periudhën e njëjtë të vitit të kaluar. Kosova ka mundësi të kufizuara për të diversifikuar shportën e saj të eksportit dhe për të plotësuar kërkesën, dhe me cilësi adekuate për të qenë në përputhje me standardet teknike dhe rregulloret dhe kërkesat sanitare, duke plotësuar shijet e konsumatorit.

Sipas raportit analitik Janar-Qershor 2020 të përgatitur nga MTI/DT, kriza e shkaktuar nga COVID-19, ka prekur importin dhe eksportin e mallrave. Kryesisht sektorët të cilët kanë shënuar rënie në import janë mineralet (nafta dhe vajrat e saj), mjetet e transportit, produktet nga metali, tekstili, veshmbathjet etj. Ndërsa, rritja më e lartë u shënua tek importi i produkteve të industrisë kimike (medikamentet), industrisë ushqimore, pijeve, yndyrorët, bimore etj. Megjithatë, vlen të ceket se gjatë gjashtëmujorit të parë 2020 kemi një rritje të konsiderueshme të eksporteve për mallrat që i përkasin sektorit të industrisë kimike më konkretisht produktet si: preparatet larëse, sapunët, preparatet lubrifikuese, etj. Vlera e eksportit të tyre ka kaluar nga 1.4 milion euro sa ka qenë në gjashtëmujorin e parë 2019 në 6.2 milion euro në këtë vit. Por në anën tjetër kemi rënie drastike për afër 50% të produkteve të mineraleve (është eksportuar energjia elektrike vetëm 1.8 milion euro rënie për 7.7 milion euro). Në nivelin rajonal, Kosova është pjesëmarrëse në reformat e lehtësimit të tregtisë përmes mekanizmave të CEFTAs si dhe planit MAP/REA. Plani i Veprimit i MAP/REA është reflektuar përmes aktiviteteve në masën 14. Agjenda e lehtësimit të tregtisë së vendeve të CEFTA-s është e lidhur me Marrëveshjen e lehtësimit të tregtisë të OBT-së dhe reflekton në planin MAP/REA. Të një rëndësie të veçantë janë fushat e standardeve teknike dhe masat sanitare dhe fitosanitare, infrastruktura dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit, vlerësimi i riskut i bazuar në inspektime dhe sistemi i informacionit në fushën e SPS. Në rrjedhën e aktiviteteve për lehtësimin e tregtisë, Kosova ka vazhduar harmonizimin e legjislacionit në fushën e lëvizjes së mallrave me atë të BE-së që t’i mundësoj qasje më të lehtë produkteve kosovare në tregun e saj. Ky harmonizim është edhe një kërkesë thelbësore e Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit. Lidhur me këtë duke pasur parasysh që fusha e produkteve të ndërtimit është shumë e rëndësishme për Kosovën pasi që sektori i ndërtimit përbën afërsisht 7.8% të PBB-së së Kosovës.

**Pengesat strukturore:** Përveç zvogëlimit të shpenzimeve administrative, niveli i zhvillimit të infrastrukturës së cilësisë (standardizimi, akreditimi dhe certifikimi i produktit) është një pengesë tjetër për eksportet dhe zëvendësimin e importit. Reduktimi i pengesave teknike në tregti është një element tjetër po aq i rëndësishëm i lehtësimit të tregtisë. Kosova ka identifikuar barrierat logjistike dhe kufitare si një nga pengesat më të mëdha për qarkullim më të madh të mallrave midis partnerëve rajonal, si dhe për një integrim më të thellë me vendet tjera të botës. Barrierat dhe kostot e larta të tregtisë ndër-kufitare zvogëlojnë nivelin e eksporteve të Kosovës dhe rrisin koston e importeve, që ndikon tek shumica e prodhuesve të Kosovës që përdorin materiale të importuara, ashtu edhe tek konsumatorët që përdorin mallra të importuara.

* + 1. **Prioritetet e reformave strukturore**

**Masa e reformës # 14: Lehtësimi i tregtisë përmes uljes së kostos së transaksioneve tregtare**

**Përshkrimi i masës:** Kjo masë pritet të reduktojë koston e transaksioneve ndërkufitare dhe kohën, për të përmirësuar kushtet e hyrjes në treg për eksportet e Kosovës në tregjet e zgjedhura (targetuara). Gjithashtu, kjo masë pritet të sigurojë një mjedis miqësor juridik për aktivitetet tregtare në Kosovë. Kosova tashmë ka marrë obligime në nivel rajonal dhe global, përmes Protokollit Shtesë 5 të CEFTA-së, MSA-së, MTL me Turqinë dhe Organizatës Botërore të Doganës (OBD). Lehtësimi i tregtisë përkatësisht adresimi dhe reduktimi i barrierave trajtohet edhe përmes Strategjisë Kombëtare për Zhvillim, Programit të Qeverisë dhe Programit Kombëtar për Zbatimin e MSA-së. Kjo masë përsëritet nga PRE e vitit të kaluar, për shkak se disa nga aktivitetet kërkojnë periudhë më të gjate se 1 vit për t’u realizuar. Gjithashtu, disa nga aktivitetet nuk kanë arritur të realizohen për shkak të situatës politike dhe situatës me pandeminë COVID-19. Kjo masë ka ndërlidhje me Marrëveshjen e Gjelbër Evropiane pika 2: Transformimi i ekonomisë së BE-së për një të ardhme të qëndrueshme; nën-pika 2.1.3. Mobilizimi i industrisë për një ekonomi të pastër dhe cirkulare (Teknologjitë dixhitale janë një mundësi e rëndësishme për arritjen e qëllimeve të qëndrueshmërisë së marrëveshjes së Gjelbër në sektorë të ndryshëm). Gjithashtu ekziston një ndërlidhje me SZHQ, Qëllimi 17: Forcimi i mjeteve të zbatimit dhe rivitalizimi i partneritetit global për zhvillim të qëndrueshëm (TREGTI).

Për më tepër, ekziston një lidhje me dokumentin mbi Tregun e Përbashkët Rajonal i cili rrjedh nga pika 1 e Samitit të Sofjes: Zona e Tregtisë Rajonale - Masat e ndërlidhura tregtare; nën-pikat: 1.1 Ruajtja e Korridoreve/Korsive të Gjelbra dhe harmonizimi i kontrolleve në PKK/PPK (5. Vendosja e lidhjes së plotë ndërmjet SEED+ dhe sistemit elektronik të menaxhimit të radhës (eQMS) nëse vihet në funksion, për të maksimizuar përfitimet e të dy sistemeve për operatorët ekonomikë), 1.2. Eliminimi i pengesave jotarifore (PJT) (1. Miratimi i një mekanizmi efikas dhe efektiv për zgjidhjen e mosmarrëveshjeve), dhe 1.5.Ulja e kostove tregtare dhe rritja e transparencës.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Finalizimi i dokumentit të ri për Politika Tregtare (MTI);
2. Plotësim/ndryshimi i Kodit Doganor dhe i Akcizave (KDA) dhe UA për zbatim të KDA, (MF- Dogana) ;
3. Miratimi i Ligjit të ri për Tregti të Brendshme dhe Ligjit për Tregti të Jashtme (MTI);
4. Fillimi i procesit të negocimit për marrëveshje me vendet e EFTA-së (MTI)
5. Miratimi i Rregullores për themelimin e Qendrës Informative për Lehtësira Tregtare nga Qeveria (MTI-Dogana);
6. Studimi i fizibilitetit për platformën e projektit NCTS (New Computerized Transit System) (Dogana-MF);
7. Ratifikimi i Protokollit Shtesë 5 të CEFTAs për Lehtësimin e Tregtisë; nuk ka kosto.
8. Finalizimi i negociatave me vendet e CEFTAs për Protokollin Shtesë 7 për Zgjidhjen e Mosmarrëveshjeve Tregtare;

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Hartimi i legjislacionit sekondar për Ligjin për Tregti të Brendshme dhe Ligjin për Tregti të Jashtme (MTI);
2. Krijimi i platformës të shkëmbimit të informatave në nivel rajonal SEED+ (Dogana);
3. Ratifikimi i Protokollit Shtesë 7 të CEFTAs për Zgjidhjen e Mosmarrëveshjeve Tregtare;

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Fillimi i procesit të negociatave për anëtarësim në OBT (MTI);
2. Ratifikimi dhe zbatimi i marrëveshjes me vendet e EFTAs (MTI);

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| 1. Koha e zhdoganimit në orë, Njësia / Orë | Import | 130 min | 110 min | 100 min |
| Eksport | 75 min | 65 min | 55 min |
| 1. Rritja e përqindjes së deklarimeve elektronike doganore (paperless concept) | | 70% | 80% | 90% |

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Sipas të dhënave të Organizatës Botërore të Tregtisë lehtësimi i tregtisë mund të ulë kostot tregtare me një mesatare prej 14.3%. Analizat tregojnë se në shumë vende, në nivelin makro reduktimi i kohës për tregti vetëm për një ditë mund të rrit aktivitetin tregtar në më shumë se 5%. Reformat në lehtësimin e tregtisë në Kosovë pritet që të reduktojnë kohën e zhdoganimit në eksport dhe import respektivisht nga 130 minuta sa është aktualisht për import të reduktohet në 100 minuta deri në vitin 2023 ndërsa për eksport nga 75 minuta sa është aktual+isht të reduktohet në 55 minuta.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale për 3 vite për këtë masë është 85,000 €, të ndara sipas viteve: 48,000 € për vitin 2021, 13,000 € për vitin 2022 dhe 24,000 € për vitin 2023. Nga shuma e përgjithshme, 78,000 € planifikohen të financohen nga buxheti qendror dhe 7,000 € nga fondet e IPA-së.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Në bazë të raportit të Organizatës Botërore të Tregtisë dhe Bankës Botërore “Trade and Poverty Reduction” të vitit 2018, theksohet se hapja e tregtisë ka ndikime të qarta dhe pozitive në uljen e varfërisë. Sipas hulumtimeve nga Qendra e Tregtisë Ndërkombëtare (ITC), bizneset në pronësi të grave që eksportojnë, punësojnë mesatarisht 42 persona, krahasuar me një mesatare prej vetëm 8 personave të punësuar nga bizneset të cilat nuk janë në pronësi të grave dhe të cilat biznese nuk eksportojnë. Prandaj implementimi i këtyre aktiviteteve synon që në një afat të mesëm të sjell një impakt pozitive në rritjen e mirëqenies sociale në Kosovë.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Sipas OECD-së, rritja ekonomike që vjen nga zgjerimi i tregtisë mund të ketë një ndikim të drejtpërdrejtë në mjedis duke rritur ndotjen ose duke degraduar burimet natyrore. Sidoqoftë, rritja e tregtisë nga ana tjetër, duke mbështetur rritjen ekonomike, zhvillimin dhe mirëqenien sociale, mund të kontribuojë në një kapacitet më të madh për të menaxhuar mjedisin në mënyrë më efektive. Më e rëndësishmja, tregjet e hapura mund të përmirësojnë qasjen në teknologjitë e reja që i bëjnë proceset e prodhimit vendor më efikas duke zvogëluar përdorimin e inputeve siç janë energjia, uji dhe substancat e tjera të dëmshme për mjedisin.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat në miratimin e legjislacionit | I lartë | Rritja e bashkëpunimit koordinues me trupat relevant duke respektuar hierarkinë. |
| Pengesat politike në lidhje me përfaqësimet rajonale dhe anëtarësimin në organizata ndërkombëtare | I lartë | Ndërtimi i platformave lobuese për anëtarësim në mekanizmat ndërkombëtar dhe adresimi i pengesave te akterët relevant vendor dhe ndërkombëtar. |

**Masa e reformës #15: Zhvillimi i mëtutjeshëm i infrastrukturës së cilësisë dhe fuqizimi i rolit të autoriteteve për mbikëqyrjen e tregutme fokus produktet e ndërtimit**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon përafrimin e mëtutjeshëm dhe implementimin e legjislacionit të BE-së me qëllim të: rritjes se kontrollit të tregut, përmbushjen e detyrimeve nga prodhuesit dhe deklarimin e performancës së produkteve të ndërtimit, avancimit të mëtutjeshëm të shërbimeve të ofruara në tregun vendor nga trupat e vlerësimit të konformitetit si dhe integrimin në tregun e BE-së dhe vendeve tjera; eliminimin e barrierave teknike në tregti dhe mbikëqyrjen efektive të tregut nga autoritetet e mbikëqyrjes së tregut. Sektori i ndërtimit është një ndër kontribuesit më të mëdhenj në GDP-në e Kosovës (8.9% në vitin 2019) dhe kontributi i këtij sektori ka shënuar rritje vazhdimisht ndër vite. Andaj produktet e ndërtimit të cilat tregtohen dhe përdoren në punime ndërtimore duhet të plotësojnë karakteristikat e obligueshme sipas standardeve e harmonizuara përkatëse mbi bazën e të cilave do të deklarohet performanca. Meqë gjatë vitit 2020 baza legjislative horizontale është plotësuar edhe me një numër të caktuar të akteve vertikale për grupe të caktuara të produkteve ndërtimore e cila do të sigurojë mbështetje për sektorin e prodhimit duke krijuar potenciale eksporti, planifikohet që ky objektiv të arrihet duke identifikuar grupet e caktuara të produkteve ndërtimore, të cilat e mbulojnë tregun vendor e që mund të jenë konkurrente për eksport. Kjo masë ndërlidhet me PKZMSA, Programin e Qeverisë si dhe indirekt me SKZH-në të pjesa e standardizimit gjithashtu ka ndërlidhje me Marrëveshjen e Gjelbër Evropiane pika 2: Transformimi i ekonomisë së BE-së për një të ardhme të qëndrueshme; nën-pika 2.1.3. Industria mobilizuese për një ekonomi të pastër dhe cirkulare (Industritë me intensitet të lartë të energjisë, të tilla si çeliku, kimikatet dhe çimentoja, janë të domosdoshme për ekonominë e Evropës, pasi ato ofrojnë disa zinxhirë kryesorë të vlerës).

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Përmbyllja e fazës së tretë e asistencës teknike për dy (2) prodhuesit e produkteve ndërtimore si ne vijim, betoni i gatshëm, produkte për shtrim nga betoni: blloqe, pllaka dhe bordura ;
2. Hartimi i planit të veprimit për transpozimin e Rregullores së BE-së 2019/1020 për Mbikëqyrjen e Tregut dhe Përputhshmërinë e produkteve dhe Rregullores 2019/515 Njohjen Reciproke të Mallrave (DIC-IT);
3. Miratimi i planit kombëtar për plotësimin e obligimeve nga nenet 34-36 TFEU (*Traktati për funksionimin e Bashkimit Evropian*), për pjesën e fushës së pa harmonizuar të legjislacionit (dispozitave kombëtare) teknik dhe jo teknik (DIC) ;
4. Aprovimi i koncept dokumentit për Sigurinë e Përgjithshme të Produkteve (DIC) ;
5. Miratimi i standardeve të harmonizuara (së paku 50 standarde), për Pajisjet Personale Mbrojtëse të vendosura në dispozicion të tregut, duke u dhënë prioritet standardeve të cilat mbulojnë produktet për mbrojtje nga COVID19 si dhe atyre me fokus në sektorin e ndërtimit të cilat i afektojnë produktet në dispozicion të tregut; (AKS-MTI);
6. Krijimi i skemës së akreditimit të trupave certifikues (EN ISO/IEC 17065) duke përfshirë edhe kërkesat e rregullave teknike; (DAK/DIC - MTI) ;
7. Akreditimi i tre laboratorëve testues/kalibrues të AMK-së (Laboratori i vëllimit dhe rrjedhjes, Laboratori i masës dhe Laboratori i forcës dhe presionit)- (AMK/MTI;
8. Hartimi dhe miratimi i Ligjit për Sigurinë e Përgjithshme të Produkteve (transpozimi i Direktivës 2001/95/EC)
9. Ndërtimi i kapaciteteve për zbatimin e legjislacionit për produktet dhe standardet e ndërtimit për nxënësit e shkollave të AAP (Qendra e Kompetencës - Skenderaj).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Miratimi i 40 standardeve të harmonizuara të BE-në, sipas kërkesave të Ligjit për Sigurinë e Përgjithshme të Produkteve;(AKS-MTI);
2. Hartimi i tre Udhëzimeve Administrative për produktet e ndërtimit si: tubat e plastikes, tuba betoni, mure betoni ; (DIC);
3. Hartimi i koncept dokumentit për mbikëqyrjen e tregut dhe pajtueshmërinë e produkteve, si dhe për njohjen reciproke të mallrave që tregtohen në BE; (DIC-IT);
4. Akreditimi i Laboratorit testues/kalibrues i temperaturës dhe lagështisë relative; (AMK).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Hartimit i tre (3) Udhëzimeve Administrative sipas kërkesave të Ligjit për Sigurinë e Përgjithshme të Produkteve (DIC);
2. Hartimi i pesë (5) Udhëzimeve Administrative për 5 grupe të produkteve të ndërtimit. (DIC);
3. Ndryshimi dhe plotësimi i Ligjit Nr.06/L-041 për kërkesat teknike për produkte dhe vlerësim të konformitetit (pjesa e mbikëqyrjes së tregut);
4. Përgatitja analizës për bashkimin e “Single Liaison Office" dhe “Product Contact Point” si një Pikë Kombëtare (IT-DIC);
5. Krijimi i skemës së akreditimit për laborator mjekësor (ISO 15189:2012), (DAK);

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Baza 2019** | **Treguesi i ndërmjetëm 2021** | **Synimi 2023** |
| Eksporti i produkteve të ndërtimit | 13.4% | 14.5% | 16. 0% |
| Importi i produkteve të ndërtimit | 9.34 % | 9.2% | 9.1 % |
| Zvogëlimi i deficitit tregtar për produktet e ndërtimit | 3.87 % | 3.69 % | 3.63 % |

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Aktivitetet e lartpërmendura do të mundësojnë fuqizimin e një Sistemi rregullator të qëndrueshëm, i cili i mbështetë prodhuesit vendor që duke përmirësuar sigurinë dhe cilësinë e produkteve ndërtimore të jenë konkurrues me produktet të cilat kanë shenjën CE, vendosje në treg e produkteve të certifikuara të nivelit të njëjtë me produktet e vendeve të Bashkimit Evropian. Ky sistem do të siguron ngritje të aftësive konkurruese të bizneseve duke iu mundësuar qasjen e tyre në tregjet ndërkombëtare dhe në zvogëlimin e deficitit tregtar për produktet e ndërtimit. Këto aktivitete synojnë arritjen e nivelit të deklarimit të performancës për së paku 4 grupe të produkteve ndërtimore. Bizneset më konkurruese mundësojnë një mjedis më të mirë për rritjen e punësimit dhe kështu japin bazë për një rritje të qëndrueshme. Sipas të dhënave të KIESA-së, në vitin 2019 kjo agjenci ka mbështetur 4 kompani në certifikimin e produkteve të ndërtimit, gjatë vitit 2020 pritet që të certifikohen edhe 10-15 produkte tjera të ndërtimit.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja totale për zbatimin e masës për tri vitet e ardhshme (2021-2023) është 224,000 € përkatësisht 55,000 € për vitin 2021 84,000 € për vitin 2022 dhe 85,000 € për vitin 2023. Nga këto fonde 181,000 € sigurohen nga buxheti qendror, 43,000 € nga Projekti i BE-së (IPA).

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Zhvillimi i mëtejshëm i sistemit rregullator për produktet e ndërtimit pritet të ketë edhe ndikim më të gjerë në shoqëri përmes nxitjes së investimeve në sektorin privat, hapjen e vendeve të reja të punës si dhe nxitjen e bizneseve që të zbatojnë standardet për të arritur sigurinë dhe cilësinë e produkteve ndërtimore dhe shërbimeve të palët e interesit. Gjithashtu masa pritet të ketë ndikim edhe më të madh në shoqëri duke nxitur investimet e sektorit privat, hapjen e vendeve të reja të punës si dhe inkurajimin e bizneseve për të zbatuar standardet të arrijë sigurinë dhe cilësinë e produkteve ndërtimore dhe shërbimeve të palëve të interesuara.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Nuk pritet ketë efekte negative në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Rreziku | Probabiliteti | Veprimi lehtësues i planifikuar |
| 1. Vonesat në miratimin e legjislacionit si dhe mungesa e kapaciteteve teknike profesionale | I ulët | Rritja e kapaciteteve njerëzore |
| 2. Vonesat në akreditimin dhe emërimin e TVK-ve sipas Ligjit të Produkteve të Ndërtimit. | I ulët | Trajnime specifike për stafin e TVK-ve. |

4.3.6. Arsimi dhe shkathtësitë

1. **Analiza e pengesave strukturore:**

**Gjendja aktuale:** Pas zhvillimit të mësimit në distancë përmes platformave online, për vitin e kaluar shkollor, Qeveria e Kosovës ka miratuar Master-Planin për vitin shkollor 2020-2021, i cili shqyrton të gjitha format dhe mundësitë e organizimit të mësimit në vitin shkollor 2020-2021 duke prezantuar tre skenarë të ndryshëm për organizimin e mësimit në institucionet e arsimit parauniversitar në Kosovë: a) organizimi i mësimit në shkolla; b) mësimi i kombinuar (mësimi në shkolla dhe mësimi në distancë); ) mësimi online dhe në distancë. Kurse, sa i pëketë të dhënave në arsim, gjendja është kjo: shkalla bruto e regjistrimit për 2018-2019 të fëmijëve në edukimin parafillor (5 vjeç) është 92.5%, ndërsa vetëm në nivelin parashkollor (mosha 3-5) është 37.5%. Shkalla bruto e përfshirjes së fëmijëve në arsimin fillor është 100%, ndërsa në arsimin e mesëm të ulët në vitin shkollor 2018/2019 ishte 90.5%. Nuk është shënuar ndonjë progres në rritje të shkallës së përfshirjes në arsimin e mesëm të lartë - më 2018/2019 ishte 86.8 % (1.9% rritje në krahasim me vitin shkollor 2016/2017). Kalueshmëria në Testin e Maturës në afatin e parë është 67.4%. Në test kanë marrë pjesë 25.362 nxënës, nga 26.699 që e kanë paraqitur testin, prej të cilëve 17.105 e kanë kaluar testin, ndërsa për 8.257 maturantë do të mbetet si mundësi edhe afati i dytë i Provimit të Maturës. Numri i studentëve dhe numri i stafit akademik (proporcioni staf-student) në institucionet e AL publike dhe private të raportuar në MASH (2019) është 32. Përqindja e moshës 25-64 e arritshmërisë në arsim ishte 83.5 në vitin 2018, ndërsa 81.0 në vitin 2017.

Shpenzimet publike në arsim, si përqindje e BPV në vitin 2019 janë 4.3%, ndërsa si % e buxhetit qeveritar janë 12.8%. Paga mesatare bruto (mujore) e mësimdhënësve përgjatë të gjitha niveleve para-universitare është afërsisht 80% e pagës mesatare në Kosovë dhe 77% e pagës mesatare vetëm të sektorit publik. Numri i nxënësve për mësimdhënës më 2019 ishte rreth 14.1; kurse raporti nxënës-mësimdhënës dallon sipas nivelit të shkollimit. Në nivelin parafillor/çerdhe për çdo 9.5 fëmijë të regjistruar ka një mësimdhënës; në nivelin e arsimit parafillor, për çdo mësimdhënës janë mbi 20.5 fëmijë; nivelin e arsimit fillor dhe të mesëm të ulët, për çdo mësimdhënës janë afërsisht 14.3 nxënës; në arsimin e mesëm të lartë është një mësimdhënës për çdo 15.4 nxënës. Në nivelin e arsimit fillor e të mesëm të ulët, madhësia mesatare e klasës është 18.8 nxënës për paralele, ndërkaq për arsimin e nivelit të mesëm të lartë, ky raport është 25. Kosova në vitin 2018 ka mbajtur fazën finale të PISA-së dhe nuk ka pasur përmirësim të rezultatit krahasuar me testin e vitit 2015 (pozita e 69 nga 72 vende). Mospërputhja e shkathtësive me nevojat e tregut të punës vazhdon të jetë pengesë kryesore. Sa i përket AAP-së, rreth gjysma e nxënësve të arsimit të mesëm të lartë zgjedhin një nga 122 profilet e ofruara në kuadër të 68 shkollave profesionale dhe Qendrave të Kompetencës. Nevojitet që politikat sektoriale të fokusohen në përputhshmërinë e sistemit arsimor në mënyrë që ky sistem të reagojë më mirë ndaj tregut të punës. Shkalla e braktisjes në arsimin e obliguar për vitin shkollor 2018/2019 ishte 0.09% (228 nxënës; më 2017/2018 kjo ishte 0.07% - 159 nxënës) dhe përqindja e vijuesve të arsimit të të rriturve më 2018 ishte 3.5 ndërsa për grup moshën 18-24 (“Early leavers from education and training”) ishte 9.6 në vitin 2018 (më 2017 ishte 12.2 sipas AFP). Kemi rritje të përqindjes së të rinjve në kategorinë NEET më 2018 në krahasim me vitin 2017, nga 27.4% në 30.1%. Më 2018, shkalla e papunësisë në mesin e personave që ishin pa shkollim ishte 57.8%; 39.8% të papunësuar në mesin e atyre me arsimin fillor dhe të mesëm të ulët, 28.9% me arsimin e mesëm, 32.5% të papunësuar në arsimin e mesëm profesional dhe 19.2% në mesin e atyre që kishin arsimin terciar. Agjencia e Kosovës për Akreditim është bërë anëtare e ENQA në vitin 2014, mirëpo në vitin 2019 statusi i saj është rishqyrtuar me arsyetimin që pozicioni i saj institucional nuk siguron pavarësi të plotë nga ndërhyrjet politike. AKA po bashkëpunon ngushtë me partnerët amerikanë dhe evropianë për zhvillimin e kapaciteteve të saj, garantimin e pavarësisë institucionale dhe plotësimin e kritereve për kthim në ENQA.

**Pengesat strukturore**: Arritshmëria në arsim në Kosovë është e ulët dhe kjo lidhet edhe me përfshirjen e ulët të fëmijëve në arsimin parashkollor (shkaqet kryesore janë: mungesa e infrastrukturës fizike, mos financimi i duhur. Në arsimin e obliguar pengesat lidhen me: përfshirjen e nxënësve dhe cilësinë e arsimit, e cila është evidente tek grupet e margjinalizuara; sipas hulumtimeve, zhvillimi i shkathtësive për shumicën e fushave përkatëse profesionale, nuk përputhet me kërkesat e tregut dhe këto shkaktojnë efekte negative në zhvillim; Agjencia për Arsimin Profesional dhe Arsimin e të Rriturve ende ka numër relativisht të kufizuar të programeve dhe pjesëmarrja është e ulët; mundësi të kufizuara të të mësuarit gjatë gjithë jetës për shkak të mospërshtatjes së profileve të QAP me kërkesat e tregut të punës; buxheti i kufizuar publik i alokuar për sektorin e arsimit; mospërputhja e sistemit të arsimit me nevojat e tregut të punës; në AAP mbetet pengesë mos përfshirja e nxënësve në praktikë profesionale meqë kapaciteti i kompanive nuk mjafton për një përfshirje të të gjithë nxënësve dhe jo të gjitha shkollat kanë pajisje për të ofruar praktiken në shkollë. Zhvillimi profesional i mësimdhënësve sipas kritereve dhe standardeve të kornizës strategjike për ZHPM dhe lidhja e gradave me sistem të pagesave mungon. Si pasojë e pandemisë janë identifikuar edhe pengesa të tjera në arsim si: mungesa e pajisjeve teknologjike, kushtet e rënda sociale dhe ekonomike të një pjese e familjeve për të blerë pajisje teknologjike.

**Masa e reformës 16#: Rritja e gjithëpërfshirjes dhe cilësisë së edukimit në fëmijërinë e hershme**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon të rris vijueshmërinë e fëmijëve në edukimin në fëmijërinë e

hershme (EFH), duke përfshirë zbatimin e qasjes gjithëpërfshirëse. Kjo synohet të arrihet nëpërmjet hartimit dhe miratimit të ligjit të ri të EFH-së, përmes të cilit synohet rritja e përfshirjes së fëmijëve në këtë nivel edukimi përmes rregullimit të formave të organizimit të këtij niveli edukimi, miratimit të kurrikulës bërthamë, dhe rishikimit të dokumentit të standardeve të zhvillimit dhe të mësuarit në fëmijërinë e hershme, rritjes së hapësirave për të IP publike përmes ndërtimit të 18 institucioneve parashkollore publike, si dhe formave të tjera alternative të edukimit të hershëm, duke përfshirë edhe zhvillimin e vazhdueshëm profesional të stafit menaxherial dhe edukativ. Masa mbështetet në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim, Planin Strategjik të Arsimit në Kosovë 2017-2021. Masa është vazhdimësi e ciklit të mëhershëm të Programit për Reforma Ekonomike (PRE), ndërkaq aktivitetet paraprake janë zbatuar pjesërisht duke pasur parasysh ndryshimin e Qeverisë dhe pandeminë Covid 19’. MASH-i edhe për këtë nivel edukimi, ka aplikuar organizimin e Edukimit në Distancë, për shkak të situatës pandemike në vend, ku MASH me ndihmën e Partnerëve si UNICEF-i dhe Save the Children, ka lansuar platformën e parë online “Edukimi në Distancë – Kujdesi, Zhvillimi dhe Edukimi në fëmijërinë e hershme për moshën 0-6 vjeç”. Përmes kësaj Platforme të gjithë fëmijëve e moshës 0-6 vjeç, u është mundësuar qasja në shërbimet e edukimit të hershëm pra në realizimin e aktiviteteve ditore në kushte shtëpie, të cilat fëmijët i realizojnë me mbështetjen e prindërve dhe me ndihmën e edukatoreve. Për të ju mundësuar qasje në realizimin e aktiviteteve ditore të gjithë fëmijëve pa përjashtim, përmbajtja edukative ditore po transmetohet edhe përmes televizionit kombëtar-rrjetit tokësor Po ashtu, MASH në bashkëpunim me UNICEF-in, Save The Children, Bankën Botërore ka organizuar trajnimin online me të gjitha edukatoret që punojnë në këtë nivel edukimi, si dhe ka shpërndarë mbi 7000 pako edukative për fëmijët e kategorisë sociale. Kjo masë dhe shumica e aktiviteteve të planifikuara janë në përputhje me SZHQ 4 (Edukimi Cilësor), përmes përmirësimit të synuar për qasjen në fëmijërisë së hershme në arsim dhe ngritjen e kapaciteteve njerëzore në arsim. Kjo masë është në pajtim me SZHQ 4 “Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës”.

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021**
2. Miratimi i Ligjit për Edukimin në Fëmijërinë e Hershme, (MASH);
3. Finalizimi i draftit dhe miratimi i kurrikulës bërthamë, e cila përmban **5** fusha, për edukimin në fëmijërinë e hershme, (MASH);
4. Hartimi dhe miratimi i 5 udhëzuesve praktikë për pilotimin e kurrikulës bërthamë, (MASH);
5. Trajnimi i deri 100 edukatorëve në deri 10 kopshte në fazën e pilotimit për zbatimin e kurrikulës bërthamë, (MASH);
6. Përfundimi i ndërtimit të 6 objekteve të reja të institucioneve parashkollore si dhe fillon ndërtimi i një objekti të ri (MASH);
7. **Aktivitetet e planifikuara për 2022**
8. Hartimi i të gjitha akteve nënligjore që dalin nga Ligji për Edukimin në Fëmijërinë e Hershme (MASH);
9. Pilotimi i kurrikulës bërthamë në 10 institucione parashkollore, (MASH);
10. Përpilimi i Raportit Vlerësues për fazën e pilotimit të kurrikulës bazë dhe plotësimi i kurrikulës bërthamë bazuar në gjetjet e Raportit si dhe finalizimi dhe miratimi, (MASH)
11. Trajnimi i deri në 800 edukatoreve në gjithsej 44 kopshte publike që punojnë me fëmijët e moshës 0-6 vjeç për zbatimin e kurrikulës së re, (MASH);
12. Përfundimi i ndërtimit të 11 objekteve të reja të institucioneve parashkollore (MASH);
13. **Aktivitetet e planifikuara për 2023**
14. Trajnimi i deri 160 edukatoreve në 80 kopshte private (MASH);
15. Zhvillimi i programeve për identifikimin e hershëm për fëmijë me nevoja të veçanta arsimore (MASH);
16. Përfundimi i ndërtimit të 1 objekti të ri të institucionit parashkollor (MASH).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Viti bazë 2020** | **Objektivi i ndërmjetëm 2022** | **Objektivi**  **2023** |
| Numri i edukatoreve të trajnuara që punojnë sipas kurrikulës bërthamë | 100 | 400 | 800 |
| Numri i fëmijëve të moshës 0-6 vjeç në institucionet parashkollore sipas planifikimit me ndërtimin e institucioneve parashkollore të reja | 20.8% | 22.0% | 23.2% |
| Shkalla bruto e regjistrimit parafillor (5 vjeç) | (2019)  92.50% | 93.0% | 94,5% |

*Arritja e këtyre treguesve është në pajtim me treguesin 4.2.2 të SZHQ 4 ‘Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës’.*

**Ndikimi i pritshëm në konkurrueshmëri:** Kjo masë ndikon në përmirësimin dhe rritjen e përfshirjes në edukimin parashkollor.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet të financimit:** Kosto e përgjithshme për zbatim të kësaj mase vlerësohet të jetë rreth 10,613,000 Euro. Nga kjo vlerë: 4,451,000 Euro vlerësohet të jetë kosto për vitin 2021. Nga kjo shume 2,400,000 Euro do të financohet nga buxheti i Kosovës, që janë të destinuara për ndërtim të institucioneve parashkollore, ndërsa 51,000 Euro pritet të financojë aktivitetet që kanë të bëjnë me finalizimin e miratimit të kurrikulës bërthamë dhe trajnime, si dhe miratimi i ligjit. Për vitin 2022, kosto vlerësohet të jetë 3,651.000 Euro, ku 1,600,000 Euro janë të destinuara për ndërtim të institucioneve parashkollore, ndërsa 51,000 Euro, janë të destinuara për hartimin e UA që dalin nga ligji i ri, pilotimin e kurrikulës si dhe trajnimin e edukatoreve. Ndërsa për vitin 2023 kosto e zbatimit është 2,511,000 Euro, ku 1,460,000 janë për ndërtim të institucioneve parashkollore, ndërsa shuma prej 51.000 Euro për trajnimin e edukatoreve në sektorin privat. Ndërsa 5,000,000 euro janë nga fondet e IPA për ndërtimin e 7 objekteve të institucioneve parashkollore brenda periudhës 2021-2023, nga të cilat 2,000,000 ne vitin 2021, 2,000,000 ne vitin 2022, dhe 1,000,000 ne vitin 2023.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:**Miratimi i Ligjit për EFH dhe i kurrikulës bërthamë për edukimin në fëmijërinë e hershme, si dhe ndërtimi i institucioneve të reja parashkollore rregullojnë sistemin e zhvillimit të edukimit në fëmijërinë e hershme në Kosovë në aspektin e cilësisë; ndihmojnë në rritjen e punësimit dhe krijimit të mundësive të barabarta për punësim, përmes krijimit të hapësirave shtesë dhe përmes formave alternative të shërbimeve në edukimin e hershëm, të cilat parashihen me realizimin e këtyre aktiviteteve; ndërsa në periudhën afatgjatë zhvillimi i fëmijërisë së hershme ulë varfërinë.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Masa nuk ka ndikim në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mos miratimi i ligjit për EFH dhe mos miratimi i kurrikulës bërthamë për këtë nivel edukimi | I mesëm | Kjo masë, është e lidhur ngushtë me vendimet politike andaj, janë të pashmangshme veprimet lehtësuese. Kurrikula e re, për arsye të ndërrimit të shpeshtë të ministrave nuk ka arritur të nënshkruhet, po ashtu edhe ligji është shtyrë si pasojë e ndërrimit të Qeverisë. |
| Mos funksionalizimi në kohën e planifikuar i objekteve të reja të institucioneve parashkollore për shkak te pandemisë | I mesëm | Planifikimi me kohë i stafit dhe shërbimeve tjera teknike dhe komunale  për funksionalizimin e institucionit |

**Masa e reformës 17#: Zbatimi i kornizës së re kurrikulare në sistemin e arsimit dhe aftësimit profesional**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon ngritjen e përputhshmërisë së arsimit dhe aftësimit profesional me kërkesat e tregut të punës. Realizimi i masës bazohet në miratimin e kurrikulës bazë në fushën e arsimit dhe aftësimit profesional (AAP); revidimin e formulës së financimit të AAP; dhe fillimin e pilotimit të kurrikulës së re nga institucionet e AAP-së. Masa mbështetet në Strategjinë Kombëtare për Zhvillim (SKZH) dhe Planin Strategjik të Arsimit në Kosovë (PSAK). Kjo masë është formuluar si përgjigje ndaj pengesave strukturore në fushën e arsimit dhe shkathtësive, të cilat lidhen me mospërputhshmërinë e sistemit të arsimit me nevojat e tregut të punës. MASH për këtë qëllim ka pilotuar Mësimin në Vendin e Punës dhe meqë ka rezultuar i suksesshëm ka filluar përgatitjen e infrastrukturës për ta aplikuar atë edhe si element të Sistemit Dual. Po ashtu, Këshilli për AAP është funksionalizuar dhe ka përfshirje të kënaqshme të bizneseve me qellim të përafrimit të kërkesës se tregut te punës me AAP. Gjithashtu, edhe kjo masë është në pajtim me SZHQ 4 ‘Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës’.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Miratimi i Kornizës së Kurrikulës për sistemin e AAP, rishikimi i kurrikulave dhe përpilimi i udhëzuesve për zbatim të kurrikulës bërthamë (MASH);
2. Rishikimi i formulës së financimit për AAP duke përcaktuar kriteret e financimit të cilat bëhen përmes grantit specifik për arsim (MASH);
3. Hartimi dhe miratimi i udhëzimit administrativ për vlerësimin e studentëve të AAP-së, përmes inkuadrimit të përfaqësuesve të punëdhënësve (MASH);
4. Pilotimi i platformës dixhitale në fushën e TIK dhe dy fusha tjera (MASH/MTI/ATK);
5. Funksionalizimi i sistemit për bashkëpunim me biznesin edhe për 10 shkolla të AAP (MASH).
6. Lidhja me programin Master një vjeçar për mësuesit në shërbim të ofruar nga Fakulteti i Edukimit me fakultetet e synuara (p.sh. Mekatronika dhe Bujqësia) për të siguruar vendosjen praktike të mësuesve të AAP-së (MASH);

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Trajnimi i 1,500 mësimdhënësve për zbatimin e kurrikulës bërthamë (MASH);
2. Pilotimi i kurrikulës së re bërthamë (në të gjitha profilet e AAP-së) në 18 shkolla të klasës së 11-të (MASHT);
3. Funksionalizimi i platformës dixhitale për planifikimin e shkathtësive për tregun e punës në fushën e TIK përmes zgjerimit të të dhënave të bizneseve të TIK-ut (MASH/MTI/ATK);
4. Hapja e Qendrës së Kompetencës në Prishtinë në fushën e TIK-ut (MASH/Komuna Prishtine dhe Luxemburgu);
5. Funksionalizimi i sistemit për bashkëpunim me biznesin edhe per 10 shkolla (MASH)
6. Lidhja me programin Master një vjeçar për mësuesit në shërbim të ofruar nga Fakulteti i Edukimit me fakultetet e synuara (p.sh. Mekatronika dhe Bujqësia) për të siguruar vendosjen praktike të mësuesve të AAP-së (MASH).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Trajnimi i 1,500 mësimdhënësve për zbatimin e kurrikulës bërthamë;
2. Zbatimi i kurrikulës bërthamë të klasës 11 dhe 12 në institucione të AAP (MASH);
3. Pilotimi i kurrikulës së re bërthamë (në të gjitha profilet e AAP-së) (MASH);
4. Funksionalizimi i sistemit për bashkëpunim me ekonominë për 20 shkolla.

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Treguesit*** | **Viti bazë 2020** | **Objektivi i ndërmjetëm 2022** | **Objektivi 2023** |
| % e institucioneve të arsimit dhe aftësimit profesional (IAAP) të cilët zbatojnë kurrikulën bërthamë e re. | 25% | 50% | 75% |
| % e mësimdhënësve të IAAP-ve të trajnuar në zbatimin e kurrikulës bërthamë. | 25% | 50% | 75% |
| % e nxënësve në arsimin profesional që marrin pjesë në mësimin e bazuar në vendin e punës. | 10% | 10% (20%) | 30% |

*Arritja e treguesve në këtë masë është në përgjithësi në pajtim me treguesit e SZHQ 4 ‘Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Zbatimi i kurrikulës së re bërthamë në fushën e AAP-së pritet të rrisë përputhshmërinë e zhvillimit të shkathtësive me nevojat e ekonomisë; uljes së normës së papunësisë dhe ngritjen e shkallës së punësimit në mesin e nxënësve që përfundojnë arsimin në institucionet e arsimit dhe aftësimit profesional.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit: Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit: Kosto e përgjithshme për zbatim të kësaj mase gjatë viteve 2021-2023 vlerësohet të jetë 3,250,000 €. Nga kjo vlerë 1,300,000 € vlerësohet kosto për vitin 2021, nga e cila 150,000 do të financohet nga Buxheti i Kosovës dhe pjesa tjetër prej 1,300,000 € nga grantet tjera (PALLED2, GIZ, LUX Development). Për vitin 2022, kosto vlerësohet te jetë 900,000 €, nga të cilat 150,000 € pritet të financohen nga buxheti i Kosovës dhe 750,000 € nga grantet tjera ( ALLED2,GIZ, LUX Development). Ndërsa kosto e vlerësuar për vitin 2023 është 900.000 nga e cila 150,000 do të financohet nga buxheti i Kosovës dhe pjesa tjetër prej 750,000 € nga grantet tjera ( ALLED2, GIZ, LUX Development).

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Harmonizimi i shkathtësive me nevojat e tregut e punës, si dhe miratimi i akteve nënligjore që e rregullojnë këtë fushë, do të rezultojë me punëtorë të kualifikuar bazuar në nevojat e bizneseve. Kësisoj, pritet rritja e punësimit, sidomos në mesin e të rinjve.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Masa nuk pritet të ketë ndikim në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mos dakordimi dhe mosmiratimi i formulës së financimit për institucionet e AAP-së | I mesëm | Nevojitet dakordimi mes partnerëve kyç, përfshi partnerët ndërkombëtarë të për finalizimin e formulës së financimit dhe përpilimin dhe zbatimin e UA |
| Ngecjet në zbatimin e kurrikulave bërthamë në nivelin nacional | I ulët | Përgatitjet paraprake dhe pilotimi adekuat që të evitohen ngecjet në zbatimin e kurrikulave bërthamë në nivel nacional; pajisja e punëtorive ne shkolla me pajisje baze dhe bashkëpunimi me bizneset per praktike profesionale është qenësore per zbatim te plote te kurrikulave. |
| Mos aftësimi adekuat i mësimdhënësve për zbatimin e kurrikulës së re bërthamë | I ulet | Fuqizimi i programit TiT me resurset e nevojshme që të sigurohet aftësimi adekuat i mësimdhënësve (fillimisht në shkollat-pilot dhe pastaj në nivel nacional). |

**Masa e reformës 18#: Reforma gjithëpërfshirëse e sistemit parauniversitar**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon reformën gjithëpërfshirëse të sistemit arsimor parauniversitar, përmirësimin e sigurimit të aftësive themelore, ngritjen e cilësisë dhe qasjen në arsim. Kjo synohet të arrihet nëpërmjet hartimit të dokumenteve kurrikulare dhe programeve të reja mësimore/lëndore, përgatitja e teksteve shkollore për të gjitha lëndët dhe për të gjitha klasat, trajnimi i mësimdhënësve, zhvillimi profesional i mësimdhënësve dhe i drejtorëve të shkollave, aprovimi i programeve për trajnimin e mësimdhënësve, vlerësimi i performancës së mësimdhënësve dhe institucioneve arsimore të arsimit parauniversitar, rekrutimin e inspektorëve të arsimit dhe trajnimi i tyre për proceset e vlerësimit të performancës (MASH), plotësimin dhe rishikimin e legjislacionit në arsimin parauniversitar si dhe rritja e përfshirjes në arsim. Gjithashtu masa përfshin edhe organizimin e mësimit në kushte pandemie, aftësimin e mësimdhënësve për përdorimin e platformave për të zbatuar programet mësimore/lëndore sipas klasave, nëpërmjet trajnimeve për mësimin online dhe organizimin e mësimit plotësues. Në këtë masë është përfshirë edhe plani për fëmijët/ nxënësit me aftësi të jashtëzakonshme, dhunti dhe talente. Vlerësimi i PSAK 2017-2021 do të realizohet në vitin 2021 si dhe do të fillojë hartimi i Planit Strategjik të Arsimit në Kosovë 2022-2027. Kjo masë ndërlidhet drejtpërsëdrejti me prioritetet e Qeverisë, SKZh, PSAK, PKZMSA, KASH si dhe me të gjitha dokumentet relevante, si dhe me udhëzuesit e MASHT për organizmin e mësimit në kushtet e pandemisë dhe vendimet e Qeverisë për masat anti-Covid. Kjo masë përafrohet pjesërisht me SZHQ 4 (Edukimi Cilësor), i përqendruar posaçërisht në treguesit e infrastrukturës së dixhitalizuar dhe gjithëpërfshirëse për arsimin parauniversitar.

Në Kosovë, në kushte të imponuara të pandemisë COVID–19, nga data 12 mars 2020, në bazë të udhëzimeve të Qeverisë së Republikës së Kosovës është ndërprerë mësimi ne të gjitha institucionet edukative-arsimore. Bazuar në të dhënat e pranuara nga Drejtoritë Komunale të Arsimit, mësimin në distance e kane vijuar 89,61%, ndërsa numri i nxënësve që nuk kane marr pjesë apo vijuar mësimin është 10.36%.[[21]](#footnote-22) Duke pasur parasysh specifikat individuale të fëmijëve/nxënësve me nevoja të veçanta ka ofruar mësimin në distancë përmes platformave elektronike si dhe në shkollat AAP. Format e mësimit në shkollë dhe e-mësimit, do të zbatohen në nivele dhe shërbime të ndryshme të arsimit para universitar dhe do të aplikohen varësisht nga skenari për të cilin do të përcaktohen autoritetet kosovare për zhvillimin e mësimit gjatë vitit shkollor 2020-2021. Mësimi online dhe në distancë do të zhvillohet dhe publikohet paralelisht me aplikimin e skenarëve të ndryshëm për të qenë në dispozicion të të gjithë nxënësve në Kosovë edhe si formë rezervë në raste të situatave të paparashikuara. Gjithashtu edhe me Master-Planin për mësimin 2020, i cili shqyrton të gjitha format dhe mundësitë e organizimit të mësimit në vitin shkollor 2020-221.

Kjo masë pjesërisht ndërlidhet me SZHQ 4 ‘Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës’.

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021:**
2. Rishikimi i draft kurrikulave programeve mësimore për klasën e 5-të për të gjitha lëndët mësimore në gjuhën shqipe dhe për lëndët nacionale në gjuhën boshnjake dhe turke si dhe rishikimi i draft kurrikulave/ programeve mësimore për Gjuhë shqipe dhe letërsi për nxënësit e komuniteteve joshqiptare për klasat 5, 8, 9, 12 (MASH);
3. Organizimi dhe monitorimi i mësimit në kushte pandemie, sipas skenarëve B dhe C të udhëzuesit të MASH si dhe organizimi i mësimit plotësues (për fëmijët të cilët nuk mund të marrin pjese në mësim sipas skenarëve) (MASH);
4. Hartimi dhe miratimi i Strategjisë për Dixhitalizimin e Arsimit 2021-25 (MASH);
5. Përfundimi i 10 shkollave të reja të mesme të ulëta (MASH);
6. Pajisja e kabineteve me mjetet më të reja teknologjike dhe dixhitalizimit të përmbajtjeve arsimore për përdorim në klasë dhe jashtë klase për komunikim në distancë dhe aspekte të tjera (MASH);
7. Pilotimi i planit të individualizuar për fëmijët/ nxënësit me aftësi të jashtëzakonshme, dhunti dhe talente ne 25 shkolla (MASH).
8. Miratimi i udhëzimit administrativ për Detyrat, përgjegjësitë, procedurat dhe kriteret e zgjedhjes së drejtorit dhe të zëvendësdrejtorit të institucionit edukativo-arsimor dhe aftësues para-universitar si dhe UA për Procedurat e përzgjedhjes së personelit edukativo-arsimor në institucionet edukativo-arsimore dhe aftësuese (IEAA) të arsimit para-universitar (MASH)
9. Aprovimi i programeve për trajnimin e mësimdhënësve dhe monitorimi i tyre (MASH)
10. UA (i rishikuar) për Sistemimin e licencimit dhe zhvillimit të mësimdhënësve në karrierë (MASH).

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Zbatimi i kurrikulave programeve mësimore për klasën 5 për të gjitha lëndët mësimore në gjuhën shqipe dhe për lëndët nacionale në gjuhën boshnjake dhe turke në të gjitha shkollat;
2. Zbatimi i kurrikulave, programeve mësimore për gjuhë shqipe dhe letërsi për nxënësit e komuniteteve joshqiptare për klasat 5,8,12 (MASH)
3. Pajisja e kabineteve me mjetet më të reja teknologjike dhe dixhitalizimit të përmbajtjeve arsimore për përdorim në klasë dhe jashtë klase për komunikim në distancë dhe aspekte tjera (MASH);
4. Përfundimi i 4 shkollave të reja të mesme të ulëta (MASH);
5. Organizimi i trajnimeve për 100 mësimdhënës për përdorimin e PIA për nxënësit me aftësi të jashtëzakonshme, dhunti dhe talente ( nuk janë të DPTSH );

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Monitorimi i zbatimit të dokumenteve kurrikulare dhe programeve të reja mësimore / lëndore për të gjitha klasat e arsimit parauniversitar;
2. Avancimi i data bazës se SMIA (MASH);
3. Pajisja e kabineteve me mjetet më të reja teknologjike dhe dixhitalizimit të përmbajtjeve arsimore për përdorim në klasë dhe jashtë klase për komunikim në distancë dhe aspekte tjera (MASH);
4. Pajisja e kabineteve me mjetet më të reja teknologjike dhe dixhitalizimit të përmbajtjeve arsimore për përdorim në klasë dhe jashtë klase për komunikim në distancë dhe aspekte tjera (MASH);
5. Përfundimi i 5 shkollave të reja të mesme të ulëta;
6. Organizimi i trajnimeve për 200 mësimdhënës për përdorimin e PIA për nxënësit me aftësi të jashtëzakonshme, dhunti dhe talente.

**Treguesit e rezultateve**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Treguesit*** | **Viti bazë 2020** | **Objektivi 2022** | **Objektivi 2023** |
| Numri i shkollave të reja në arsimin parauniveritar | 1175 | 1187 | 1192 |
| Arritshmëria në Testin e Maturës | 60.9 % (2019) | 63,0 | 65,0 |

*Arritja e këtyre treguesve është pjesërisht në ndërlidhje me treguesit e infrastrukturës së dixhitalizuar dhe gjithëpërfshirëse për arsimin parauniversitar të SZHQ 4 ‘Sigurimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe me cilësi të barabartë dhe promovimi i mundësive për të mësuarit gjatë gjithë jetës’.*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Kjo masë do të zvogëlojë hendekun e shkathtësive të fituara në arsim me kërkesat e tregut të punës.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja e përgjithshme për zbatim të kësaj mase gjatë viteve 2021-2023 vlerësohet të jetë 17,431,500. Pjesa më e madhe e kësaj shume do te jetë e orientuar drejt shpenzimeve kapitale për ndërtimin e shkollave te reja si dhe paisjen e kabineteve me mjetet më të reja teknologjike dhe dixhitalizimit të përmbajtjeve arsimore për përdorim në klasë dhe jashtë klase, të cilat do të financohen nga Buxheti i Kosovës në vlerë prej 5,500,000 Euro në vitin 2021, 4,100,000 Euro në vitin 2022 si dhe 7,500,000 Euro në vitin 2023.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Kjo masë rrit mundësitë për avancimin e mësimdhënësve dhe stafit të institucioneve arsimore pa dallime gjinore punësim dhe cilësinë e zbatimit të reformës në sistemit arsimor. Gjithashtu ndihmon në parandalimin e varfërisë, mbrojtjen e fëmijëve nga puna eksploatuese, dhe për integrimin e personave me aftësi të kufizuara në shoqëri, minimizimin e pabarazive në shoqëri, luftimin e diskriminimit, shmangien e margjinalizimit dhe të përjashtimit, si dhe sigurimin e mirëqenies për të gjithë pjesëtarët e shoqërisë.

**Ndikimi pritshëm në punësim dhe çështje gjinore:** Kjo masë rrit mundësitë për avancimin e mësimdhënësve dhe stafit të institucioneve arsimore pa dallime gjinore punësim dhe cilësinë e zbatimit të reformës në sistemit arsimor, i cili do të përmirësoj cilësinë e fuqisë punëtore. Gjithashtu ndihmon në parandalimin e varfërisë, minimizimin e pabarazive në shoqëri, luftimin e diskriminimit, shmangien e margjinalizimit dhe të përjashtimit, si dhe sigurimin e mirëqenies për të gjithë pjesëtarët e shoqërisë.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Kjo masë është neutrale ndaj ndikimit në mjedis.

**Rreziqet e mundshme:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Mos-mobilizimi i mekanizmave për Zbatim të Kurrikulës si MASH, DKA, Shkollë, Prind edhe në kushte pandemie. | Mesatar | Implementimi dhe monitorimi i master planit për mësim në kushte pandemie |
| Ngecjet në zbatimin e kurrikulave | Mesatar | Planifikimi dhe realizimi i standardizuar i njësive mësimore për të gjithë nxënësit e Kosovës në kushte pandemie |
| Trajnimi i mësimdhënësve sipas kërkesave të udhëzuesit per realizimin e mësimit ne kushte pandemie | I ulët | Aftësimi i mësimdhënësve për përdorimin e platformave për realizimin e mësimit në distancë sipas skenarit B të udhëzuesit. |

**Masa e reformës 19#: Ngritja dhe sigurimi i cilësisë në arsimin e lartë përmes fuqizimit të AKA dhe profilizimin e institucioneve të arsimit të lartë**

**Përshkrimi i masës:** Masa vijon nga PRE i vitit të kaluar dhe synon ngritjen e cilësisë së arsimit të lartë përmes përmirësimit të legjislacionit dhe ngritjes së kapacitetit të mekanizmave që sigurojnë cilësinë e ofruar nga institucionet e arsimit të lartë (IAL). Është hartuar Projektligji për Arsimin e Lartë por nuk është miratuar në Kuvend si dhe projektligji për AKA ende nuk është miratuar për shkak të ndryshimeve politike që ndodhën gjatë vitit 2020 dhe si pasojë e kësaj nuk është bërë as rekrutimi i zyrtarëve në AKA. Pas përjashtimit të AKA nga ENQA, është zhvilluar vlerësimi i jashtëm nga kjo e fundit, e cila në shtator 2019 ka njoftuar se nuk ka miratuar anëtarësimin e AKA-së në këtë institucion. Tani AKA është duke zhvilluar një plan të veprimit për këtë çështje dhe në fund të viti 2021 do të bëhet kërkesa zyrtare për anëtarësim. Po ashtu ende nuk është rishikuar udhëzimi administrativ për dhënien e bursave për studentët në fushat deficitare. është fituar projekti ERASMSMUS+STAND (Strengthening university autonomy and increasing accountability and transparency of Ëestern Balkans University), që do të trajtojë autonominë e IAL, përfshirë edhe komponentin e financimit. Masa mbështetet në Strategjisë Kombëtare të Zhvillimit (SKZH) dhe Planin Strategjik të Arsimit në Kosovë (PSAK). Kjo masë pjesërisht ndjek SZHQ 9 (Industria, Inovacioni dhe Infrastruktura) përmes investimeve në kapacitete dhe infrastrukturë kërkimore dhe shkencore. Kjo masë pjesërisht ndërlidhet SZHQ 9 ‘ Ndërtimi i infrastrukturës adekuate, promovimi i industrializimit gjithëpërfshirës dhe të qëndrueshëm dhe nxitja e inovacionit’.

**a. Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Miratimi i Projektligjit për Agjencinë e Kosovës për Akreditim (MASH);
2. Miratimi i Projektligjit për Arsimin e Lartë (MASH);
3. Plotësimi i personelit dhe fuqizimi i kapaciteteve të AKA-së përmes rekrutimit të 20 zyrtarëve të rinj (AKA/MASH);
4. Themelimi i “Qendrës së kompetencës për lidhje me industrinë” në 2 fakultete të Universitetit të Prishtinës (MASH);
5. Themelimi i Zyrave Kërkimore dhe planeve kërkimore në Universitetet Publike dhe mbështetja e aksesit në platformat anti-plagjiaturë dhe bibliotekave elektronike.

**b. Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Adresimi i plotë i rekomandimeve të ENQA dhe përgatitja e aplikimit për ripranim në ENQA (MASH);
2. Përfshirja e 2 fakulteteve tjera të Universitetit të Prishtinës në rrjetin e “qendrës së kompetencës për lidhje me industrinë” (IAL/MASH);
3. Rishikimi i statuteve të Universiteteve Publike në forcim të autonomisë së tyre (MASH).

**c. Aktivitetet e planifikuara për 2023:**

1. Përgatitja e raporteve të monitorimit nga AKA për të gjitha institucionet publike dhe private të arsimit të lartë (AKA/MASH);
2. Vlerësimi për anëtarësim të AKA nga EQUAR (AKA/MASH);
3. Përfshirja e 2 fakulteteve tjera të Universitetit të Prishtinës në rrjetin e “qendrës së kompetencës për lidhje me industrinë” (IAL/MASH);
4. Themelimi i Platformës Kërkimore në Kosovë për hulumtuesit dhe publikimet shkencore (MASH);
5. Hartimi i rregulloreve të transparencës së stafit akademik në Universitetet Publike.

**Treguesit e Rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Viti bazë 2020** | **Objektivi i ndërmjetëm 2022** | **Objektivi 2022** |
| Numri i IAL-ve të monitoruara nga AKA | 20 | 10 | 18 |
| Numri i programeve të arsimit të lartë të rishikuara konform tregut të punës | 0 | 2 | 4 |

*Arritja e këtyre treguesve ndërlidhet pjesërisht me treguesit e SZHQ ‘Ndërtimi i infrastrukturës adekuate, promovimi i industrializimit gjithëpërfshirës dhe të qëndrueshëm dhe nxitja e inovacionit’*.

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Fuqizimi i kapaciteteve dhe i sigurimi i autonomisë së Agjencisë së Kosovës për Akreditim pritet të instalojë zbatimin e praktikave evropiane të sigurimit të cilësisë në fushën e arsimit të lartë. Ndërkaq, mbështetja nga MASH në procesin e rishikimit të programeve në fushën e arsimit të lartë konform kërkesave të tregut pritet do adresojë hendekun mes shkathtësive në nevojë dhe kuadrove që aktualisht prodhohen nga sistemi i arsimit të lartë. Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri pritet përmes: uljes së normës së papunësisë, përmes përmirësimit të konkurreshmërisë së sektorit privat duke u bazuar në krijimin e shkathtësive relevante nga sektori i arsimit.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kostoja e përgjithshme për zbatim të kësaj mase gjatë viteve 2021-2023 nga kategoria e pagave si dhe kategoria e mallerave dhe shërbimeve vlerësohet të jetë **1,020,252.00€**. Vlera totale për vitin 2021 është **355,313.00 €.** Nga kjo vlerë do të financohen nga buxheti i Kosovës 315,313.00€, ndërsa nga donatoret do te financohen 40,000.00€. Për vitin 2022 vlera totale është **325,313.00 €,** nga të cilat 295,313.00 € do te financohen nga buxheti i Kosovës, ndërsa 30,000.00€ pritet të financohen nga donatorët. Vlera totale për vitin 2023 është **339,626.00 Euro**, nga kjo vlere do te financohen nga buxheti i Kosovës 300,313.00 €, ndërkaq nga donatoret 39,313.00€.

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Masa synon përmirësimin e cilësisë së arsimit të lartë. Aktualisht, ekziston hendek i theksuar mes programeve të IAL-ve dhe nevojave të tregut të punës. Po ashtu, cilësia e programeve të arsimit të lartë nuk sigurohet mjaftueshëm përmes monitorimit rigoroz nga institucionet gjegjëse. Zbatimi i plotë i masës siguron thellimin e reformës në arsimin e lartë duke përmirësuar standardet e cilësisë së programeve të arsimit të lartë dhe të rritjes së përputhshmërisë me nevojat e tregut të punës dhe ekonomisë. Kësisoj, ndikimi pritet të jetë i konsiderueshëm sidomos në aspektin e ngritjes së punësimit dhe punësueshmërisë, marrë parasysh se mospërputhja e shkathtësive me tregun e punës është identifikuar si faktor kyç në mirëmbajtjen e papunësisë strukturore. Arritshmëria arsimore është faktor kyç në gjetjen e një vendi të punës. Tutje, marrë parasysh strukturën demografike në Kosovë, reforma pritet sidomos të ndikojë tek arsimimi i të rinjve, tek të cilët papunësia është në normë alarmante prej mbi 55% për grupmoshën 15 – 24.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Kjo masë është neutrale ndaj ndikimit në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| 1. Mosmiratimi i ligjeve prioritare në fushën e arsimit të lartë (sidomos Ligji për Arsimin e Lartë dhe Ligji për AKA). | I mesëm | MASH të finalizojë Ligjin për AKA dhe ta procedojë në Kuvend. |
| 2. Moszbatimi i standardeve të cilësisë në fushën e arsimit të lartë | I lartë | Miratimit të Ligjit të AKA dhe plotësimi i stafit të AKA për ushtrimin e plotë dhe efektive të përgjegjësive. |
| 3. Rezistenca nga IAL-të lidhur me ripërshtatjen e programeve të arsimit të lartë konform kërkesave të ekonomisë | I lartë | Plotësimi i analizave të duhura për identifikimin e profileve të arsimit të lartë të cilat janë deficitare apo të cilat duhet të ripërshtaten. Krijimi i kanaleve institucionale të dialogimit dhe bashkëpunimit me IAL-të lidhur me hapat për përmirësimin gradual të përputhshmërisë së programeve në arsimin e lartë me kërkesat e tregut të punës. |

***4.3.7 Punësimi dhe tregu i punës***

**Gjendja aktuale:** Pjesëmarrja e fuqisë punëtore në tregun e punës në Kosovë vazhdon të mbetet e ulët. Ndikimi afatshkurtër dhe afatmesëm i COVID-19 ka rritur cenueshmërinë e vendeve të punës dhe rrezikon të thelloj ndarjet socio-ekonomike. Shkalla e papunësisë tashmë shumë e lartë edhe para COVID-19 ka të ngjarë të rritet edhe më tej nën efektin e krizës aktuale ekonomike dhe shëndetësore. Sipas Agjensionit të Statistikave të Kosovës(ASK), nga numri i popullsisë prej 1.79 milion në vitin 2019, mbi dy të tretat, ose 1.2 milion kosovarë, konsiderohet se janë në moshë pune, nga të cilët afërsisht 605,000 janë burra dhe 601,000 janë gra.Vetëm 40.5% e kosovarëve në moshë pune ishin **ekonomikisht aktivë** në 2019, 78% e **fuqisë punëtore** përbëhet nga meshkujt e 22% nga femrat, përderisa59.5 % e popullsisë në moshë pune në 2019 ishte **ekonomikisht joaktive**. Joaktiviteti në tregun e punës ka karakter të theksuar gjinor: 40.3% e personave ekonomikisht joaktiv janë meshkuj, ndërsa 80.50% janë femra. **Shkalla e joaktivitetit** është rritur nga 59.1% në 2018 në 59. 5% në vitin 2019.

**Shkalla e papunësisë** është ulur nga 29.6% në 2018 në 25.7% në vitin 2019. Mirëpo, ulja e shkallës së papunësisë lidhet më tepër me largimin e fuqisë punëtore nga tregu joformal si pasojë e masave në kuadër të Pakos Fiskale Emergjente për bizneset për uljen e ndikimit të COVID 19 se sa me krijimin e vendeve të reja të punës. Në vitin 2019 krahasuar me vitin paraprak të Anketës së Fuqisë Punëtore (AFP) të vitit 2018 në Kosovë ka rritje të shkallës së punësimit me 1.3 %, ku kjo rritje te meshkujt ishte 0.9 % derisa te femrat kjo rritje ishte 1.6 %. Dallime të mëdha **gjinore** qëndrojnë në tregun e punës. 21.1 % e femrave në moshë pune ishin aktive në tregun e punës në vitin 2019 (18.4% në 2018), krahasuar me 59.7% të meshkujve (63.3% në 2018). Papunësia është më e lartë për femrat se sa për meshkujt (34.3% për femra, 22.6% për meshkuj në 2019). Në 2019, 53%e femrave ishin të punësuara në sektorët e arsimit, tregtisë dhe kujdesit shëndetësorë, ndërsa 46.3% e meshkujve në sektorët e ndërtimtarisë, prodhimit dhe tregtisë.

Shkalla e papunësisëtek të **rinjtë** e moshës 15-24 është ulur nga 55.4% në 2018 në 49.4% në 2019. Rreth 37.4% e të rinjve të moshës 15-19 ishin të papunë afatgjatë (12 muaj). Bazuar në AFP e vitit 2019, 34.7% e të papunëve ishin të rinj (të moshës 15-24 vjeç) me 7.2 pikë diferencë midis meshkujve dhe femrave. Një pjesë e konsiderueshme e popullsisë së re është e papunë (49.4%) dhe shkalla e papunësisë tek rinia e gjinisë femërore është më e lartë (60.3%) krahasuar me meshkujt (44.1%). Sipas AFP-së, rreth 67% e të papunëve të *regjistruar* konsiderohen të **papunë afatgjatë.**, ndërsa, përqindja e të rinjve nëkategorinë **NEET** është rritur nga 30.1% në 2018 në 32.7% në 2019 (34.2% tek femrat e reja dhe 31.4% tek meshkujt).

**Mospërputhja e shkathtësive** me nevojat e tregut të punës mbetet pengesë kryesore. Nga ana e punëdhënësit, midis rreth 50% e firmave raportojnë se edukimi i përgjithshëm nuk i përgatit studentët në mënyrë adekuate për vendin e punës - qoftë në drejtim të njohurive të përditësuara apo shkathtësive të buta (Banka Botërore, 2019). Një mungesë e aftësive themelore të biznesit është përmendur si pengesë e dukshme për zhvillimin e sektorit privat. Sipas sondazhit STEP, 75% e kompanive kanë hasur në vështirësi në punësimin e menaxherëve, profesionistëve dhe teknikëve.

Sidoqoftë ekziston një bashkëpunim ndërmjet përfaqësuesve te bizneseve, Ministrisë së Arsimit dhe Agjencisë së Punësimit në identifikimin e profesioneve të reja për zhvillimin e standardeve, kurrikulave dhe paketave mësimore. Ky bashkëpunim bëhet përmes këshillit për arsim dhe aftësim profesional dhe Autoriteti Kombëtarë i Kualifikimeve. Çdo vit bëhen analiza te tregut të punës ku definohen se cilat janë profesionet më të kërkuara ne tregun e Punës. Në konsultim me përfaqësuesit e Bizneseve dhe përfaqësuesit e MASHT-it fillohet zhvillimi i standardit të profesionit dhe bazuar në këtë hartohet kurrikula, ku kurrikulat hartohen në bashkëpunim edhe me grupet e ekspertëve të fushave përkatëse. Ky proces kalon nëpër organe të ngritura të institucioneve për verifikim dhe validim. Në anën tjetër, fondet publike për programet aktive të tregut të punës përbëjnë vetëm rreth 2 milion EUR në vit, ose 0.03% të PBB-së, krahasuar me një mesatare të OECD prej 0.42%

**Punësimi joformal/i padeklaruar** mbetet sfidë për Kosovën. Sipas AFP, në vitin 2019, 13.4% e të punësuarve nuk kishin kontratë pune. Shkallë më e lartë e punës joformale është gjetur nga Studimi i Shfrytëzimit të Kohës, të mbështetur nga Korporata e Sfidës së Mijëvjeçarit (MCC), e realizuar në vitin 2017. Sipas këtij studimi, në vitin 2017, 40.8% e punëtorëve nuk kishin kontratë pune, dukshëm më e lartë sesa norma e raportuar nga AFP. Faktori kryesor i këtij dallimi mund të lidhet me numrin më të madhë të punëtorëve në bujqësi dhe familjarëve të papaguar të identifikuar nga studimi i MCC-së. Në vitin 2018, studimi i Odës Ekonomike e Kosovës (OEK) për identifikimin e pengesave të të Bërit Biznes anketoi 437 ndërmarrje konstatoi se gjysma e ndërmarrjeve të anketuara deklaruan se kompanitë nuk i raportojnë të gjithë të punësuarit. Shumica e studimeve kanë gjetur se sektorët që prijnë me normë më të lartë të punës joformale janë sektori i ndërtimtarisë dhe bujqësisë. Të dhënat ekzistuese tregojnë që burrat, të rinjtë, punëtorët me nivel të ulët të shkollimit dhe ata që jetojnë në zona rurale kanë më shumë gjasa të punojnë pa kontratë.

**Pandemia ka pasur ndikimin negativ në tregun e punës në Kosovë.** ASK ende nuk ka publikuar AFP për tremujorin e parë të vitit 2020 për të parë ndikimin e pandemisë në indikatorët kryesorë të tregut të punës në Kosovë. Të dhënat e Agjencisë së Punësimit flasin për rritje të numrit të punëkërkuesve të regjistruar në Zyrat e Punësimit (ZP), e cila rritje ka ardhur për shkak të masave të pakos emergjente ku njëri prej kritereve për të përfituar nga masat ka qenë regjistrimi si i papunë dhe punëkërkues në ZP. Kështu, **numri i punëkërkuesve** të regjistruar deri më qershor 2020 është 185, 442 prej tyre femra janë 83,613, ndërsa meshkuj janë 101,829. Ndërsa gjatë vitit 2020 **numri i punëkërkuesve të rinj** të regjistruar në ZP është 75 939, prej tyre 35,246 femra, ndërsa 40,693 meshkuj. Kjo përbën një rritje të theksuar në pjesëmarrjen në fuqinë punëtore, por ka ardhur si rezultat i përfitimit nga masat e pakos emergjente. Ndërsa, ndërmjetësimet në punësim të rregullt për shkak të pandemisë kanë qenë të ulëta, me çrast, në periudhën janar – qershor të ndërmjetësuar në punësim të rregullt janë 897 persona, prej tyre 366 femra, ndërsa 531 meshkuj. Sektori më i goditur nga pandemia sa i përket punësimit është sektori i tregtisë me shumicë dhe pakicë me që rast numri i të punësuarve në këtë sektorë nga 80 mijë në fillim të pandemisë ka zbritur në 43 mijë. Megjithatë përmasat e ndikimit të pandemisë në tregun e punës do të shihen pasi të përfundon pandemia sepse tani shumë punëdhënës janë duke i mbajtur punëtorët në pritje.

Të **drejtat e punëtorëve** përcaktohen kryesisht përmes Ligjit të Punës. Legjislacioni që rregullon marrëdhëniet e punës konsiderohet jo pengues ndaj lirisë së punëdhënësve sa i përket largimit të punëtorëve nga puna. Mirëpo, ligji u mundëson përfaqësimin punëtorëve përmes sindikatave, të cilat mund të ndërmarrin protesta dhe të hyjnë në grevë pa pasur frikë nga ndëshkimi nga punëdhënësit. Përmirësimi i kushteve të punës së punëtorëve, është kërkesë e vazhdueshme të organizatave sindikale. Në kohë pandemie, problemet janë theksuar në rregullimin ligjor të ”Puna nga Shtëpia”, pasi që kjo çështje, nuk është e rregulluar me Ligjin në fuqi të Punës. Sa i përket Dialogut Social, në nivelin triparite, në kontekst të pandemisë, temë e diskutimit në Këshillin Ekonomiko Social ka qenë rritja e pagës minimale dhe përfitimi nga Pakoja e Rimëkëmbjes Ekonomike, si dhe miratimi i Ligjit të Punës.

**Migrimi** paraqet sfidë serioze, Kosova ka humbur 15.4% të popullsisë së saj në periudhën 2007-2018. Shifrat tregojnë se numri i emigrantëve ka rënë krahasuar me vitet e kaluara.[[22]](#footnote-23)

**Pengesat kryesore strukturore: Mospërputhja e shkathtësive** me nevojat e tregut të punës është pengesa kryesore. Pengesë tjetër është **punësimi joformal**, për shkak se ajo zvogëlon produktivitetin nga mungesa e mbrojtjes së të drejtave të punëtorëve, humbjen e të ardhurave buxhetore dhe forcimin e përparësive të kompanive që operojnë në sektorin joformal. Sfidë tjetër janë **shërbimet publike të punësimit**. Pengesë tjetër konsiderohet buxheti i pamjaftueshme në zgjerimin dhe rritjen e cilësisë së shërbimeve të punësimit dhe aftësimit profesional në tregun e punës. Buxheti publik për masat aktive të tregut të punës është i ultë duke pasur parasysh se numri i të papunëve të regjistruar në Zyrat e Punësimit është shumë i madhë. Tjetër pengesë është mosha e këshilltarëve në Zyrat e Punësimit , ku mosha mesatare është mbi 55 vjet, rekrutimi i stafit të ri si dhe kufizimet e numrit të stafit me Ligjin e Buxhetit të vitit 2020 nga numri i lejuar sipas Rregullores se Brendshme nga 294, në 260 staf.

Vetëm 20% e kompanive mbështeten tek shërbimet e tilla për identifikimin e kuadrove të kualifikuara. Lidhja e kufizuar e punëkërkuesve me sektorin privat ngritë papunësinë afatgjate, ndërkaq brishtësia e institucioneve siç është Inspektorati i Punës, nuk sanksionon mjaftueshëm sektorin joformal, duke ushqyer punësimin joformal pa mbrojtje sociale të duhur dhe duke zvogëluar bazën tatimore. Në Kosovë, ekziston **mobiliteti në punë**, mirëpo migrimi i jashtëm dhe dalja e trurit, sidomos e kuadrove të shkolluara, paraqet sfidë serioze për konsolidimin e tregut të punës.

**Masa e reformës #20: Përmirësimi dhe zgjerimi i shërbimeve publike të punësimit dhe aftësimit profesional, rritja e punësimit të të papunëve afatgjatë, të rinjve, grave dhe grupeve tjera të cenueshme.**

**Përshkrimi i masës:** Masa synon ngritjen e punësueshmërisë dhe ngritjen e shkathtësive për të papunët afatgjatë, të rinjtë, gratë dhe grupet tjera të cenueshme të regjistruar në zyrat e punësimit dhe përgatitjen e tyre për tregun e punës. Masa konsiston kryesisht në përmirësimin e shërbimeve publike të punësimit dhe aftësimit profesional përmes rishikimit të politikave të punësimit me synim ngritjen e efektshmërisë së masave aktive të tregut të punës dhe pilotimin e nën kontraktimit të programeve të aftësimit profesional përmes ofruesve privatë dhe hapjen e profileve të reja në harmoni me kërkesat e tregut të punës. Dizajnimi i masës është bërë në kontekstin e situatës me pandeminë Covid 19.

Masa mbështetet në disa dokumente strategjike, si Programin e Qeverisë, Strategjinë Kombëtare për Zhvillim, Strategjinë Sektoriale të MPMS-së dhe Planin e Veprimit për Punësimin e të Rinjve. Masa është formuluar si përgjigje ndaj pengesave strukturore që lidhen me brishtësinë dhe kapacitetet e kufizuara të shërbimeve publike të punësimit dhe shpërputhjen e shkathtësive të fuqisë punëtore me kërkesat e tregut të punës. Masa vazhdon nga cikli i mëhershëm gjatë së cilës janë mbështetur rreth 3,000 të papunë me masa aktive të punësimit, ndërkaq janë zhvilluar trajnime të brendshme për ngritjen e kapacitetit të stafit të Agjencisë së Punësimit, duke përfshirë zhvillimin e modulit për këshillim dhe orientim në karrierë. Ndonëse raporti këshilltar i punësimit me numrin e të papunëve mbetet në disproporcion të lartë ku shkalla e papunësisë me staf është 2000 të papunë me 1 këshilltar. Është bërë progres lidhshmëri-akreditimin dhe ri-validimin e profileve, standardeve e paketave mësimore ndërkaq disa nga profilet e trajnimeve nga QAP-të mbeten akoma të papërputhshme me nevojat e tregut të punës për arsye sepse nuk ka standard të zhvilluar të profesionit. Zbatueshmëria e aktiviteteve të planifikuara për vitet e ardhshme varet direkt nga situata epidemiologjike me virusin Covid 19. Kjo masë është në pajtim me SZHQ 8 “Promovimi i rritjes së qëndrueshme, gjithëpërfshirëse dhe punësim i plotë, produktiv dhe punë të denjë për të gjithë”.

1. **Aktivitetet e planifikuara për 2021**
2. Hartimi dhe miratimi i ciklit të ri të Politikës së Punësimit 2021 – 2024 (MPMS);
3. Hartimi dhe miratimi i Projektligjit të ri të Punës (MPMS);
4. Zgjerimi i shërbimeve të punësimit dhe aftësimit profesional me shërbime të reja (orientimi në karrierë, njohja e mësimit paraprak dhe hapja e një profili të ri në QAP në bazë të kërkesave të tregut të punës) për klientët e Zyrave të Punësimit dhe Qendrat e Aftësimit Profesional (APRK/MPMS);
5. Zbatimi i MATP-ve nga pakoja emergjente për periudhën pas Covid 19 për të paktën 3,000 të papunë afatgjatë, me fokus tek grupet e cenueshme si të rinjtë, gratë, personat me aftësi të kufizuara (APRK/MPMS);
6. Rishikimi dhe zhvillimi i 5 Kurrikulave, paketave mësimore duke u bazuar në standardet e profesionit, botimi i teksteve për 5 Kualifikime dhe validimi i 5 profileve të aftësimit profesional (APRK/MPMS);
7. Zhvillimi i një (1) studimi gjurmues të përfituesve të shërbimeve të punësimit (APRK/MPMS);
8. Mbështetja e së paku 5 projekteve rinore në fushën e TIK dhe trajnimi i së paku 100 të rinjve në këtë fushë (MKRS);
9. Realizimi i studimit të fizibilitetit për Skemën Kreditore të të Rinjve (Youth Guarantee Schemme).
10. **Aktivitetet e planifikuara për 2022**
11. Hartimi dhe miratimi i Ligjit të ri për APRK-në (APRK/MPMS) dhe akteve nën ligjore nga fusha e punësimit (APRK/MPMS);
12. Realizimi i vlerësimit ex post të Ligjit për ofrimin e shërbimeve për të papunët, punëdhënësit dhe punëkërkuesit (APRK/MPMS);
13. Zbatimi i MATP-ve nga pakoja emergjente për periudhën pas Covid 19 për të paktën 3,500 të papunë afatgjatë, me fokus tek grupet e cenueshme si të rinjtë, gratë, personat me aftësi të kufizuara (APRK/MPMS);
14. Rishikimi dhe zhvillimi i 5 Kurrikulave, paketave mësimore duke u bazuar në standardet e profesionit, botimi i teksteve për 5 Kualifikime dhe validimi i 5 profileve të aftësimit profesional (APRK/MPMS);
15. Nën-kontraktimi i të paktën dy (2) profileve deficitare të aftësimit profesional tek ofruesit privat (APRK/MPMS);
16. Funksionalizimi i plotë i modulit të SIMP për monitorimin e përfituesve të MATP-ve (APRK/MPMS) dhe rritja e shpalljeve të vendeve të punës përmes platformës së SIMP për të gjithë sektorët ekonomik (APRK/MPMS);
17. Mbështetja e së paku 5 projekteve rinore në vit në fushën e TIK dhe trajnimi i së paku 100 të rinjve në këtë fushë (MKRS).
18. **Aktivitetet e planifikuara për 2023**
19. Zbatimi i MATP-ve për të paktën 4,000 të papunë afatgjatë, me fokus tek grupet e cenueshme si të rinjtë, gratë, personat me aftësi të kufizuara (APRK/MPMS);
20. Identifikimi i shkathtësive profesionale për të ardhmen përmes hulumtimit të tregut të punës (APRK/MPMS);
21. Rishikimi dhe zhvillimi i 7 Kurrikulave, paketave mësimore duke u bazuar në standardet të profesionit, botimi i teksteve për 7 Kualifikime dhe validimi/rivalidimi 7 profileve të aftësimit profesional (APRK/MPMS);
22. Nën kontraktimi i të paktën dy (2) profileve deficitare të aftësimit profesional tek ofruesit privatë (APRK/MPMS);
23. Mbështetja e së paku 5 projekteve rinore në vit në fushën e TIK dhe trajnimi i së paku 100 të rinjve në këtë fushë (MKRS).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesit:** | **Baza** **2019** | **Synimi 2021** | **Synimi 2023** |
| % e të rinjve që përfitojnë pjesëmarrje në masa aktive të tregut të punës nga numri total i MATP-ve të ofruar në vit kalendarik. | 33% | 34% | 36% |
| % e grave që përfitojnë pjesëmarrje në masa aktive të tregut të punës nga numri total i MATP-ve të ofruar në vit kalendarik. | 33% | 34% | 36% |
| % e të rinjve NEET në popullsinë e të rinjve 15 – 24. | 32.7% | 31.7% | 30.7% |

*Treguesi që e mat përqindjen (%) e të rinjve në NEET në popullsinë e moshës 15-24 vjeç është gjithashtu edhe tregues që matet në kuadër të SZHQ 8 "Promovimi i një rritje të qëndrueshme, gjithëpërfshirëse dhe punësim të plotë, produktiv dhe punë të denjë për të gjithë".*

**Ndikimi i pritur në konkurrueshmëri:** Forcimi i kapaciteteve të shërbimeve publike të punësimit dhe aftësimit profesional pritet të këtë efekte pozitive në rritjen e konkurrueshmërisë përmes përmirësimit të cilësisë së shkathtësive të punëkërkuesve. Në periudhën afatmesme e afatgjatë, masa pritet të rrisë konkurreshmërinë përmes përmirësimit të *bilancit tregtar.*

**Kostoja e vlerësuar e aktiviteteve dhe burimi i financimit:** Kostoja e përgjithshme për zbatimin e kësaj mase vlerësohet të jetë € 30,330,000 për vit. Në total për 3 vite rreth € 29,130,000 prej të cilave do të financohen nga buxheti i Kosovës ndërsa €1,200,000 nga donatorët (ALLED, GIZ, DVV,EYE, Lux Development).

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Masa synon përmirësimin e efektshmërisë së shërbimeve publike të punësimit duke u bazuar në ndërtimin e kapaciteteve sipas procesit të rishikimit institucional dhe të shënjëstrimit më të mirë të MATP-ve tek të papunët. Po ashtu, masa synon krijimin e shkathtësive në profilet deficitare përmes fillimit të zbatimit të modelit të nën kontraktimit të programeve të aftësimit profesional te ofruesit privatë. Si tërësi, masa pritet të reduktojë përqindjen e lartë të NEET në mesin e të rinjve të moshës 15 – 24. Po ashtu, masa synon ngritjen e veprimeve afirmative në shënjëstrimin e personave nga zonat rurale, duke synuar uljen e pabarazive shoqërore.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Masa do të jetë neutrale ndaj mjedisit.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Zbatueshmëria e MATP-ve të planifikuara për vitet e ardhshme varet nga situata epidemiologjike me virusin Covid 19. | I lartë. | Masat që ndërmerren nga Qeveria për kapërcimin e pengesave që dalin nga situata epidemiologjike me virusin Covid 19. |
| Pensionimi i stafit në APRK dhe vonesat në rekrutimin e stafit të ri. | I mesëm. | Zëvendësimi i stafit të APRK me përfitues të MATP-ve mbështetur me buxhet nga donatorët. |

**4.3.8 Përfshirja sociale, ulja e varfërisë dhe mundësitë e barabarta**

**Gjendja aktuale:** Forcimi i sistemit të kujdesit shëndetësor të Kosovës është një mundësi për të përmirësuar shëndetin e popullatës së Kosovës. Qasja më e mirë dhe më e drejtë në mbrojtjen sociale do të zvogëlojë varfërinë dhe pabarazitë. Sistemi i kujdesit shëndetësor të Kosovës nevojitet të bëj investime të konsiderueshme në infrastrukturë dhe pajisje dhe duhet të vazhdojë të avancoj drejt sigurimit të qasjes universale. Në të njëjtën kohë, duhet të përmirësohet mbulimin, nivelet e përfitimeve dhe modelimin e ndihmës sociale për të siguruar barazinë dhe kohezionin social. Mirëpo, përderisa qëllimi është një shtet i aftë dhe i gatshëm për të përmbushur detyrat dhe obligimet e tij ndaj shtetasve, mbeten ende pengesa të konsiderueshme që lidhen me uljen e varfërisë, reduktimin e pabarazisë dhe ofrimin e mundësive të barabarta nëpërmjet përfshirjes sociale të grupeve të cenueshme. Lidhur, me zhvillimet aktuale në funksion të luftimit të ndikimit të pandemisë për Covid-19, Qeveria e Republikës së Kosovës ka miratuar Pakon Fiskale Emergjente, në kuadër të cilës janë të përfshira 15 masa, ndërsa Ministria e Financave ka aprovuar Planin Operacional për Pakon Fiskale Emergjente. Në kuadër të këtij plani tri(3) prej tyre kanë përfshirë mbështetjen e disa kategorive sociale dhe familjeve që jetojnë në gjendje të rëndë sociale; pagesa e dyfishtë e vlerës së skemës sociale për të gjithë përfituesit të skemave sociale për tre muaj mars-maj 2020, pagesa shtesë në vlerë prej tridhjetë (30 €) euro në muaj për të gjithë përfituesit e skemave sociale dhe pensionale që marrin pagesë mujore në vlerë deri në njëqind (100 €) euro, për tre muaj prill-qershor 2020, pagesa e asistencës mujore në vlerë prej njëqind e tridhjetë (130 €) euro për qytetarët me kushte të rënda sociale, të lajmëruar si të papunë në institucionin kompetent, që nuk janë përfitues të asnjë të hyre mujore për tre muaj prill-qershor 2020.

Megjithatë, varfëria mbetet një nga problemet më të theksuara në Kosovë. Rezultatet e Anketës së buxhetit të ekonomive familjare (ABEF) të vitit 2017, tregojnë se 18% e popullsisë së Kosovës jeton nën kufirin e varfërisë me më pak se 1.82 EUR në ditë, dhe 5.1% e popullsisë jetojnë nën kufirin e varfërisë ekstreme me më pak se 1.32 EUR në ditë.[[23]](#footnote-24) Sipas ASK-së, thellësia e varfërisë ka shënuar rënie nga viti 2012 në vitin 2013, rritje në vitin 2014 dhe përsëri rënie në vitin 2015. Niveli i varfërisë është më e lartë në vendbanimet rurale ndërsa varfëria e skajshme është më e lartë në zonat urbane. Në vitin 2017, shpërndarja e të varfërve sipas zonave të banimit ishte 64.8% e të varfërve jetonin në zona rurale, dhe 35.2% në zonat urbane.

Familjet më të prekura nga varfëria janë ato të cilat si burim kryesor të të hyrave kanë ndihmën sociale, pensionet dhe punën me kontratë. Të dhënat e ABEF për vitin 2017 krahasuar me 2016 tregojnë se nuk ka ndryshim të përqindjes së familjeve ku burimi kryesor i të hyrave janë ndihma sociale dhe pensionet. Kështu sa i përket burimit të të hyrave, ndihma sociale është burim per 3% të familjeve të anketuara, ndërsa për 12% të familjeve burimi i të hyrave janë pensionet. Varfëria absolute është e ngjashme midis burrave (17.2%) dhe grave (18.0%) por është më e lartë për familjet me një kryefamiljare femër (23,7%). Varfëria është e lidhur ngushtë me përjashtimin social. Rreth 42 % e familjeve të varfra përballen me mungesa të shërbimeve publike sociale krahasuar me 36 % e familjeve me një nivel më të mirë ekonomik.

Shpenzimet publike për mbrojtjen sociale përfshirë pensionet dhe skemën e ndihmës sociale janë rritur nga 3.6% e PBB-së në vitin 2009 në 6.1% në vitin 2016. Si pjesë e shpenzimeve totale publike, shpenzimet e mbrojtjes sociale u rritën nga 12.7% në 2009 në 21.7 % në vitin 2016. Niveli i lartë i varfërisë rrit kostot e sistemit të mirëqenies dhe angazhon kapital financiar dhe njerëzor për funksionalizimin e skemave të mbrojtjes sociale. Po kështu edhe një sistem joefikas shëndetësor ka ndikim negativ në perspektivat e rritjes ekonomike, pasi shpenzimet e larta, krijojnë barra të panevojshme të buxhetit të shtetit. Sipas të dhënave të ASK[[24]](#footnote-25), nga skema e ndihmës sociale kanë përfituar 24,767 familje me gjithsej 100,995 anëtarë. Numri i qytetarëve dhe familjeve që kanë nevojë për mbrojtje sociale, kujdes shëndetësor dhe shërbime sociale, vazhdon të mbetet i lartë. Si sfidë mbetet mirëmbajtja dhe përmirësimi i sistemit të mbrojtjes sociale dhe kujdesit shëndetësor, sinkronizimi i politikave të mbështetjes sociale, përmirësimi i kornizës ligjore dhe ngritja e kapaciteteve njerëzore dhe institucionale për ofrimin e shërbimeve adekuate dhe sipas nevojave të qytetarëve.

Kosova aktualisht nuk ofron sigurim shëndetësor universal. Pagesa nga buxheti familjar për shërbimet shëndetësore është e lartë. Supozohet se pothuajse 1/3 e popullatës nuk kanë qasje të lehtë në kujdesin shëndetësor, ose kanë qasje të kufizuar për shkak të mungesës së aftësisë së ulët paguesve. Vlerësohet se 18% e popullatës nuk kërkon shërbime edhe në rast të sëmundjes, për shkaqe ekonomike. Kosova ka një sistem shëndetësor publik jo të financuar mirë. Bazuar në klasifikimin e shpenzimeve të COFOG, shpenzimet e përgjithshme për shëndetësi arritën në 2.8% të PBB-së në vitin 2015, ndërsa në 2016 kanë rënë në 1.6% të PBB-së e cila është e ulët krahasuar me mesataren e BE prej 7.2% dhe paraqesin vetëm 40% të nevojave totale vjetore për kujdesin shëndetësor publik (Komisioni Evropian, 2018).

Analiza e të dhënave të shkaqeve të vdekjes gjatë viteve 2006-2011, ka treguar që sëmundjet malinje paraqesin shkakun e dytë të vdekshmërisë dhe kanë shënuar trend të rritjes[[25]](#footnote-26). Statistikat e shëndetësisë, tregojnë se rastet e reja të raportuara për sëmundjet malinje dhe beninje në vitin 2018 janë 2,475 raste. Nga këto 1,365 raste janë te grup moshës mbi 60 vjeç. ABEF per vitin 2017, tregon se shpenzimet familjare për shëndetësinë sidomos në zonat urbane në vitin 2017 krahasuar me vitin 2016, kanë pasur një rritje.

Gjatë 2019 janë marr hapa të rëndësishëm drejt plotësimit të kornizës ligjore si dhe funksionalizimit të mëtutjeshëm të Fondit të Sigurimeve Shëndetësore, duke finalizuar edhe Udhëzimin Administrativ për përcaktimin e kritereve për lirimin nga pagesa e kontributit, bashkë-pagesa dhe pagesave të tjera për sigurim shëndetësor për qytetarët sipas testit të varfërisë, si një nga hapat më të rëndësishëm për të aplikuar skemën e sigurimeve shëndetësore. Përkundër kësaj, procesi i fillimit të mbledhjes së premiumeve shëndetësore mbetet një sfidë e vazhdueshme. Pandemia me Covid 19, ishte dhe vazhdon të jetë një sfidë jashtëzakonisht e vështirë për shëndetësinë kosovare, marr parasysh faktin se edhe ekonomitë familjare gjatë kësaj faze janë të goditura në çdo rrafsh jetësor.

**Pengesat dhe problemet kryesore strukturore:** Pamjaftueshmëria e skemës se ndihmës sociale që shprehet me mbulimin e ulët për vetëm një të tretën e familjeve që ndodhen në kuintalin e poshtëm si edhe me nivelin e ulët të përfitimi. Aktet nënligjore dhe rregulloret shpesh janë në kundërshtim me njëra tjetrën, duke paraqitur dispozita kontradiktore. Mungesa e politikave sociale gjithëpërfshirëse e cila çon në mbivendosje të trajtimeve të individëve nga skemat e ndryshme. Mbrojtja sociale ofron përfitime të përhershme për disa kategori sociale, duke dekurajuar punësimin. Qasje e ulët në shërbime shëndetësore dhe pamundësi e familjeve për të përballuar kostot e këtyre shërbimeve me buxhet familjar.

Mungesa e plotë e një sistemi të sigurimeve sociale të bazuar në kontributet e të punësuarve dhe punëdhënësve si dhe mungesa e një ligji bazik dhe sistemor (unik) që rregullon dhe menaxhon pensionet dhe beneficionet nga sigurimi social për të gjitha kategoritë vazhdon të ndikojë në ;paqëndrueshmëri financiare dhe pamjaftueshmërinë e të ardhurave pensionale; vazhdon presioni i kërkesave urgjente nga grupet e interesave për përfshirje në skemat e mbrojtjes sociale; krijon vështirësitë në realizimin e të së drejtës në pensionet e jashtme. Procesi i fillimit të mbledhjes së premiumeve shëndetësore mbetet një sfidë e vazhdueshme për shkak se numri i qytetarëve dhe i familjeve që kanë nevojë për mbrojtje sociale, kujdes shëndetësor dhe shërbime tjera të kësaj natyre vazhdon të mbetet i lartë. Mos mbulimi i plotë me barna për të prekurit me Covid-19, ishte dhe mbetet edhe një barrë shtesë për qytetarët e vendit

**Masa e reformës #21: Përmirësimi i shërbimeve sociale, shëndetësore dhe fuqizimi i grupeve të përjashtuara**

**Përshkrimi i masës:** Mbrojtja sociale, ulja e varfërisë dhe përfshirja e grupeve të përjashtuara në jetën sociale ekonomike të vendit, mbeten prioritete të Qeverisë. Masa është vazhdim i politikave dhe programeve të mëhershme që synojnë të sigurojnë mirëqenien e qytetarëve, përmes zgjerimit dhe ngritjes së cilësisë së skemave të mbrojtjes, shërbimeve sociale dhe shërbimeve shëndetësore. Ajo ndërlidhet ngushtë me Programin e Qeverisë 2020-2023, Strategjinë Sektoriale të MPMS 2018-2022, Planin e Veprimit 2018-2022, Strategjinë Sektoriale të Shëndetësisë 2017-2021, Programi i Kosovës per Barazi Gjinore 2020-2024, Ligji për Barazi Gjinore 05/020, neni 5 dhe 6, Strategjinë për Romë dhe Ashkali 2017-2021 dhe PKZMSA. Në anën tjetër, përballja me pandeminë COVID 19 ka ndihmuar të identifikohen një numër të problemeve dhe sfidave që ekzistojnë për të ofruar shërbimet e nevojshme dhe të domosdoshme për qytetarët si dhe vazhdon të jetë një sfidë jashtëzakonisht e vështirë për shëndetësinë kosovare dhe mbrojtjen sociale, marr parasysh faktin se edhe ekonomitë familjare gjatë kësaj faze janë të goditura në çdo segment jetësor. Masa ka për qëllim avancimin e shërbimeve sociale, rritjen e mbulueshmërisë së familjeve që jetojnë në varfëri nga skema e ndihmës sociale, reformimin e sistemit pensional për të realizuar të drejtat në sigurimin pensional dhe invalidor për gjithë qytetarët, gjithpërfshirjen e personave me aftësi të kufizuar në përfitime dhe shërbime, rritjen e cilësisë së shërbimeve sociale dhe familjare, rritjen e numrit të individëve të punësuar në ndërmarrjet sociale, ruajtjen dhe përparimin e shëndetit dhe sigurimin e financimit të qëndrueshëm shëndetësor përmes funksionalizimit të Fondit të Sigurimeve Shëndetësore. Aktivitetet e propozuara kanë të bëjnë me hartimin e dokumenteve dhe përmirësimin e kornizës ligjore në fushën shërbimeve sociale, ndihmave sociale, fuqizimin e mekanizmave të financimit dhe decentralizimit të shërbimeve sociale, krijimit të Grantit të Veçantë të Shërbimeve Sociale, reformimin e Skemës së Ndihmës Sociale, mbështetjen e sektorit joqeveritar të licencuar për shërbime sociale, mbështetjen e ndërmarrjeve sociale të regjistruara, reformën pensionale përmes ndryshimeve legjislative, përmirësimi i kornizës ligjore në fushën e shëndetësisë dhe fillimin e zbatimit të sigurimeve shëndetësore. Kjo masë është në përputhje me SZHQ 3 (Shëndeti dhe Mirëqenia) dhe SZHQ 1 (Eliminimi i Varfërisë), që ndërlidhen me mbulimin e kujdesit shëndetësor universal dhe skemat e mbrojtjes sociale.

**a) Aktivitetet e planifikuara për 2021:**

1. Hartimi dhe miratimi i Ligjit të Shërbimeve Sociale Familjare dhe Ligjit të Skemës së Ndihmës Sociale dhe akteve nënligjore (MPMS);
2. Miratimi i Ligjit të Financave Lokale dhe hartimi i Udhëzimit Administrativ për formulën e financimit për shërbime sociale dhe familjare (Grantin e veçantë për shërbime sociale) (MPMS);
3. Hartimi i legjislacionit primar dhe sekondar për rregullimin dhe menaxhimin e fushës së pensioneve dhe beneficioneve si dhe për trajtimin e aftësisë së kufizuar (MPMS);
4. Mbështetja e sektorit joqeveritar të licencuar (50 OJQ) dhe ndërmarrjeve sociale të regjistruara (30 ndërmarrje), me grante dhe subvencione për ofrimin e shërbimeve sociale dhe punësimin e grupeve të cenueshme (MPMS);
5. Nënshkrimi i (3) Marrëveshjeve Bilaterale dhe Multilaterale për Sigurimet Sociale me vende të BE (MPMS);
6. Pilotimi i Testit të Varfërisë, për kategoritë sociale, bazuar në Manualin Operativ (MPMS);
7. Rritja e kapaciteteve infrastrukturore dhe profesionale në fushën e parandalimit, testimit, trajtimit dhe inspektimit për të luftuar Covid 19 (MSH);
8. Plotësim ndryshimi i Ligjit për Sigurim Shëndetësor, hartimi i legjislacionit dytësor për përcaktimin e kritereve për lirimin nga pagesa e kontributit (MSH).

**b) Aktivitetet e planifikuara për 2022:**

1. Zbatimi i legjislacionit të ri për shërbime sociale, granti i veçantë për shërbime sociale, Testi i Varfërisë dhe reformës së skemës së ndihmës sociale;
2. Krijimi i sistemit informativ të integruar, regjistrit social dhe digjitalizimit të të dhënave për skemat sociale dhe pensionale (MPMS);
3. Mbështetja e sektorit joqeveritar të licencuar (60) OJQ dhe ndërmarrjeve sociale të regjistruara (40), me grante dhe subvencione për ofrimin e shërbimeve sociale dhe punësimin e grupeve të cenueshme (MPMS);
4. Përgatitja e institucioneve shëndetësore për kontraktimin e shërbimeve me Fondin dhe funksionalizimi i plotë i Fondit për Sigurime Shëndetësore (MSH);
5. Krijimi i Fondit të Sigurimeve Sociale dhe ndërtimi i infrastrukturës fizike për shërbime të Fondit të Sigurimeve Sociale (MPMS);
6. Fillimi i mbledhjes së kontributeve për sigurime shëndetësore(MSH).

**c) Aktivitetet e planifikuara për vitin 2023**

1. Mbështetja e sektorit joqeveritar të licencuar (70 OJQ) dhe ndërmarrjeve sociale të regjistruara (50 ndërmarrje), me grante dhe subvencione për ofrimin e shërbimeve sociale dhe punësimin e grupeve të cenueshme (MPMS);
2. Mbledhja e kontributeve shëndetësore (MSH) dhe kontraktimi i shërbimeve shëndetësore nga pakoja bazike me institucionet shëndetësore.
3. Fillimi i mbledhjes së kontributeve për sigurime sociale dhe zbatimit të reformës pensionale (MPMS).

**Treguesit e rezultateve:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Treguesi** | **Viti bazë 2019** | **Synimi 2021** | **Synimi 2023** |
| Rritja e shkallës së mbulueshmerisë së familjeve që jetojnë në varfëri nga skemat e ndihmës sociale. | 50% | 60% | 80% |
| Rritja e mbështetjes dhe financimi i ofrimit të shërbimeve sociale, përmes sektorit joqeveritar të licencuar dhe ndërmarrjeve sociale. | 50 | 80 | 120 |
| % e mbledhjes së kontributeve për sigurim shëndetësor. | 0 | 0 | 60% |

*Treguesit e masës në përgjithësi janë në linjë me treguesit e SZHQ 3 (Shëndeti dhe Mirëqenia) dhe SZHQ1 (Eliminimi i Varfërisë), që përfshijnë mbulimin shëndetësor universal dhe skemat e mbrojtjes sociale.*

**Ndikimi i pritshëm në konkurrueshmëri:** Përmirësimi i shërbimeve sociale do të ndihmon për të ulur kostot e ushtrimit të këtyre të drejtave për përfituesit. Një nga kushtet për rritjen e konkurrueshmërisë dhe rritje ekonomike është ngritja dhe funksionalizimi i një sistemi që mund të sigurojë të drejtën për mbrojtje sociale të përshtatshme dhe të aksesueshme për qytetarët e saj. Po ashtu, përmes funksionalizimit të Fondit të Sigurimeve Shëndetësore priten rezultate të mëdha sociale, veçanërisht për kategoritë në bazë të skemës së përfituesve.

**Vlerësimi i kostos së aktiviteteve dhe burimet e financimit:** Kosto totale për zbatim të kësaj mase gjatë viteve 2021-2023 vlerësohet të jetë rreth € 165,100,000. Nga kjo vlerë për vitin 2021 totali është €25,100,000, €21,500,000 me mbështetje nga buxheti i Kosovës, ndërsa €3,600,000 nga donatorët. Për vitin 2022, totali është €55,000,000, €53,000,000€ me mbështetje nga buxheti i Kosovës, ndërsa donatorët €2,000,000 (fondet e BE-së); ndërsa për vitin 2023 totali është €85,000,000 me financim te €81,000,000 nga buxheti i Kosovës, ndërsa donatorët €2,000,000(fondet e BE-së).

**Ndikimet e pritshme mbi rezultatet sociale, të tilla si punësimi, reduktimi i varfërisë, barazia gjinore:** Mundësia e përdorimit të shërbimeve sociale për një numër të madh të përfituesve si rezultat i përmirësimit të skemës së ndihmës sociale dhe nga ana tjetër ngritja e cilësisë së shërbimeve sociale, me krijimin e vendeve të punës si rezultat i punësimit në ndërmarrjet sociale do të ketë në situatën socio-ekonomike të një pjese të qytetarëve. Po ashtu. Fondi për Sigurime Shëndetësore do të ketë ndikim tek kategoritë sociale në bazë të skemës së përfituesve.

**Ndikimi i pritshëm në mjedis:** Kjo masë është neutrale ndaj ndikimit në mjedis.

**Rreziqet potenciale:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rreziku** | **Probabiliteti** | **Veprimi lehtësues i planifikuar** |
| Vonesat në miratimin e kornizës ligjore primare dhe sekondare. | I ulët | Ligjet janë hartuar teknikisht dhe është marrë konsensusi i stafit teknik të MPMS. Ligji është parashikuar edhe në strategjinë sektoriale. |
| Mos vendosja me kohë e sistemit të informimit shëndetësorë dhe mbledhja e kontributeve (si pasojë edhe nga kohëzgjatja e pandemisë Covid-19). | I mesëm. | Mbështetja e plotë institucionale dhe teknike në zbatimin e Ligjit të sigurimeve shëndetësore. |

**|Shtojca 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 1a: Parashikimet makroekonomike** | |  |  |  |  |  |  |
| %, përveç nëse është theksuar ndryshe | ESA Code | 2019 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|  |  | **Level (mn EUR)** |  | | | | |
| 1. BPV reale me çmime konstante | B1\*g | 7,058.300 | 4.9 | -6.7 | 5.2 | 4.1 | 4.2 |
| 2. BPV Nominale | B1\*g | 7,103.700 | 5.6 | -6.2 | 7.1 | 5.3 | 5.6 |
| **Komponentët e BPV-së** | | | | | | | |
| 3. Konsumi privat | P3 | 5,776.200 | 0.3 | -0.3 | 1.4 | 3.3 | 2.7 |
| 4. Konsumi publik | P3 | 1,033.400 | 9.6 | 1.3 | 1.5 | 3.1 | 2.5 |
| 5. Formimi I kapitalit bruto | P51 | 2,016.800 | 6.8 | -19.2 | 16.0 | 8.9 | 7.3 |
| 6. Ndryshimi në inventar dhe fitimi neto (% e BPV-së) | P52+P53 | 94.900 | 0.3 | -19.6 | 15.5 | 8.5 | 6.9 |
| 7. Eksporti i mallrave dhe sherbimeve | P6 | 2,083.000 | 17.2 | -16.8 | 14.5 | 5.7 | 5.7 |
| 8. Importi i mallrave dhe shërbimeve | P7 | 3,946.000 | 5.6 | -7.2 | 7.2 | 5.8 | 3.9 |
| **Kontributi në rritjen e BPV-së** | | | | | | | |
| 9. Kërkesa finale e brendshme |  | 8,826.4 | 3.5 | -5.6 | 5.3 | 5.6 | 4.7 |
| 10. Ndryshimi në inventar dhe fitimi neto (% e BPV-së) | P52+P53 | 94.9 | 0.0 | -0.3 | 0.2 | 0.1 | 0.1 |
| 11. Bilanci i jashtëm në mallra dhe shërbime | B11 | -1,863.0 | 1.4 | -0.9 | -0.3 | -1.6 | -0.6 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 1b: Çmimet dhe parashikimet e çmimeve** | |  |  |  |  |  |
| Ndryshimi në përqindje, mesatarja vjetore |  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Deflatori i BPV-së | %, yoy | 0.6 | 0.5 | 1.8 | 1.1 | 1.3 |
| 2. Deflatori i konsumit privat | %, yoy | 1.4 | 0.2 | 2.0 | 1.0 | 1.1 |
| 3. IHÇK | %, yoy | 2.7 | 0.2 | 2.0 | 1.0 | 1.0 |
| 4. Ndryshimi në IÇK | %, yoy | 2.7 | 0.2 | 2.0 | 1.0 | 1.0 |
| 5. Deflatori i konsumit publik | %, yoy | -1.0 | 1.0 | 1.2 | 0.8 | 2.0 |
| 6. Deflatori i investimeve | %, yoy | 1.1 | -2.5 | 1.7 | 1.6 | 1.7 |
| 7. Deflatori i çmimeve të eksportit (mallrave dhe shërbimeve) | %, yoy | -0.6 | -1.9 | 2.4 | 1.5 | 1.5 |
| 8. Deflatori i çmimeve të importit (mallrave dhe shërbimeve) | %, yoy | 0.9 | -2.4 | 2.2 | 1.3 | 1.4 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 1d: Bilancet sektoriale** |  |  |  |  |  |  |
| Si përqindje në BPV | ESA code | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Kreditimi/ huazimi neto përballë pjesës tjetër të botës | B.9 | -7.7 | -5.7 | -5.1 | -6.9 | -6.7 |
| *nga te cilat:* |  |  |  |  |  |  |
| *Bilanci i mallrave dhe shërbimeve* |  | -28.0 | -26.9 | -28.7 | -27.6 | -28.2 |
| *Bilanci i të hyrave dhe transfereve primare* |  | 20.4 | 21.3 | 23.5 | 20.9 | 21.6 |
| *Llogaria kapitale* |  | -0.2 | -0.1 | 0.1 | -0.2 | -0.1 |
| 2. Kreditimi/ huazimi neto i sektorit privat | B.9/ EDP B.9 | -4.8 | -1.9 | 2.2 | -1.9 | -2.5 |
| 3. Kreditimi/ huazimi i Qeverisë së përgjithshme |  | -2.9 | -3.8 | -7.4 | -5.0 | -4.2 |
| 4. Gabime statistikore |  | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 2a: Prospektet buxhetore të Qeverisë së Përgjithshme** | |  |  |  |  |  |  |
|  |  | 2019 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|  | ESA code | Level |  | | | | |
| **Kreditimi neto (B9) nga nën sektorët** | | | | | | | |
| 1. Qeveria e Përgjithshme/1 | S13 | -205.4 | -2.9 | -3.8 | -7.4 | -5.0 | -4.2 |
| 2. Qeveria Qëndrore | S1311 | : | : | : | : | : | : |
| 3. Qeveria Shtetërore | S1312 | : | : | : | : | : | : |
| 4. Qeveria Lokale | S1313 | : | : | : | : | : | : |
| 5. Fondi I sigurimit shoqeror | S1314 | : | : | : | : | : | : |
| **Qeveria e Përgjithshme (S13)** | | | | | | | |
| 6. Të Hyrat Totale | TR | 1,885.5 | 26.5 | 28.3 | 26.4 | 26.7 | 26.5 |
| 7. Shpenzimet Totale[1] | TE | 2,090.9 | 29.4 | 32.1 | 33.8 | 31.6 | 30.7 |
| 8. Neto Huamarrja/Huadhënja | EDP.B9 | -205.4 | -2.9 | -3.8 | -7.4 | -5.0 | -4.2 |
| 9. Shpenzimet e Interesit | EDP.D41 | 23.4 | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.7 | 0.8 |
| 10. Bilanci Primar[2] |  | -182.0 | -2.6 | -3.4 | -6.8 | -4.3 | -3.5 |
| 11. Masat e njëhershme dhe masat e përkohshme[3] |  | : | : | : | : | : | : |
| **Komponentët e të hyrave** | | | | | | | |
| 12. Taksat Totale (12 = 12a+12b+12c) |  | 1,707.6 | 24.0 | 23.1 | 23.9 | 24.2 | 24.0 |
| 12a. Taksat mbi Prodhim dhe Import | D2 | 1,415.3 | 19.9 | 19.1 | 19.8 | 19.9 | 19.7 |
| 12b. Taksat aktuale në të ardhura dhe pasuri | D5 | 292.3 | 4.1 | 4.0 | 4.1 | 4.2 | 4.3 |
| 12c. Taksat mbi kapital | D91 | : | : | : | : | : | : |
| 13. Kontributet Sociale | D61 | : | : | : | : | : | : |
| 14. Të ardhurat mbi Pronën | D4 | : | : | : | : | : | : |
| 15. Tjera (15 = 16-(12+13+14)) [4] |  | 177.9 | 2.5 | 2.6 | 2.5 | 2.5 | 2.5 |
| 16 = 6.Të Hyrat Totale | TR | 1,885.5 | 26.5 | 25.8 | 26.4 | 26.7 | 26.5 |
| p.m.: Barra Tatimore (D2+D5+D61+D91-D995) [5] |  | 1,707.6 | 24.0 | 23.1 | 23.9 | 24.2 | 24.0 |
| **Komponentet e zgjedhura të shpenzimeve** | | | | | | | |
| 16. Konsumi i Përgjithshëm | P32 | 911.5 | 12.8 | 13.9 | 13.5 | 13.2 | 12.5 |
| 17. Totali i Transfereve Sociale | D62 + D63 | 627.3 | 8.8 | 12.4 | 10.5 | 8.7 | 8.3 |
| 17a. Transferet Sociale në Mallra | P31 = D63 | : | : | : | : | : | : |
| 17b. Transferet Sociale përveç në Mallra/2 | D62 | 627.3 | 8.8 | 12.4 | 10.5 | 8.7 | 8.3 |
| 18 = 9. Shpenzimet e Interesit (përfshirë. FISIM) | EDP.D41 + FISIM | 23.4 | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.7 | 0.8 |
| 19. Subvencionet | D3 | : | : | : | : | : | : |
| 20. Formimi bruto I Kapitalit Fiks | P51 | 531.2 | 7.5 | 5.4 | 8.6 | 9.0 | 9.1 |
| 21.Tjera (21 = 22-(16+17+18+19+20) [6] |  | : | : | : | 0.7 | 0.1 | 0.1 |
| 22. Shpenzimet Totale | TE [1] | 2,090.9 | 29.4 | 32.1 | 33.8 | 31.6 | 30.7 |
| p.m. Kompenzimi I punëtorëve | D1 | 616.0 | 8.7 | 9.8 | 9.0 | 8.5 | 8.1 |
| [1] E përshtatur për rrjedhat e ardhshme të shkëmbimit, kështu që TR-TE = EDP.B9. |  |  |  |  |  |  |  |
| [2] Bilanci primar është kalkuluar si (EDP B.9, 8) plus (EDP D.41, zëri 9). |  |  |  |  |  |  |  |
| [3] Shenja plus tregon deficitin e zvogëluar për masat e njëhershme |  |  |  |  |  |  |  |
| [4] P.11+P.12+P.131+D.39+D.7+D.9 (përveç D.91). |  |  |  |  |  |  |  |
| [5] Përfshirë edhe ato të mbledhura nga BE-ja, si dhe tatimet dhe kontributet sociale(D995) | |  |  |  |  |  |  |
| [6] D.29+D4 (përveç D.41)+ D.5+D.7+D.9+P.52+P.53+K.2+D.8. |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 2b: Prospektet buxhetore të qeverisë së përgjtihshme** | |  |  |  |  |  |  |
|  |  | ESA code | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|  |  | | | | |
| **Neto huadhënia (B9) nga nën-sektorët** |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. Qeveria e Përgjithshme/1 |  | S13 | -205 | -254 | -527 | -374 | -337 |
| 2. Qeveria Qëndrore |  | S1311 | : | : | : | : | : |
| 3. Qeveria Shtetërore |  | S1312 | : | : | : | : | : |
| 4. Qeveria Lokale |  | S1313 | : | : | : | : | : |
| 5. Fondi I sigurimit shoqëror |  | S1314 | : | : | : | : | : |
| **Qeveria e Përgjithshme (S13)** | | | | | | | |
| 6. Të Hyrat Totale |  | TR | 1,885 | 1,885 | 1,886 | 2,002 | 2,098 |
| 7. Shpenzimet Totale[1] |  | TE | 2,091 | 2,139 | 2,413 | 2,376 | 2,435 |
| 8. Neto Huamarrja/Huadhënja |  | EDP.B9 | -205 | -254 | -527 | -374 | -337 |
| 9. Shpenzimet e Interesit |  | EDP.D41 incl. FISIM | 23 | 29 | 39 | 49 | 61 |
| 10. Bilanci Primar[2] |  |  | -182 | -225 | -488 | -325 | -276 |
| 11. Masat e njëhershme dhe masat e përkohshme[3] |  |  | : | : | : | : | : |
| **Komponentët e të hyrave** | | | | | | | |
| 12. Taksat Totale (12 = 12a+12b+12c) |  |  | 1,708 | 1,540 | 1,708 | 1,815 | 1,900 |
| 12a. Taksat mbi Prodhim dhe Import |  | D2 | 1,415 | 1,275 | 1,412 | 1,496 | 1,563 |
| 12b. Taksat aktuale në të ardhura dhe pasuri |  | D5 | 292 | 265 | 295 | 319 | 337 |
| 12c. Taksat mbi kapital |  | D91 | : | : | : | : | : |
| 13. Kontributet Sociale |  | D61 | : | : | : | : | : |
| 14. Të ardhurat mbi Pronën |  | D4 | : | : | : | : | : |
| 15. Tjera (15 = 16-(12+13+14)) [4] |  |  | 178 | 177 | 178 | 187 | 197 |
| 16 = 6.TëHyrat Totale |  | TR | 1,885 | 1,716 | 1,886 | 2,002 | 2,098 |
| p.m.: Barra Tatimore (D2+D5+D61+D91-D995) [5] |  |  | 1,708 | 1,540 | 1,708 | 1,815 | 1,900 |
| **Komponentë të përzgjedhura të shpenzimeve** | | | | | | | |
| 17. Konsumi i Përgjithshëm |  | P32 | 911 | 925 | 960 | 988 | 992 |
| 18. Totali i Transfereve Sociale |  | D62 + D63 | 627 | 828 | 749 | 654 | 659 |
| 18a. Transferet Sociale në Mallra |  | P31 = D63 | : | : | : | : | : |
| 18b. Transferet Sociale përveç në Mallra/2 |  | D62 | 627 | 828 | 749 | 654 | 659 |
| 19 = 9. Shpenzimet e Interesit (përfshirë. FISIM) |  | EDP.D41 + FISIM | 23 | 29 | 39 | 49 | 61 |
| 20. Subvencionet |  | D3 | : | : | : | : | : |
| 21. Formimi bruto I Kapitalit Fiks |  | P51 | 531 | 359 | 616 | 679 | 719 |
| 22.Tjera (21 = 22-(16+17+18+19+20) [6] |  |  | : | : | 49 | 6 | 5 |
| 23. Shpenzimet Totale |  | TE [1] | 2091 | 2139 | 2413 | 2376 | 2435 |
| p.m. Kompenzimi I punëtoreëve |  | D1 | 616 | 654 | 639 | 642 | 645 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 3: Shpenzimet e përgjithshme qeveritare sipas funksionit** | |  |  |  |  |  |
| **% e BPV-së** | **COFOG Kodi** | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Shërbimet e përgjithshme publike | 1 | 4.7 | 2.7 | : | : | : |
| 2. Mbrojtja | 2 | 0.7 | 0.4 | : | : | : |
| 3. Rendi dhe siguria publike | 3 | 2.8 | 1.9 | : | : | : |
| 4. Çështjet Ekonomike | 4 | 5.7 | 2.8 | : | : | : |
| 5. Mbrojtja e Mjedisit | 5 | 0.3 | 0.0 | : | : | : |
| 6. Strehim dhe pajisje për Komunitetin | 6 | 0.6 | 0.2 | : | : | : |
| 7. Shëndetësia | 7 | 3.1 | 2.0 | : | : | : |
| 8. Rekreacioni, kultura dhe Religjioni | 8 | 0.9 | 0.3 | : | : | : |
| 9. Arsimi | 9 | 4.5 | 2.5 | : | : | : |
| 10. Mbrojtja sociale | 10 | 6.9 | 5.2 | : | : | : |
| 11. Total shpenzimet (artikulli 7 = 23 në Tabelën 2) | TE | 29.4 | 32.1 | 33.8 | 31.6 | 30.7 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 4: Zhvillimet e borxhit të përgjithshëm të qeverisë** | |  |  |  |  |  |
| **% e BPV-së** | **ESA code** | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Borxhi Bruto [1] |  | 16.9 | 25.2 | 31.4 | 35.5 | 38.6 |
| 2. Ndryshimi në borxhin bruto |  | 1.5 | 8.3 | 6.2 | 4.1 | 3.0 |
| **Kontribuuesit në ndryshim të borxhit bruto** | | | | | | |
| 3. Bilanci Primar [2] |  | 2.6 | 3.4 | 6.8 | 4.3 | 3.5 |
| 4. Shpenzimet e Interesit [3] |  | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.7 | 0.8 |
| 5. Rregullimi Stock-flow |  | -1.4 | 4.5 | -1.2 | -0.9 | -1.2 |
| *nga të cilat:* |  |  |  |  |  |  |
| - Diferenca në mes keshit dhe akruales [4] |  | : | : | : | : | : |
| - Akumulimi neto i aseteve financiare [5] |  | : | : | : | : | : |
| *nga të cilat:* |  |  |  |  |  |  |
| - Proceduarat e privatizimit |  | : | : | : | : | : |
| - Efektet e vlersimit dhe të tjera [6] |  | : | : | : | : | : |
| p.m. norma e interesit e nënkuptuar në borxh [7] |  | 2.1 | 2.4 | 2.3 | 2.2 | 2.3 |
| **Variabla tjera relevante** | | | | | | |
| 6. Asetet financiare likuide [8] |  | : | : | : | : | : |
| 7. Borxhi financiar neto (7 = 1 - 6) |  | : | : | : | : | : |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 5: Zhvillimet ciklike** |  |  |  |  |  |  |
| **% e BPV-së** | **ESA Code** | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. Norma Reale e rritjes së BPV-së (%, vpv) | B1g | 4.9 | -6.7 | 5.2 | 4.1 | 4.2 |
| 2. Huadhënja neto e Qeverisë së Përgjithshme | EDP.B.9 | -2.9 | -3.8 | -7.4 | -5.0 | -4.2 |
| 3. Shpenzimet e Interesit | EDP.D.41 | 0.3 | 0.4 | 0.5 | 0.7 | 0.8 |
| 4. Masat e njëhershme dhe masat e përkohshme [1] |  | : | : | : | : | : |
| 5. Rritja potenciale e BPV-së (%, vpv) |  | 4.4 | 0.1 | 1.2 | 3.3 | 3.5 |
| Kontribuesit:: |  |  |  |  |  |  |
| fuqi punëtore |  | 0.2 | 0.5 | -1.2 | 0.5 | 0.5 |
| kapital |  | 1.6 | 1.6 | 0.8 | 1.2 | 1.4 |
| produktiviteti total i faktorëve |  | 2.6 | -2.0 | 1.6 | 1.6 | 1.6 |
| 6. Hendeku i prodhimit |  | 0.5 | -6.4 | -2.7 | -1.9 | -1.2 |
| 7. Komponentet ciklike buxhetore |  | 0.0 | -2.4 | -1.4 | -1.1 | -0.9 |
| 8. Balancet ciklikisht të përshtatura (2-7) |  | -2.9 | -1.4 | -6.0 | -3.9 | -3.3 |
| 9.Bilanci primar ciklikisht i përshtatur (8+3) |  | -2.6 | -1.0 | -5.4 | -3.2 | -2.6 |
| 10. Bilanci strukturor (8-4) |  | : | : | : | : | : |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 6: Divergjenca nga programi paraprak** | |  |  |  |  |
|  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| **1. Rritja e BPV-së (%, vpv)** | | | | | |
| Programi paraprak | 4.0 | 4.4 | 4.5 | 4.5 | : |
| Azhurnimi i fundit | 4.9 | -6.7 | 5.2 | 4.1 | 4.2 |
| Diferenca (pikë të perqindjes) | 0.9 | -11.1 | 0.7 | -0.4 | : |
| **2. Huadhënja neto Qeveria e Përgjithshme (% e BPV-së)** | | | | | |
| Programi paraprak | -2.9 | -5.6 | -5.3 | -3.0 | : |
| Azhurnimi i fundit | -2.9 | -3.8 | -7.4 | -5.0 | -3.0 |
| Diferenca | 0.0 | 1.8 | -2.1 | -2.0 | : |
| **3. Borxhi Bruto i Qeverisë së Përgjithshme (% e BPV-së)** | | | | | |
| Programi paraprak | 16.9 | 18.2 | 19.3 | 20.0 | : |
| Azhurnimi i fundit | 16.9 | 25.2 | 31.4 | 35.5 | 20.0 |
| Diferenca | 0.0 | 7.0 | 12.1 | 15.5 | : |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tabela 7a: Garancionet e përgjithshme qeveritare** |  |  |
| % e BPV-së | 2020 | 2021 |
| Garancionet publike | 0.5 | 0.4 |
| Nga të cilat: të lidhura me sektorin financiar | 0.4 | 0.3 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Tabela 8: Supozimet themelore mbi mjedisin e jashtëm ekonomik** | |  |  |  |  |  |
|  | Dimensioni | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Norma e interesit afat-shkurtër | Mesatarja vjetore | -0.4 | -0.4 | -0.5 | -0.6 | : |
| Norma e interesit afat-gjatë | Mesatarja vjetore | 0.7 | -0.5 | -0.5 | -0.5 | : |
| USD/EUR norma e këmbimit | Mesatarja vjetore | 1.1 | 1.1 | 1.2 | 1.2 | : |
| Norma nominale efektive e këmbimit | Mesatarja vjetore | -1.2 | 3.9 | 2.7 | 0.0 | : |
| Kursi i këmbimit vis-à-vis me EUR | Mesatarja vjetore | 1.0 | 1.0 | 1.0 | 1.0 | : |
| Rritja e BPV-së botërore, përjashtuar BE | Mesatarja vjetore | 2.9 | -3.8 | 4.7 | 3.7 | : |
| Rritja e BPV-së së EU-s | Mesatarja vjetore | 1.5 | -7.4 | 4.1 | 3.0 | : |
| Rritja e tregjeve të huaja relevante - | Mesatarja vjetore | : | : | : | : | : |
| Volumi i importit botëror, përjashtuar EU | Mesatarja vjetore | -0.5 | -10.3 | 6.3 | 4.1 | : |
| Cmimi i naftës | Mesatarja vjetore | 64.1 | 42.6 | 44.6 | 46.4 | : |

Tabela 9 - Krahasimi me programin e mëparshëm

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Dokumenti** | **Përshkrimi** | **2018 aktual** | **Projekti 2019** | **Projekti**  **2020** | **Projekti**  **2021** | **Projekti**  **2022** | **Projekti**  **2023** |
|
| **PRE 2020** | Të ardhurat totale | 1,757.0 | 1,949.0 | 2,047.0 | 2,124.0 | 2,239.0 | *n/a* |
| *Të ardhurat tatimore* | *1,564.0* | *1,731.0* | *1,810.0* | *1,888.0* | *1,995.0* | *n/a* |
| *Të ardhurat jotatimore* | *193.0* | *208.0* | *226.0* | *225.0* | *234.0* | *n/a* |
| Shpenzimet totale | 1,956.0 | 2,378.0 | 2,467.0 | 2,544.0 | 2,616.0 | *n/a* |
| *Shpenzimet e përsëritura* | *1,404.0* | *1,561.0* | *1,643.0* | *1,682.0* | *1,727.0* | *n/a* |
| *Shpenzimet kapitale* | *533.0* | *789.0* | *793.0* | *825.0* | *846.0* | *n/a* |
| Bilanci i përgjithshëm i buxhetit | -199.2 | -429.0 | -419.0 | -420.0 | -376.0 | *n/a* |
| *Bilanci i buxhetit (sipas rregullit fiskal)* | *-87.4* | *-145.0* | *-154.0* | -157.0 | -163.0 | *n/a* |
| BPV | 6,726.0 | 7,123.0 | 7,521.0 | 7,939.0 | 8,363.0 | *n/a* |
| Deficiti i përgjithshëm, si % e BPV-së | -1.3% | -2.0% | -2.0% | -2.0% | -2.0% | *n/a* |
| Bilanci bankar, si % e BPV-së | 4.5% | 4.8% | 4.5% | 3.1% | 2.2% | *n/a* |
| Shpenzimet kapitale, si % e BPV-së | 7.9% | 11.1% | 10.5% | 10.4% | 10.1% | *n/a* |
| Shpenzimet e përsëritura, si % e BPV-së | 20.9% | 21.9% | 21.8% | 21.2% | 20.7% | *n/a* |
| **Dokumenti** | **Përshkrimi** | **2018 aktual** | **2019 aktual** | **2020 Buxheti i rishikuar** | **Projekti**  **2021** | **Projekti 2022** | **Projekti 2023** |
|
| **PRE 2021** | Të ardhurat totale | 1,756.6 | 1,888.2 | 1,788.5 | 1,885.9 | 2,002.0 | 2,097.8 |
| *Të ardhurat tatimore* | *1,563.8* | *1,662.0* | *1,565.2* | *1,661.1* | *1,766.5* | *1,849.7* |
| *Të ardhurat jotatimore* | *192.9* | *214.6* | *188.9* | *214.3* | *225.0* | *237.6* |
| Shpenzimet totale | 1,956.0 | 2,093.4 | 2,620.4 | 2,412.6 | 2,375.8 | 2,434.7 |
| *Shpenzimet e përsëritura* | *1,404.0* | *1,538.8* | *1,860.5* | *1,757.9* | *1,647.6* | *1,655.2* |
| *Shpenzimet kapitale* | *533.0* | *531.2* | *729.9* | *616.3* | *678.9* | *718.5* |
| Bilanci i përgjithshëm i buxhetit | -199.2 | -205.3 | -831.9 | -526.7 | -373.7 | -336.9 |
| *Bilanci i buxhetit (sipas rregullit fiskal)* | *-87.4* | *-28.2* | *-451.1* | *-297.7* | *-178.9* | *-141.7* |
| BPV | 6,657.7 | 7,058.3 | 6,627.6 | 7,009.7 | 7,425.2 | 7,822.2 |
| Deficiti i përgjithshëm, si % e BPV-së | -3.0% | -2.9% | -12.6% | -7.5% | -5.0% | -4.3% |
| Bilanci bankar, si % e BPV-së | 4.6% | 4.3% | 4.6% | 4.4% | 4.1% | 3.9% |
| Shpenzimet kapitale, si % e BPV-së | 8.0% | 7.5% | 11.0% | 8.8% | 9.1% | 9.2% |
| Shpenzimet e përsëritura, si % e BPV-së | 21.1% | 21.8% | 28.1% | 25.1% | 22.2% | 21.2% |
| **Diferenca ndërmjet PRE 2021 dhe PRE 2020** | Të ardhurat totale | 0.0% | -3.1% | -12.6% | -11.2% | -10.6% | *n/a* |
| *Të ardhurat tatimore* | 0.0% | -4.0% | -13.5% | -12.0% | -11.5% | *n/a* |
| *Të ardhurat jotatimore* | -0.1% | 3.2% | -16.4% | -4.8% | -3.8% | *n/a* |
| Shpenzimet totale | 0.0% | -12.0% | 6.2% | -5.2% | -9.2% | *n/a* |
| *Shpenzimet e përsëritura* | 0.0% | -1.4% | 13.2% | 4.5% | -4.6% | *n/a* |
| *Shpenzimet kapitale* | 0.0% | -32.7% | -8.0% | -25.3% | -19.8% | *n/a* |
| Bilanci i përgjithshëm i buxhetit | 0.0% | 52.1% | -98.5% | -25.4% | 0.6% | *n/a* |
| *Bilanci i buxhetit (sipas rregullit fiskal)* | 0.0% | 80.6% | -192.9% | -89.6% | -9.8% | *n/a* |
| BPV | -1.0% | -0.9% | -11.9% | -11.7% | -11.2% | *n/a* |
| Deficiti i përgjithshëm, si % e BPV-së | -1.7% | -0.9% | -10.6% | -5.5% | -3.0% | *n/a* |
| Bilanci bankar, si % e BPV-së | 0.1% | -0.5% | 0.1% | 1.3% | 1.9% | *n/a* |
| Shpenzimet kapitale, si % e BPV-së | 0.1% | -3.6% | 0.5% | -1.6% | -1.0% | *n/a* |
| Shpenzimet e përsëritura, si % e BPV-së | 0.2% | -0.1% | 6.2% | 3.9% | 1.5% | *n/a* |

|  |
| --- |
| **Kutia 1. Klauzola e Investimeve** |
| Në vitin 2012, si pjesë e programit të atëhershëm me Fondin Monetar Ndërkombëtar (FMN), Kuvendi i Kosovës pati aprovuar amandamentet e Ligjit për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë, përfshirë edhe rregullën fiskale. Ndër të tjera, kjo nënkupton një kufizim vjetor të huamarrjes shtetërore në maksimum 2% të Bruto Produktit Vendor (BPV), pa marrë parasysh kapacitetin e Qeverisë për të siguruar më shumë financim të jashtëm për projekte kapitale me rëndësi publike.  Në të njëjtën kohë, Qeveria e Kosovës identifikoi nevojën për hapësirë shtesë për financim të projekteve të mëdha kapitale dhe në 2015 filloi negociatat për një program të tretë të FMN-së, i cili mes të tjerash, do të lejonte relaksimin e rregullës fiskale. Me fjalë të tjera, për projekte të mëdha kapitale me rëndësi strategjike, Qeveria do të ishte në gjendje të hynte në borxh përtej rregullës fiskale prej 2% për një periudhë 10 vjeçare, me kushtin kryesor që të mos tejkalohet 30% i BPV-së së parashikuar. Kjo do t’i jepte mundësinë që Qeveria e Kosovës të kishte hapësirë fiskale shtesë prej afërsisht 1.8% mbi 2% të përcaktuar me rregullën fiskale. Në fakt, kjo ishte njohur si “amandamenti i klauzolës për investime” që paraqiti aprovimin e ndryshimeve të nevojshme legjislative nga Kuvendi, në janar 2016.  Qeveria e Kosovës mbetet e përkushtuar që në mënyrë të balancuar të përfshijë në procesin e buxhetit projekte kapitale të implementuara përmes “klauzolës për investime”, ashtu që analizimi i financimit të projekteve të tilla të bazohet në analizat për qëndrueshmërinë afatgjatë të borxhit publik.  Një kusht tjetër i paraparë me dispozitat e klauzolës për investime është që Ministria e Financave të përgatisë dy herë në vit një raport narrativ për implementimin e projekteve nën këtë dispozitë.  Është më rendësi të theksohet se pandemia Covid-19 ka pasur një ndikim të ndjeshëm ne ngadalësimin e realizimit te projekteve te planifikuara përgjatë 2020. Masat e marra për të menaxhuar efektin e pandemisë në shëndetin publik, kanë shkaktuar një ngadalësim të aktivitetit ekonomik që është përcjellë me probleme të shumta për bizneset në vend dhe shtresat më të ndjeshme të shoqërisë. Për të sajuar dëmet e shkaktuara nga pandemia, Qeveria e Kosovës ka hartuar Planin për Rimëkëmbje Ekonomike, pjesë të secilit do të financohen përmes Klauzolës së Investimeve.  Situata e krijuar nga pandemia ka krijuar poashtu nevojën që të sigurohet financim për menaxhuar situatën e shkaktuar nga pandemia.  Projektet që janë të përfshira në klauzolën investive janë të përmbledhura shkurtimisht në vijim:   1. **Financim për ri-kapitalizimin e Fondit Kosovar për Garantimin e Kredive** – Në mënyre që të lehtësohet qasja në financim për bizneset vendore, në kuadër të programit për rimëkëmbjen ekonomike nga kriza e shkaktuar nga pandemia covid-19, është paraparë edhe ri-kapitalizimi i Fondit Kosovar për Garantimin e Kredive (FKGK). Totali i financimit të ri-kapitalizimit të FKGK pritet të jetë 40 milion euro dhe është planifikuar të financohet përmes marrëveshjes se financimit mes Kosovës dhe Bankës Evropiane për Investime (BEI), e cila pritet të nënshkruhet në vitin 2021. 2. **Instrumenti për Financim** **të Sektorit Publik për** **Reagim Emergjent ndaj COVID-19** –– Ky projekt është në kuadër të programit për rimëkëmbjen ekonomike sa i përket sektorit shëndetësor me Bankën Zhvillimore të Këshillit të Evropës. Vlera totale e kredisë është 35 milionë euro, ndërsa norma e interesit është e subvencionuar nga Banka Zhvillimore e Këshillit të Evropës (CEB) deri në 1 milion euro. Marrëveshja financiare është ratifikuar nga Kuvendi i Kosovës dhe ka hyrë në fuqi. Disbursimi i parë pritet të bëhet sivjet. 3. **Kredia e likuiditetit të urgjencës së infrastrukturës vitale** – Për shkak te pandemisë COVID-19, ofruesit e shërbimeve vitale infrastrukturore ne Republikën e Kosovës janë përballur ne vazhdimësi me humbje të të hyrave. Ne mungesë të likuiditet apo ndonjë përkrahje shtesë qeveritare, këto ndërmarrje janë në rrezik te theksuar te kolapsit financiar. Me qëllim të shmangies së këtij rreziku, Qeveria e Kosovës ka negociuar këtë marrëveshje për kredi emergjente për infrastrukturë vitale me Bankën Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim. Vlera e kredisë është 30,000,000 EUR me kohëzgjatje prej 3 vjet. Marrëveshja financiare është nënshkruar dhe është në proces të ratifikimit. 4. **Projekti i Fuqizimit të Sektorit Financiar** – Ky projekt ka Fondin Kosovar për Garanci Kreditore (FKGK) si institucion implementues, dhe qëllimi i projektit është përmirësimi i qasjes në financa për ndërmarrjet mikro, të vogla, dhe të mesme, duke forcuar kapacitetin financiar dhe teknik të FKGK-së. Marrëveshja financiare është lidhur me AZhN/Bankën Botërore dhe është ratifikuar në kuvend. 5. **Rehabilitimi i Linjës Hekurudhore 10** – institucioni implementues për këtë projekt është Ndërmarrja Publike “Infrakos” Prishtina. Fillimisht, totali i kostos së projektit është vlerësuar te jete rreth 194.5 milionë euro, ku BERZH dhe BEI financojnë gjysmën ndërsa Bashkimi Evropian gjysmën tjetër të këtij projekti. Marrëveshjet financiare me BERZH dhe BEI janë nënshkruar dhe ratifikuar. Për sa i përket kontributit të BE-së, marrëveshja e parë dhe e dytë e grantit tanimë është nënshkruar dhe ratifikuar. Por, si pasoje e ndryshimeve te çmimit te tregut ndërkohë dhe nevojës për ekspertë shtesë, vlera totale e projektit pritet të jetë rreth 255 milion EUR. Si projekt me prioritet të lartë për BE-në, do të mirëmbahet pariteti me institucionet financiare ndërkombëtare (BERZH dhe BEI) për te kërkuar financim shtesë për ketë projekt. Paralelisht do të dorëzohet aplikacion për grant në WBIF. Punët civile për Fazën 1 kanë filluar në fillim të vitit 2019, ndërsa për Fazën 2 pritet të fillojnë në 2020. Për fazën 3 janë duke u përgatitur termat e referencës për dizajnin preliminar detal, ndërsa punët pritet të fillojnë në 2021 dhe të përfundojnë në 2024. Disbursimi i parë nga kreditë dhe marrëveshja e donacionit është realizuar gjatë vitit 2019, dhe për shkak të vonesave në implementim duhet që të sigurohen amandamentimet e marrëveshjeve të nënshkruara në vitin 2015. Në nëntor të këtij viti është nënshkruar marrëveshja e amandamentimit me BEI dhe është bërë zgjatja e afatit të kredisë deri në vitin 2022. 6. **Rehabilitimi i Ibër-Lepencit** – Shuma e financuar nga huamarrja për këtë projekt është 22 milion, prej të cilave 7 milion janë kredi direkte tek MEA dhe 15 milion janë të nën-huazuara tek Ibër-Lepenci që njëkohësisht është organizata implementuese e projektit. Marrëveshja financiare mes Republikës së Kosovës dhe Bankës Botërore është ratifikuar në vitin 2017 ndërsa disbursimi i parë është bërë në Janar 2018. Deri në muajin gusht 2020 është disbursuar 18% e shumës së përgjithshme të kredisë. 7. **Rehabilitimi i Rrugëve Rajonale -** institucioni implementues për këtë projekt është Ministria e Infrastrukturës. Marrëveshja financiare është nënshkruar dhe ratifikuar, dhe projekti ka vlerën prej 29 milion EUR, me financim nga BERZH. Punët në terren kanë filluar në Maj të 2019-ës. Gjatë këtij viti pritet të nënshkruhet marrëveshja për vazhdim te grantit për mbulimin e shërbimeve shtesë të konsulentit si mbështetje për njësinë implementuese të projektit deri në vlerën 450,000 EUR. 8. **Implementimi i studimit të fizibilitetit për pajisje mjekësore për kujdesin dytësor dhe tretësor** - Buxheti i planifikuar për 2020 është 2,000,000 euro, për vitin 2021 është 18,000,000 euro, për 2022 është 33,000,000 euro, vlera totale e projektit është 53,000,000. Ky projekt pritet te financohet përmes kredive me Bankën Zhvillimore e Këshillit të Evropës dhe Bankën Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim. 9. **Përfshirja e te rinjve dhe ndërmarrësia** – Për shkak të pandemisë, diskutimi i projekti është shtyrë që të fillojë më vonë gjatë vitit 2020. 10. **Ndërtimi i Autostradës N9 Prishtinë - Pejë (SEETO Route 6 A)** segmenti Kijevë -Klinë deri në Zahaq - institucioni implementues për këtë projekt është Ministria e Infrastrukturës. Kosto e projektit është 193 milion EUR. Marrëveshja e Kredisë me BERZH është nënshkruar në 2017 dhe BEI në pjesën e dytë të vitit 2018. Në janar 2019, marrëveshja prej 1 milion EUR është nënshkruar mes Republikës së Kosovës dhe BEI si pjesë e Iniciativës ERI për mbështetje gjatë implementimit. Pritet që gjatë këtij viti të përfitojmë një grant prej 100,000 eurosh nga BERZH për financimin e rrugës dhe studimin institucional. Procesi për përzgjedhjen e mbikëqyrësi të punimeve është në përfundim e sipër dhe pas kësaj do të hapet tenderi për përzgjedhjen e punëkryesit. 11. **Projekti për Konkurrueshmëri dhe Gatishmëri për Eksport** - organizata implementuese për këtë projekt është Ministria e Tregtisë dhe Industrisë. Marrëveshja në shumën 14.3 milion euro është nënshkruar në vitin 2017 me Agjencinë Ndërkombëtare për Zhvillim – Bankën Botërore, dhe disbursimi i parë është bërë në vitin 2019. Deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 2% e shumës së përgjithshme të kredisë. 12. **Financimi Shtesë për Projektin e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural** – organizata implementuese është MBPZhR. Marrëveshja për këtë projekt në shumën 20.8 milion euro është nënshkruar me Agjencinë Ndërkombëtare për Zhvillim – Bankën Botërore, në vitin 2017. Disbursimi i parë është bërë në mars të 2019-ës. Deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 28% e shumës së kredisë. 13. **Trajtimi i Ujërave të Zeza në Prishtinë (Ndërtimi i Impiantit për Trajtimin e Ujërave të Zeza në rajonin e Prishtinës)** – Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (tash Ministria e Ekonomisë dhe Ambientit) është institucioni implementues i këtij projekti. Financimi i projektit është siguruar përmes marrëveshjes kornizë mes Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Republikës së Francës, e cila është ratifikuar gjatë 2017. Bazuar në marrëveshjen, projekti ka vlerën 86 milion EUR. Implementimi ka filluar në pjesën e dytë të vitit 2020, ku është hapur tenderi për dizajn. 14. **Ndërtimi i Qarkores së Prishtinës** – institucioni implementues për këtë projekt është Komuna e Prishtinës. Projekti është në fazën e studimit te fizibilitetit, i cili është duke u kryer nga Banka Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim. 15. **Ekonomia Digjitale në Kosovë (KODE)** – Organizata implementuese e këtij projekti është Ministria e Zhvillimit Ekonomik. Marrëveshja financiare për kredi në shumën 20.7 milion euro është nënshkruar në vitin 2018 me kreditorin ANZh. Disbursimi i parë është bërë në Nëntor 2019 dhe deri më tani janë disbursuar 7% e shumës. 16. **Ndërtimi i Impianteve për Trajtim të Ujërave të Zeza në Mitrovicë –** kompania rajonale e ujit të Mitrovicës është institucioni implementues për këtë projekt. Projekti është në proces të vlerësimit nga BERZH (si institucion kryesor financiar) dhe BEI, të cilët do të financojnë projektin së bashku, ndërsa do të mbështetet edhe nga një grant nga Korniza Investuese e Ballkanit Perëndimor (WBIF). Marrëveshjet me këto institucione pritet te nënshkruhen ne pjesën e parë të vitit 2021, të cilat pastaj duhet të ratifikohen në Kuvend. 17. **Projekti i Zhvillimit të Trajtimit të Ujërave të Zeza në Gjilan -** kompania rajonale e ujit të Gjilanit është institucioni implementues për këtë projekt, i cili ka një vlerë të paraparë prej 23 milion EUR, që do të financohet prej BERZH dhe BEI. Marrëveshja financiare prej 10 milion EUR me BERZH është nënshkruar në maj të 2020-ës dhe është ratifikuar në parlament me 23 korrik 2020, ndërsa marrëveshja prej 11 milion EUR me BEI është nënshkruar në maj 2020 dhe është në proces të ratifikimit. Projekti pritet të fillojë implementimin gjatë vitit 2020. 18. **Projekti për Trajtimin e Ujërave të Zeza në Komunën e Podujevës** – komuna e Podujevës është institucioni implementues i këtij projekti. Marrëveshja financiare për kredi në shumën 5.35 milion euro është nënshkruar me UniCredit Bank Austria AG, në emër të Qeverisë së Austrisë, në vitin 2018. Disbursimi i parë për projektin është bërë në 2019 dhe deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 80% e shumës.      1. **Ndërtimi i Skemës për Furnizim me Ujë në Komunën e Ferizajt** – Komuna e Ferizajit është institucioni implementues i këtij projekti. Marrëveshja financiare për kredi në shumën 5,125 milion euro është nënshkruar në nëntor të vitit 2018 me Raiffeisen Bank International, e cila vepron në emër të Qeverisë të Austrisë. Disbursimi i parë për këtë projekt është bërë në 2019 dhe deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 47% e projektit. 2. **Ndërtimi i Skemës për Furnizim me Ujë në Komunën e Istogut** – Komuna e Istogut është institucioni implementues për këtë projekt, që financohet me kredi në shumën 5,094 milion euro. Marrëveshja financiare është nënshkruar në nëntor të vitit 2018 me UniCredit Bank Austria AG, e cila vepron në emër të Qeverisë së Austrisë. Disbursimi i parë për këtë projekt është bërë në 2019 dhe deri më tani (gusht 2020) janë disbursuar 67% e shumës së kredisë. 3. **Projekti për Trajtimin e Ujërave të Zeza në Komunën e Shtimes** – Komuna e Shtimes është institucioni implementues për këtë projekt, që financohet me kredi në shumën 2,385 milion euro. Marrëveshja financiare është nënshkruar në nëntor të vitit 2018 me UniCredit Bank Austria AG, e cila vepron në emër të Qeverisës së Austrisë. Disbursimi i parë për këtë projekt është bërë në 2019 dhe deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 67% e shumës së kredisë. 4. **Ndërtimi i Skemës për Furnizim me Ujë në Komunën e Graçanicës** – Komuna e Graçanicës është institucioni implementues për këtë projekt, që financohet me kredi në shumën 5,115 milion euro. Marrëveshja financiare është nënshkruar në nëntor të vitit 2018 me UniCredit Bank Austria AG, e cila vepron në emër të Qeverisë së Austrisë. Disbursimi i parë për këtë projekt është bërë në 2019 dhe deri më tani (gusht 2020) është disbursuar 75% e shumës së kredisë. 5. **Projekti i Kadastrës së Patundshmërisë dhe Infrastrukturës Hapësinore (REGIP)** - institucioni zbatues i ketij projekti është Agjencia Kosovare e Kadastrës. Marrëveshja financiare në shumën 14.6 milion euro me kreditorin ANZh është nënshkruar në shkurt të vitit 2019. Ratifikimi i marrëveshjes është bërë në gusht 2020 dhe brenda vitit pritet fillimi i disbursimeve. 6. **Projekti i Transportit Publik, Komuna e Prishtinës** - Ndërmarrja Publike e Prishtinës ‘Trafiku Urban’ është institucioni zbatues për këtë projekt, i cili ka një kosto totale të vlerësuar prej 10 milion EUR. Projekti është financuar nga BERZH dhe implementimi i tij ka filluar në vitin 2016. Pas përfundimit te projektit, tani kredia është duke u paguar. 7. **Projekti i Transportit dhe Sigurisë ne Trafik** -Sistemi i Kontrollit do të kryejë detyrat komplekse të zbatimit të trafikut me Stacionet Zbatuese Fikse, Stacionet e Zbatimit të Telefonisë Celulare, Pajisjet e Zbatimit të Telefonisë Celulare, Njësitë e Zbatimit të Telefonisë Celulare dhe Njësitë e Zbatimit të Pajisjeve Lëvizëse. Projekti është miratuar nga Komiteti Kombëtar i Investimeve (NIC) që do të financohet përmes Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Hungarisë për Themelimin e Programit Kuadër për Bashkëpunim Financiar (Ligji Nr. 05 / L-153). Projekti është në draftim e sipër nga Ministria e Infrastrukturës si agjenci zbatuese. 8. **Ndërrimi i gypave të asbestit – çementit në Komunën e Gjakovës** - Ndërrimi i linjave të tubave të furnizimit me ujë të asbestit - material nga çimento, të cilat janë instaluar 55 vjet më parë, në qytetin e Gjakovës. Ky investim do të plotësojë nevojën për të mbështetur furnizimin me ujë të pijshëm nga rubineti për 30 vitet e ardhshme. Agjencia e zbatimit është Komuna e Gjakovës. Projekti është miratuar nga Komiteti Kombëtar i Investimeve (NIC) që do të financohet përmes Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Hungarisë për Themelimin e Programit Kuadër për Bashkëpunim Financiar (Ligji Nr. 05 / L-153). Negociatat e Marrëveshjes së Financimit i nënshtrohen procedurave te Ligjit Nr. 05 / L-153. 9. **Impianti i trajtimit të ujërave të zeza në Komunën e Ferizajt** – Ky projekt përfshin dizajnin, ndërtimin dhe mirëmbajtjen e sistemeve të grumbullimit (Impianti i Trajtimit të Ujërave të Zeza) në Komunën e Ferizajt. Ky projekt do të zbatohet nga Komuna e Ferizajit. Projekti është miratuar nga Komiteti Kombëtar i Investimeve (NIC) që do të financohet përmes Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Hungarisë për Themelimin e Programit Kuadër për Bashkëpunim Financiar (Ligji Nr. 05 / L-153). Negociatat e Marrëveshjes së Financimit i nënshtrohen procedurave te Ligjit Nr. 05 / L-153. 10. **Sistemi i kanalizimit në Komunën e Deçanit** - Zona 1: Sistemi i kanalizimit për fshatin Strellc. Zona 2: Sistemi i kanalizimit për fshatin Dubovik dhe pjesë e fshatit Isniq. Zona 3: Kanalizimi i fshatrave Lëbushë, Isniq dhe Prapaqan. Ky projekt do të zbatohet nga Komuna e Deçanit. Projekti është miratuar nga Komiteti Kombëtar i Investimeve (NIC) që do të financohet përmes Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Hungarisë për Themelimin e Programit Kuadër për Bashkëpunim Financiar (Ligji Nr. 05 / L-153). Negociatat e Marrëveshjes së Financimit i nënshtrohen procedurave sipas Ligjit Nr. 05 / L-153. 11. **Rezervari i ujit të pijshëm në fshatin Verboc / Komuna e Drenasit** - Ndërtimi i ujëmbledhësit për ujë të pijshëm / nga rubineti në fshatin Verboc, i cili do të sigurojë furnizim me ujë të pijshëm në komunën e Drenasit. Ky projekt do të zbatohet nga Komuna e Drenasit. Projekti është miratuar nga Komiteti Kombëtar i Investimeve (NIC) që do të financohet përmes Marrëveshjes ndërmjet Qeverisë së Republikës së Kosovës dhe Qeverisë së Hungarisë për Themelimin e Programit Kuadër për Bashkëpunim Financiar (Ligji Nr. 05 / L-153). Negociatat e Marrëveshjes së Financimit i nënshtrohen procedurave sipas Ligjit Nr. 05 / L-153. |

1. Parashikimi vjeshtor i Komisionit Evropian [↑](#footnote-ref-2)
2. FMN Portali i çmimeve të mallrave: https://www.imf.org/en/Research/commodity-prices [↑](#footnote-ref-3)
3. BB Portali i çmimeve të mallrave: https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets [↑](#footnote-ref-4)
4. Inflacioni bazë mat ndryshimin e çmimeve të produkteve të shportës së konsumit, duke përjashtuar paqëndrueshmërinë e përkohshme dhe kalimtare, e cila karakterizon kryesisht kategorinë e ushqimit ose të energjisë. [↑](#footnote-ref-5)
5. Inflacioni i tregtueshëm mat ndryshimin e çmimeve të atyre produkteve që janë të ekspozuara ndaj tregtisë në tregjet ndërkombëtare dhe rrjedhimisht çmimet e tyre nuk ndikohen nga zhvillimet në tregun lokal. Ndërsa, inflacioni i patregtueshëm mat ndryshimin e çmimeve të atyre produkteve që nuk tregtohen në tregjet ndërkombëtare dhe rrjedhimisht ndikohen nga tregu i brendshëm lokal. [↑](#footnote-ref-6)
6. Indeksi **Hirschman Herfindahl Index** llogaritet si shuma e raporteve në katroe e secili produkt ndaj totalit të eksporteve. Një vend me portfolio të eksporteve të diversifikuara në mënyrë perfekte ka një indeks në vlerë zero; ndërsa një vend që eksporton vetëm një produkt, ka një indeks me vlerë 1 (aspak të diversifikuar) [↑](#footnote-ref-7)
7. **Indeksi i Hapjes** është një metrikë ekonomike e llogaritur si raporti i **tregtisë** totale të vendit, shuma e eksporteve plus importet, me prodhimin e brendshëm bruto të vendit.. = (Eksportet e Importeve) / (Prodhimi i Brendshëm Bruto). “Sa më i lartë indeksi, aq më shumë ndikim ka tregtia në aktivitetin e brendshëm të atij vendi.” [↑](#footnote-ref-8)
8. Mesatarja e Shtator 2019/ Shtator 2018 (njëjtë aplikohet për krahasimet e tjera në tekst) [↑](#footnote-ref-9)
9. Literatura sugjeron se beneficionet e papunësisë janë i vetmi komponent ciklik I shpenzimeve që duhet të merret parasysh kur llogaritet bilanci strukturor fiskal. [↑](#footnote-ref-10)
10. Kjo variabël kalkulohet duke zbritur nga bilanci primar strukturor (i cilitdo vit) vlerën e bilancit primar strukturor nga viti bazë. Në rastin e kësaj analize, viti bazë është marrë viti 2010, për shkak së gjatë 2010 BPV-ja aktuale ishte pothuajse e barabartë me BPV-në potenciale. Në rast se vlerat janë negative, atëherë nënkuptojmë se gjatë atij viti, krahasuar me vitin bazë, kemi të bëjmë me politika ekspansioniste, dhe në rast të vlerave pozitive – politika shtrënguese. [↑](#footnote-ref-11)
11. <https://kryeministri-ks.net/wp-content/uploads/2020/06/Vendimet-e-Mbledhjes-s%C3%AB-2-t%C3%AB-t%C3%AB-Qeveris%C3%AB-s%C3%AB-Republik%C3%ABs-s%C3%AB-Kosov%C3%ABs-2020.pdf> [↑](#footnote-ref-12)
12. Raporti Ekonomik i Rregullt për Ballkanin Perëndimor” i Bankës Botërore, vjeshtë 2020. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34644/153774.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
13. Raporti i Bankës Botërore i të Bërit Biznes, <https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/k/kosovo/KSV.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
14. “Raporti Ekonomik i Rregullt për Ballkanin Perëndimor” i Bankës Botërore, vjeshtë 2020. <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/34644/153774.pdf> [↑](#footnote-ref-15)
15. Dokument pune i stafit të Komisionit Evropian, Programi per Reforma në Ekonomi I Kosovës 2019-2021. Vlerësimi I Komisionit: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/sëd\_kosovo.pdf [↑](#footnote-ref-16)
16. E raportuar në A. Cojocaru: Diagnostikimi i Vendeve të Punës në Kosovë, seria e publikimeve të BB (WB Jobs Series) nr. 5, 2017. [↑](#footnote-ref-17)
17. Vlerësimi i nivelit të ekonomisë joformale në Kosovë, raport nga projekti i financuar nga BE: Projekti mbështetje e mëtutjeshme për institucionet e Kosovës në luftën kundër krimi t të organizuar, korrupsionit dhe ekstremizmit të dhunshëm, 9 Nëntor 2017. [↑](#footnote-ref-18)
18. Burimi i informacionit: ASK/Policia Kufitare, Qarkullimi turistik në pikë kalimet kufitare [↑](#footnote-ref-19)
19. Burimi nga ASK, Anketa e Fuqise punetore [↑](#footnote-ref-20)
20. Burimi nga ASK , Anketa e Fuqisë punetore [↑](#footnote-ref-21)
21. Ne disa komuna, shkolla ne vendet rurale numri i nxënësve që nuk kane marr pjese në mësimin në distance shkon deri ne 20% . [↑](#footnote-ref-22)
22. Numri i imigrimit është ulur në 5,832 persona në 2017, krahasuar me 18,862 në 2015, ndërkaq numri i emigrimit është ulur në 11,263 persona në 2017, krahasuar me 74,434 persona në vitin 2015. Gjatë 2017, janë lëshuar 5,283 leje qëndrimi të përkohshme, nga të cilat 54.2% ishin për çështje të punës. Gjatë 2017, 23,386 persona morën leje qëndrimi në vendet e BE-së, nga të cilët 6,635 ishin për arsye të “aktiviteteve që paguhen” dhe 547 leje për “edukim”. [↑](#footnote-ref-23)
23. Banka Botërore/ASK “Varfëria në Konsum në Republikën e Kosovës” [↑](#footnote-ref-24)
24. ASK- Statistikat e Mirëqenies Sociale, TM2 2019 [↑](#footnote-ref-25)
25. Analiza e gjendjes shëndetësore të popullatës, Dhjetor 2013 [↑](#footnote-ref-26)