**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

**Qeveria –Vlada-Government**

***Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës***

***Ministarstvo Sredine, Prostornog Planiranja i Infrastrukture***

***Ministry of Environment Spatial Planning and Infrastructure***

**Koncept Dokument për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit**

Qershor, 2022

Përmbajtja

[Përmbledhje e koncept dokumentit 3](#_Toc66836197)

[Hyrje 4](#_Toc66836198)

[Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit 5](#_Toc66836199)

[Kapitulli 1.1. Hyrje në përkufizimin e problemit 5](#_Toc66836200)

[Kapitulli 1.2. Problemi, shkaqet dhe efektet 13](#_Toc66836201)

[Kapitulli 1.3. Palët e interesuara 17](#_Toc66836202)

[Kapitulli 1.4. Zbatimi i acquis së BE-së 18](#_Toc66836203)

[Kapitulli 1.5. Krahasimi me vendet tjera 18](#_Toc66836204)

[Kapitulli 2: Objektivat 21](#_Toc66836205)

[Kapitulli 3: Opsionet 21](#_Toc66836206)

[Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim 21](#_Toc66836207)

[Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore 22](#_Toc66836208)

[Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë – Projektligji i ri 22](#_Toc66836209)

[Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme 24](#_Toc66836210)

[Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave 26](#_Toc66836211)

[Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi 26](#_Toc66836212)

[Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve 26](#_Toc66836213)

[Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme 27](#_Toc66836214)

[Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet 30](#_Toc66836215)

[Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm 32](#_Toc66836216)

[Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin 32](#_Toc66836217)

[Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik 33](#_Toc66836218)

[Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore 36](#_Toc66836219)

[Shtojca 3: Forma e vlerësimit për ndikimet mjedisore 39](#_Toc66836220)

[Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore 41](#_Toc66836221)

# Përmbledhje e koncept dokumentit

|  |
| --- |
| **Informacionet e përgjithshme** |
| Titulli | Koncept Dokument për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit |
| Ministria bartëse | Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, Inspektorati i Ministrisë |
| Personi kontaktues | Elbasan Shala, 038 200 33208 |
| PVPQ | B11.1 |
| Prioriteti strategjik |  Mbetet te formulohet ne takim |

|  |
| --- |
| **Vendimi** |
| Çështja kryesore | Mbikëqyrja jo efektive |
| Përmbledhje e konsultimeve | Do të plotësohet pas konsultimit paraprak dhe publik |
| Do të plotësohet pas konsultimit paraprak dhe publik |
| Opsioni i propozuar | Ligji i ri për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit |

|  |
| --- |
| **Ndikimet kryesore të pritshme** |
| Ndikimet buxhetore | Ndikimet buxhetore do të llogariten më vonë |
| Ndikimet ekonomike | Ndikimet në koston e ndërmarrjeve dhe në zhvillim ekonomik në përgjithësi |
| Ndikimet shoqërore | Ndikimet në shëndetin e njerëzve |
| Ndikimet mjedisore | Ka ndikime të pritshme mjedisore |
| Ndikimet ndër-sektoriale | Ndikime në të drejtat themelore dhe ndikime jo të drejtpërdrejta në kategori tjerat |
| Ngarkesat administrative për kompanitë | Ka ndikime në ngarkesat administrative të ndërmarrjeve |
| Testi i Ndërmarrjet e Vogla dhe te Mesme/Mëdha | Nuk është zbatuar Testi i Ndërmarrjeve te Vogla dhe te Mesme/Mëdha  |

|  |
| --- |
| **Hapat e ardhshëm** |
| Afatshkurtër | Hartimi i Ligjit të ri për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit |
| Afatmesëm | Fuqizimi i kapaciteteve të Inspektoratit të Ministrisë dhe atyre lokale |

**Hyrje**

Figura1: Tabela me informacione të përgjithshme për koncept dokumentin

|  |  |
| --- | --- |
| Titulli | Koncept dokument për Inspektim në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit |
| Ministria bartëse | Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, Inspektorati i Ministrisë |
| Personi kontaktues | Elbasan Shala, 038 200 32208 |
| PVPQ | B11.1 |
| Prioriteti strategjik | Programi i Qeverise së Republikës së Kosovës 2021-2025Vendimit të Qeverisë Nr.01/56 i dt. 26.01.2022 për miratimin e Planit Strategjik dhe Operacional të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2022; |
| Grupi punues | 1. Elbasan Shala, zëvendësues i *Udhëheqësit te Divizionit për Mjedis, Ujëra, Natyrë ne MMPHI/Kryesuese e Grupit Punues*
2. Safete Kuçi, *Inspektore,* *Inspektor e Mjedisit,* MMPHI */ Zëvendës Kryesuese ei Grupit Punues*
3. Shkëndije Ballata, *Inspektore e Ndërtimit dhe Planifikimit, MMPHI*
4. Ismet Dervari, *Inspektor i Mjedisit, MMPHI*
5. Vehbi Spahiu, *Inspektor i Natyrës, MMPHI*
6. Shyqeri Dermaku, *DMMU*
7. Ismail Hetemaj, *DMMU*
8. Ali Sefa, *AMMK, MMPHI*
9. Fatmir Azemi, *DNPH, MMPHI*
10. Bekim Brahimaj, *Inspektorati për Energji, MMPHI*
11. Afërdita Avdyli, *Inspektorati për Energji, MMPHI*
12. Hidajete Zhuri, *DIEKP, MMPHI*
13. Florije Kika, *Departamenti Ligjor, MMPHI*
14. Lindita Xhemshiti, *Departamenti i Buxhetit, MMPHI*
15. Fadil Maxhuni, *Departamenti i Komunikimit Publik, MMPHI*
16. Shpresa Sheremeti, *Zyrtare për Barazi Gjinore*
17. Adem Berisha, *Zyrtar përgjegjës për organizimin e konsultimeve me palët e interesuara*
18. Zana Radoniqi, *Ministria e Financave*
19. Adil Bytyqi, *Zyra e Kryeministrit*
20. Erëza Abrashi*, Zyra e Kryeministrit*
21. *Adonis Tahiri*, Asociacioni i Komunave
22. *Valbona Gola – Pula*, Institucioni i Avokatit të Popullit
 |
| Informata shtesë | / |

# **Kapitulli 1: Përkufizimi i problemit**

## Kapitulli 1.1. Hyrje në përkufizimin e problemit

Inspektimet janë procedura të rëndësishëm për të siguruar zbatimin e legjislacionit. Ato janë procese teknikisht komplekse që shpesh përfshijnë një numër të konsiderueshëm të autoriteteve dhe ndërmarrjeve, si dhe individëve. Ky Koncept Dokument trajton çështjen e inspektimeve në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit. Këto inspektime në Republikën e Kosovës, përveç fushës së banimit, aktualisht rregullohen me Ligji për Inspektoratin e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor dhe Ndërtimit[[1]](#footnote-1) (në tekstin e mëtejmë ‘Ligji në fuqi për inspektoratin’ ose ‘Ligji në fuqi’).

Ky ligj përcakton formën e funksionimit, rregullimit kompetencat, përgjegjësitë dhe detyrat e inspektorëve të nivelit, qendror dhe lokal, në fushat e lartpërmendura. Në nivelin qendror përgjegjës për mbikëqyrjen e ligjit në fuqi, është Inspektorati i Ministrisë, ndërsa në nivel lokal janë inspektoratet e komunave. Gjatë zbatimit në praktikë të këtij ligji janë evidentuar paqartësi dhe kontradikta si në procedura ashtu edhe përmbajtje, të cilat do të shpjegohen më poshtë në këtë Kapitull.

Marr parasysh këtë, Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, në planin e saj të punës, për vitin 2021-2022, ka paraparë përgatitjen e Koncept Dokumentit për ligjin e Inspektoratit në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit (në tekstin e mëtejmë Koncept Dokumenti). Qëllimi i Koncept Dokumentit është ti analizoj këto probleme, duke shqyrtuar të dhëna nga burimet si në vijim:

1) raportet analitike – Raporti i vlerësimit *ex-post* i Ligjit të lartpërmendur[[2]](#footnote-2); Raporti i Rishikimit Funksional të Inspektoratit të Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor i muajit Dhjetor, 2019 dhe Raporti pasues i muajit Dhjetor, 2020;

2) hulumtimi i mëtutjeshëm i legjislacionit në fuqi dhe dokumenteve tjera raportuese dhe të politikave nga grupi punues, dhe

 3) diskutimet me grupin punues, zbatuesit e ligjit, palët e interesit dhe publikun.

Vlen të theksohet se ky Koncept Dokument hartohet krahas ligjit të përgjithshëm për Inspektime, i cili ka për qëllim krijimin e kuadrit të nevojshëm ligjor për zbatimin e reformës së sistemit të inspektimeve në Republikën e Kosovës, përmes racionalizimit të numrit të organeve inspektuese në administratën shtetërore, sqarimin e kompetencave të tyre përkatëse, përmirësimin, koordinimit dhe unifikimin e procedurave si dhe kërkesave për zhvillimin e inspektimeve nga organet inspektuese në administratën shtetërore dhe nivelin komunal.

Dispozitat ligjore që ndërlidhën me fushat në kompetencë të inspektorateve sipas Ligjit në fuqi, atij qendror ose atyre lokal, janë të përcaktuara në ligjet specifike që rregullojnë këto fusha, të paraqitura në figurën 2 të mposhtmë.

Figura2: Ligjet përkatëse në fushën që trajtohen në këtë Koncept Dokument

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Dokument i politikave, ligj ose akti nën-ligjor** | **Lidhja me politikën apo dokumentin planifikues përmes internetit ose me aktet ligjore në Gazetën Zyrtare** | **Institucioni(-et) shtetëror (e) përgjegjës(e) për zbatim** | **Roli dhe detyrat e Institucionit(-eve)** |
| Ligji Nr. 04/L-175 për Inspektoratin e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor dhe Ndërtimit  | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8910> | Inspektorati i Ministrisë për mbrojtjen e mjedisit, natyrës, ujërave, planifikimet hapësinor dhe urbanistik, dhe ndërtimitInspektoratet Komunale të mbrojtjes së mjedisit dhe ndërtimit | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji Nr. 03/L-025 për Mbrojtjen e Mjedisit | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2631 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji Nr. 03/l-160 për Mbrojtjen e Ajrit nga ndotja | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2669 | Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës, Inspektorati i MinistrisëInspektorati Komunal | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji nr. 04/l-060 për Mbeturina | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2829 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji Nr. 03/l-214 për Vlerësimin e ndikimit në mjedis | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2708 | Inspektorati i Ministrisë | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji Nr. 03/l-230 pёr Vlerësimin Strategjik Mjedisor | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2711 | Inspektorati i Ministrisë | Mbikëqyrja e zbatimit të këtij ligji. |
| Ligji nr.03/l-043 për Parandalimin dhe kontrollin e integruar të ndotjes | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2635 | Inspektorati i Ministrisë | Inspektimi dhe kontrolli i përputhshmërisë. |
| Ligji Nr. 03/L-233 për Mbrojtjen e Natyrës | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2716 | Inspektorati i MinistrisëKomunat | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji Nr 04/L-110 për Ndërtim  | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2833> | Inspektorati i Ministrisë– Inspektoratet komunale | Mbikëqyrja për Kategorinë 3 të ndërtimeve.Mbikëqyrja për Kategorinë 1 dhe 2 të ndërtimeve. |
| Ligji Nr 04/L-174 për Planifikim Hapësinor  | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8865> | Inspektorati i Ministrisë  | Mbikëqyrja, por nuk ka rregulla të caktuara se si të veproj inspektori dhe masat që duhet ti ndërmerr. |
| Ligji Nr. 04/L-134 për Ndërtesat e Banimit në Bashkëpronësi | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8859> | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji Nr. 03/L-039 për Zonat e Veçanta të Mbrojtura | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2529> | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunaleMbikëqyrësit e natyrës në zonat e mbrojtura | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji Nr. 04/L-066 për Qendrën Historike të Prizrenit | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2836> | Inspektorati KomunalMbikëqyrësit e natyrës në zonat e mbrojtura. | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji Nr. 04/L-062 për Fshatin “Hoçë e Madhe” | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2835> | Inspektorati KomunalMbikëqyrësit e natyrës në zonat e mbrojtura | Mbikëqyrja e aktiviteteve dhe zhvillimeve. |
| Ligji nr. 04/l-087 për Parkun Kombëtar “Sharri” | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2866 | Inspektorati i MinistrisëDrejtoria e Parkut Kombëtar | Mbikëqyrja e aktiviteteve dhe zhvillimeve.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të drejtorisë |
| Ligji nr. 04/l-086 për Parkun Kombëtar “Bjeshkët e Nemuna” | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2865 | Inspektorati i MinistrisëDrejtoria e Parkut Kombëtar | Mbikëqyrja e aktiviteteve dhe zhvillimeve.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të drejtorisë |
| Ligji Nr.06/L-024 për Trajtimin e Ndërtimeve Pa Leje | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=17767> | Ministria dhe Komunat | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji nr. 03/l-164 për Financimin e Programeve të Veçanta të Banimit | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2670 | Inspektoratet komunale | Mbikëqyrja inspektuese mbi zbatimin e këtij ligji dhe akteve nënligjore të miratuara në bazë të këtij ligji bëhet nga Inspektoratit Komunal përmes inspektorëve të autorizuar të urbanizmit. |
| Ligji nr. 04/L-147, për Ujërat e Kosovës | <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=8659> | Inspektorati për Mbrojtjen e Ujërave, niveli qendror Autoriteti rajonal i Pellgjeve Lumore,Inspektorati i autorizuar i ujërave kryen mbikëqyrjen inspektuese të ujërave në nivele komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji nr. 06/l-035 për Veprimtaritë Hidrometeorologjike | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18129 | Inspektorati i Ministrisë | Mbikëqyrja e zbatimit të ligjit në bashkëpunim me Institutin Hidrometeorologjik të Kosovës. |
| Ligji nr. 02/l-102 për Mbrojtjen nga zhurma | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2586 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji nr. 04/l-197 për Kimikate | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=9370 | Inspektorati i Ministrisë | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë. |
| Ligji nr.03/l-119 për Produktet Biocide | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2640 | Inspektorati i Ministrisë | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë. |
| Ligji për Vetëqeverisje Lokale | <https://gzk.rks-gov.net/ActDocumentDetail.aspx?ActID=2530> | Komunat | Ushtrimi i kompetencave vetanake në: planifikimin urban dhe rural; zbatimin e rregulloreve të ndërtimit dhe standardeve për kontrollimin e ndërtimit; mbrojtjen e mjedisit lokal; banimin publik dhe të tjera. |
| Projektligji për Inspektimet | Shënim: Projektligji nuk është publikuar ende | Inspektoratet e ndryshme | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal. |
| Ligji nr. 04/l-139 për Procedurën Përmbarimore dhe plotësim-ndryshimi i tij nr. 05/L-118 | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2870 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji nr. 05/l-087 për Kundërvajtje | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12839 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Ligji nr. 05/l-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=12559 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të Ministrisë.Mbikëqyrja në kuadër të fushëveprimit të nivelit lokal |
| Kodi nr. 04/l-123 i Procedurës Penale | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=2861 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Detyrimi për të informuar organet kompetente për ҫdo shkelje që kualifikohet si vepër penale. |
| Kodi nr.06/l-074 i Procedurës Penale i Republikës së Kosovës.  | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18413 | Inspektorati i MinistrisëInspektoratet komunale | Rregullon procedurat për ngritjen e procedurave penale  |
| Ligji nr. 06/l-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura | https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=18684 | Ministria | Çdo ndryshim në strukturën e Inspektoratit duhet të bëhet në përputhje me këtë ligj. |

Përveç ligjeve të paraqitura në figurën 2, në fuqi gjithashtu janë një numër i caktuar i akteve nënligjore të ndërlidhura me këtë fushë.

Ligji në fuqi përcakton Inspektoratin e Ministrisë në cilësinë e organit ekzekutiv në kuadër të Ministrisë së Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor (aktualisht Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinor dhe Infrastrukturës). Ky inspektorat, sipas Ligjit, përbëhet nga: Inspektorati i mbrojtjes së mjedisit; Inspektorati i mbrojtjes së ujërave, Inspektorati i mbrojtjes së natyrës, Inspektorati i planifikimit hapësinor dhe urbanistik si dhe Inspektorati i ndërtimit.[[3]](#footnote-3) Kurse në nivel lokal, Ligji parasheh inspektoratet komunale që organizohen në kuadër të drejtorive komunale sipas fushave përkatëse: Inspektorati komunal i mbrojtjes së mjedisit dhe Inspektorati komunal i ndërtimit.[[4]](#footnote-4)

Inspektimet sipas këtij ligji janë te rregullta- të lajmëruara, jo të lajmëruara (të bazuara në ankesë, incident ose aksident) të jashtëzakonshme dhe kontrolluese (pas lëshimit të paralajmërimeve). Gjatë inspektimi inspektorët kontrollojnë nëse subjektet funksionojnë në përputhje me detyrimet e parapara nga legjislacioni, lejet ose vendimet e lëshuar nga autoriteti kompetent.

Inspektorati në nivel qendror është aktualisht i organizuar në formën e Departamentit, me dy Divizione sipas Rregullores së brendshme të Ministrisë. Dy divizionet në kuadër të Departamentit janë:

1) Divizioni për Inspektorat të Mbrojtjes së Mjedisit, Ujërave dhe Natyrës dhe

2) Divizioni për Inspektorat të Ndërtimit dhe Planifikimit Hapësinor.

Inspektoratet në nivel lokal janë të organizuara në Drejtori të ndryshme, disa komuna kanë drejtori të veçanta për inspektorat, ndërsa në disa të tjera inspektorët janë në kuadër të drejtorive të caktuara pra të shpërndara në disa drejtori.

Komisioni i Ankesave i Ministrisë shërben në cilësinë e organit të shkallës së dytë në procedurën administrative të inspektimit, për vendimet e inspektoratit qendror. Kurse, sa i përket vendimeve të inspektorateve komunale, në kuadër të komunave funksionojnë Komisionet e Shqyrtimit të Ankesave si organe të shkallës së parë, ndërsa Departamenti Ligjor i Ministrisë shërben në cilësinë e organit të shkallës së dytë, në procedurë administrative. (neni 40 ligjit të Inspektoratit)

##

## Kapitulli 1.2. Problemi, shkaqet dhe efektet

Për të kuptuar në mënyrë më specifike problemin aktual në fushën që trajtohet me këtë koncept dokument, është zhvilluar dhe elaboruar pema e problemit në vijim.

Figura3: Pema e problemit, që paraqet problemin kryesor, shkaqet e tij dhe efektet

|  |  |
| --- | --- |
| **Efektet** | Degradimi dhe ndotja e ambientit |
| Rreziku i shëndetit dhe sigurisë |
| Numri i madhe i ndërtimeve pa Leje |
| Ngecjet në zhvillim ekonomik dhe shoqëror |
| **Problemi kryesor** | Mbikëqyrja jo efektive |
| **Shkaqet** | Mangësitë ligjore |
| Mungesa e kapaciteteve |

Problemi kryesor në këtë fushë është kategorizuar si mbikëqyrje jo efektive e aktiviteteve në fushën e mjedisit, ujërave, natyrës, planifikimit hapësinor, ndërtimit dhe banimit.

Kjo ndodh për shkaqe të caktuara. Ato janë grupuar si në vijim: a) mangësitë ligjore dhe b) mungesa e kapaciteteve të inspektorateve.

1. ***mangësitë ligjore***

Mangësitë ligjore në këtë fushë janë të ndryshme.

Kornizës ligjore, i mungojnë dispozita të qarta ligjore për caktimin e kompetencave në mes të Inspektoratit të nivelit qendror dhe inspektorateve të nivelit lokale. Ka gjithashtu mos-harmonizim në mes të kompetencave, të drejtave dhe detyrimeve, si dhe procedurave të përcaktuara të mbikëqyrjes inspektuese në ligjet e veçanta, në raport me Ligjin në fuqi.

Sa i përket ligjeve në fuqi, është e rëndësishme të theksohet se përveç Ligjit në fuqi për Inspektoratin, edhe ligjet e veçanta[[5]](#footnote-5) parashohin dispozita që rregullojnë kompetencën e mbikëqyrjes dhe kontrollit të nivelit qendror ose lokal, procedurën, të drejtat dhe detyrat e inspektorëve, si dhe palëve të inspektuara. Disa prej këtyre dispozitave ligjore nuk janë në përputhje me Ligjin në fuqi për Inspektoratin.

Pastaj, mbikëqyrja e paraparë inspektuese e inspektorëve të nivelit lokal nga niveli qendror gjithashtu krijon pyetje lidhur me përputhshmërinë e kësaj mbikëqyrje me Ligjin për Vetëqeverisje Lokale, ku parashihen kompetencat vetanake të komunave. Tutje, fushëveprimtaria e Ligjit në fuqi është limituese për të arritur efektin e duhur, pasi që Inspektoratit të nivelit qendror dhe lokal i mungon kompetenca e mbikëqyrjes për banim sipas ligjit në fuqi, ndërsa kjo është përcaktuar vetëm në ligjet e veçanta. Si rrjedhojë, komunat nuk kanë inspektor të banimit, të cilët janë të nevojshme për mbikëqyrjen e administrimit të ndërtesave të përbashkëta, sa i përket për shembull mirëmbajtjes së ashensoreve, parandalimit të zjarreve dhe aksidenteve e çështjeve tjera. Këto probleme që janë reale për zonat urbane të komunave të Kosovës, mbesin pa u trajtuar, ngase inspektorët tjerë ekzistues nuk kanë kompetencë mbi to.

Nga koha e nxjerrjes së ligjit në fuqi për Inspektoratin, janë ndryshuar dhe plotësuar disa ligje të ndërlidhura, si të veҫanta ashtu edhe të përgjithshme. Në këtë drejtim korniza ligjore në fuqi nuk është e harmonizuar me Ligjin për Kundërvajtje, për procedurën dhe dispozitat ndëshkimore, si dhe Ligjin e Procedurës së Përgjithshme Administrative, për procedurën administrative të inspektimit që duhet të zhvillohet në përputhje me atë ligj dhe gjobat administrative. Mungon gjithashtu harmonizimi me Ligjin për Zyrtarët Publik sa i përket pjesës së shkarkimit të inspektorëve, si dhe ligji nuk përcakton ose bën referencë fare për kriteret e zgjedhjes së inspektorëve të nivelit lokal. Dispozitat buxhetore të përcaktuara në Nenin 21 po ashtu nuk janë në përputhje me Ligjin për Menaxhimin e Financave Publike.

Aktualisht, Ligji që e rregullon këtë fushë nuk parasheh dispozita për ekzekutimin e vendimeve, në përputhje me Ligjin për Procedurën Përmbarimore. Përveç dispozitave për përmbarim, ligjit në fuqi i mungojnë gjithashtu dispozita relevante për sekuestrim gjatë procedurës së inspektimit. Një numër dispozitash janë gjithashtu të paqarta ose kanë dykuptimësi. Në Ligjin që e rregullon këtë fushë, mungojnë parimet. Përkufizimet gjithashtu kanë nevojë të rishikohen.

Në këtë drejtim, vërehet gjithashtu mungesa e dispozitave ose udhëzimeve procedurale për bashkëpunim në mes të inspektorateve dhe organeve tjera që kanë rol të caktuar në sigurimin e zbatimit të legjislacionit në fushat që trajtohen me këtë Koncept Dokument. Këtu është fjala për prokurorinë dhe policinë, ku janë të nevojshme udhëzime për të definuar nëse shkelje të caktuara janë të natyrës administrative, kundërvajtëse ose penale. Nga aspekti komunal është ngritur edhe problemi i mungesës së kompetencës së Policisë për të shqiptuar gjoba drejtpërdrejtë në rastet kur has në shkelje, veçanërisht ato mjedisore.

Sa i përket mangësive ligjore, vlen gjithashtu të theksohet se jo të gjitha aktet nënligjore të parapara me Ligjin në fuqi, janë nxjerrë. Aktet nënligjore të cilat nuk janë nxjerrë janë për: Mënyrën dhe procedurat e konfiskimit (Neni 43.2); Formën dhe përmbajtjen e formularit për ndëshkim me gjobë mandatorë nga inspektorati i Ministrisë (Neni 45.2); dhe Formën dhe përmbajtjen e legjitimacionit inspektorit komunal (Neni 41.3). Këto akte nuk janë nxjerrë për shkak se janë përcaktuar me ligje tjera të veçanta.

Për më shumë, vlen të përmendet edhe fakti se me Ligjin në fuqi parashihet kompetenca e Inspektorit për Planifikim Hapësinor, mirëpo Ligji i veçantë nuk përcakton mbikëqyrjen inspektuese në këtë fushë dhe as dispozita ndëshkimore.

Në ligjin në fuqi mungojnë edhe kri**t**eret për përcaktimin e metodës dhe parimeve objektive për hartimin e programit/planit të inspektimit, si dhe metodës për të kontrolluar nëse instalimet e planifikuara janë inspektuar gjatë vitit.

Inspektimet, siç është cekur më lartë, bëhen edhe në bazë të ankesave të palëve. Mirëpo, inspektoratet nuk kanë metodë objektive për të përcaktuar rëndësinë dhe pastaj prioritizimin e këtyre ankesave. Pra nuk ka kritere ligjore për të përcaktuar metodën objektive për të bërë dallimin mes ankesave shumë të rëndësishme dhe më pak të rëndësishme dhe për t’i pasur të gjitha ankesat në një listë ku mund të shihet statusi i secilës ankesë (e kontrolluar, në shqyrtim).

1. ***mungesa e kapaciteteve***

Inspektoratet i kanë kapacitetet e kufizuara. Fillimisht duhet të përmendet se numri i inspektorëve në përgjithësi është i vogël në raport me kompetencat e tyre dhe detyrat e punës. Inspektorateve i mungojnë shërbimet mbështetëse ligjore, administrative dhe logjistike. Inspektorët gjithashtu kanë mungesë të njohurive specifike dhe kapaciteteve për fusha të caktuara. Disa komuna nuk kanë inspektorate për mjedis. Nuk kanë as inspektorë për mbrojtjen e ujërave (të cilët duhet ti kenë në bazë të Ligjit për Ujëra). Po ashtu nuk kane as inspektor te banimit e ne disa komuna nuk kane as inspektor te planifikimit. Fakt shqetësues është gjithashtu se në disa komuna inspektorët për mjedis ushtrojnë edhe detyra tjera. Në shumë komuna, një inspektor kryen inspektime në fusha të ndryshme, që vështirëson efikasitetin e punës. Në përgjithësi emërtimet dhe kompetencat e inspektorëve në nivel lokal kanë dallime të mëdha. Bashkëpunimi ndërkomunal i paraparë me ligj të veçantë përdoret pjesërisht.

Inspektorateve ju mungon gjithashtu sistemi i regjistrit efikas të dokumenteve. Ka vështirësi në përgatitjen e lëndëve për gjykatë dhe mungon sistemi i paralajmërimit për mbikëqyrje inspektuese kontrolluese (atëherë kur mbaron afati i aktit administrativ). Inspektorët për më shumë nuk janë as të ndërlidhur me baza të tjera të të dhënave shtetërore (p.sh. ato të gjendjes civile, agjencinë e rexhistrimit te bizneseve). Procesverbalet hartohen në mënyrë klasike (me dorëshkrim). Sa i përket matjes së emetimeve, vlen gjithashtu të theksohet se një numër shumë i kufizuar i instalimeve monitorojnë emetimet nga burimet e tyre të emetimeve, dhe Instituti Hidrometeorologjik i Kosovës po ashtu ka kapacitete të limituara në këtë drejtim. Ka mungesë të laboratorëve të akredituar dhe laboratorëve mobil.

**Efektet**

1. ***Degradimi dhe ndotja e ambientit***

Nëse nuk ka mbikëqyrje efektive të aktiviteteve në ambient atëherë si rezultat kemi degradimin dhe ndotjen e ambientit. Kjo është sfidë aktuale me të cilën Kosova ballafaqohet. Kjo vjen në shprehje sidomos me:

* kualitetin e dobët të ajrit;
* menaxhimin e mbeturinave (ku shumica e mbeturinave përfundojnë në deponi që nuk menaxhohen si duhet, ose deponi të paligjshme);
* ndotjen e ujit (nga ujërat e zeza të pa trajtuara nga shkarkimi i tyre);
* ndotjen dhe mirëmbajtjen e dobët të natyrës (ku përfshihen edhe shpyllëzimet dhe prerjet ilegale të drurëve), dhe
* aksidentet industriale dhe kimike (mbeturinat e rrezikshme të minierave, shkarkimet industriale në lumenj dhe deponitë industriale vazhdojnë të paraqesin kërcënime serioze për tokën dhe ujin).[[6]](#footnote-6)
1. ***Rreziku i shëndetit dhe sigurisë***

Me mbikëqyrje jo-efektive ndikohet shëndeti dhe siguria, Ambienti i pastër është i rëndësisë thelbësore për shëndetin dhe mirëqenien e njeriut dhe ekosistemit në përgjithësi. Faktorë si ndotja e ajrit, zhurma, kimikatet e rrezikshme dhe të tjera ndikojnë negativisht në shëndet përmes sëmundjeve që shkaktojnë dhe vdekshmërinë dhe zhdukjes së gjallesave. Rreziqet e ambientit tek njerëzit e rrisin veçanërisht rrezikun e kancerit, sëmundjeve të zemrës, atyre respiratorë, çrregullimeve mendore dhe sëmundjeve të tjera.[[7]](#footnote-7) Infrastruktura e dobët nga ndërtimet, ose mirëmbajtja e dobët e saj, për më shumë cenon sigurinë dhe rrit numrin e aksidenteve.

1. **Zhvillimi ekonomik dhe shoqëror**

Zhvillimi ekonomik dhe shoqëror pengohet me mbikëqyrje jo-efektive. Ato janë ngushtë të lidhura me ambientin, ngase ambienti është kryesor në rritjen e aktivitetit ekonomik, duke siguruar burime që duhen për të prodhuar dhe ofruar mallra dhe shërbime dhe absorbuar nën-produktet e padëshiruara që e ndotin atë.

## Kapitulli 1.3. Palët e interesuara

Figura e mëposhtme liston palët e interesuara të identifikuara. Gjithashtu tregon nëse ato janë prekur nga shkaqet, efektet ose të dyja. Kapitulli 5 jep informacionin se si janë konsultuar këto palë të interesuara.

Figura 4: Pasqyrë e palëve të interesuara bazuar në përkufizimin e problemit

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Emri i palës së interesuar** | **Shkaku-qet dhe/ose efekti (efektet) me të cilat është e lidhur pala** | **Mënyra me të cilën pala është e lidhur me këtë shkak (shkaqe) apo efektin (efektet)** |
| Ministria e Mjedisit, Planifikimit Hapësinorë dhe Infrastrukturës, Departamentet relevante | Mangësitë ligjore dhe mungesa e kapaciteteve. | Ministria planifikon ti adresoj këto. |
| Inspektorati i Ministrisë | Mangësitë ligjore dhe mungesa e kapaciteteve | Inspektorati planifikon ti adresoj këto. |
| Inspektoratet komunale | Mangësitë ligjore dhe mungesa e kapaciteteve. | Inspektoratet planifikojnë ti adresojnë këto. |
| Agjencia për Mbrojtjen e Mjedisit të Kosovës | Degradimi dhe ndotja e ambientit | Agjencia ndikohet drejtpërdrejtë. |
| Agjencia për Barazi Gjinore | Përkitazi me efektet gjinore | Analizimi i çështjeve gjinore |
| Organizatat e Shoqërisë Civile në fushën e mjedisit | Degradimi dhe ndotja e ambientit | OSHC-të duhet të luajnë rol pro aktiv dhe mbikëqyrës në këtë drejtim.  |
| Bizneset | Degradimi dhe ndotja e ambientitZhvillimi ekonomik dhe shoqëror. | Bizneset vuajnë pasojat. |
| Qytetarët | Degradimi dhe ndotja e ambientitRreziku i shëndetit dhe sigurisë. Zhvillimi ekonomik dhe shoqëror. | Qytetarët vuajnë pasojat. |

## Kapitulli 1.4. Zbatimi i acquis së BE-së

Kriteret për inspektim në fushën e ambientit janë të përcaktuara në Rekomandimet e Parlamentit Evropian dhe Këshillit për “Kriteret Minimale për Inspektimet Mjedisore në Shtetet Anëtare”.

Ky është akti i vetëm nga acquis i BE-së që drejtpërdrejt parasheh këto standarde. Qëllimi i tij është të vendos kritere minimale për inspektime të ambientit në Shtetet Anëtare të BE-së. Këto rekomandime përmbajnë kritere për planifikimin, kryerjen, përcjelljen dhe raportimin mbi inspektimet mjedisore. Duke qenë ligj i ‘butë’, këto rekomandime nuk kanë karakter detyrues, por megjithatë Qeveria e Kosovës që synon anëtarësimin e Kosovës në BE, përmes zbatimit të MSA-së, konsideron zbatimin e këtyre rekomandimeve.

Ligji në fuqi[[8]](#footnote-8) parasheh se Inspektorati për mbrojtjen e mjedisit, ushtron detyrat dhe përgjegjësitë e tij në mbrojtje të mjedisit, duke harmonizuar aktivitetin e tij me Rekomandimet e Parlamentit Evropian dhe Këshillit për “Kriteret Minimale për Inspektimet Mjedisore në Shtetet Anëtare”. Edhe pse është kërkesë ligjore që aktivitetet e inspektoratit të harmonizohen me këto Rekomandime si dhe marr parasysh faktin se inspektoratet i marrin parasysh këto rekomandime gjatë punës së tyre, ekziston nevoja që ato të transpozohen edhe më specifikisht në legjislacionin vendor dhe zbatimi i tyre të jetë edhe më efektiv.

##

## Kapitulli 1.5. Krahasimi me vendet tjera'

Për qëllime të këtij Koncept Dokumenti dhe shqyrtimin e opsioneve të mundshme për adresimin e problemit kryesor, janë analizuar sistemet e tri shteteve: Shqipëria, Kroacia dhe Sllovenia. Vlen të theksohet se Inspektorati i Ministrisë, përmes mbështetjes së GIZ, ka përfituar viteve të fundit nga mbështetja profesionale dhe shkëmbimi i njohurive, me kolegët ekspertë nga Shqipëria dhe Sllovenia.

1. ***Shqipëria***

Në Republikën e Shqipërisë, Inspektorati Shtetëror i Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit është një institucion publik qendror në varësi të Ministrisë së Mjedisit, që ushtron juridiksionin e tij në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë përmes zyrës së saj qendrore dhe degëve të saj rajonale (qarkut).

Ligji për Mbrojtjen e Mjedisit i Shqipërisë[[9]](#footnote-9) përcakton detyrat dhe funksionet e këtij Inspektorati. Vendimi Nr. 103 i Këshillit të Ministrave, i datës 4 Shkurt 2015, për Krijimin, Organizimin dhe Funksionimin e tij përcakton varësinë institucionale, rregullat e organizimit dhe funksionimit, funksionet e inspektimit, dhe numrin dhe juridiksionin territorial të degëve.

Inspektorati shtetëror për mbrojtjen e mjedisit ka këto funksione:

* siguron kontrollin shtetëror të mbrojtjes së mjedisit siç parashikohet në legjislacionin në fuqi;
* siguron përmbushjen e kushteve të lejes përkatëse të mjedisit;
* përgatit programet vjetore të inspektimit dhe për sigurimin e zbatimit të tyre;
* siguron informimin për publikun për çështjet mjedisore;
* siguron informimin për publikun për procesin e vendimmarrjes për çështjet e mjedisit;
* siguron zbatimin e parimit të përgjegjësisë mjedisore;
* kryen kontrollin për zbatimin e detyrave, të shoqëruara me hetimin e zonave të ndotura apo potencialisht të ndotura, si dhe të detyrave e të programit për rehabilitimin e zonës së ndotur.
* çdo funksion tjetër të përcaktuar në ligje të tjera të posaçme, që kanë të bëjnë me mbrojtjen e mjedisit.

Inspektimi për zbatimin e Ligjit për Mbrojtjen e Mjedisit, për sa i përket tregtimit të produkteve, lëndëve të para, substancave kimike dhe paketimit të kimikateve, si dhe etiketimit të produkteve dhe informacionit që përmban paketimi, lidhur me ndikimet në mjedis, kryhet nga strukturat inspektuese përkatëse, sipas legjislacionit të posaçëm.

Ndarjet dhe organizimi i saj i punës, statusi i punëtorëve të saj dhe marrëdhëniet me institucionet e tjera përcaktohen në Ligjin për Inspektimin në Republikën e Shqipërisë. Ligji për Inspektimin përcakton parimet e përgjithshme të inspektimit dhe të organizimit të institucioneve publike që kanë funksione inspektimi, statusin e inspektorëve, rregullat për inspektime, procedurat administrative dhe krijimin dhe funksionet e Inspektoratit Qendror.

Ministria e Mjedisit mbështet funksionimin efektiv të Inspektoratit Shtetëror të Mjedisit, Pyjeve, Ujërave dhe Turizmit por nuk është i përfshirë në funksionimin e aktiviteteve të inspektimit. Me mbështetjen e Inspektoratit Qendror, ministria përcakton: objektivat strategjikë vjetorë dhe afatmesëm për inspektoratin shtetërore; dhe tregues specifik për efektivitetin dhe cilësinë e punës së inspektimit.

Sa i përket pjesës së kontrollit të territorit dhe zbatimit të ligjshmërisë dhe standardeve teknike në fushën e planifikimit dhe zhvillimit të territorit, kjo kryhet nga: Inspektorati i mbrojtjes së territorit i njësisë vendore përkatëse, dhe Inspektorati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit.

Vlen të theksohet se sistemi i inspektimeve në Shqipëri është tërësisht i digjitalizuar dhe funksionon përmes sistemit *online* qendror.

1. ***Kroacia[[10]](#footnote-10)***

Në Republikën e Kroacisë, funksionojnë sektorë të ndryshëm të Inspektimit. Më relevante për këtë Koncept Dokument janë: Sektori i inspektimit të ndërtimeve dhe Sektori i inspektimit për mbrojtjen e ambientit. Krahas këtyre sektorëve funksionojnë gjithashtu zyrat rajonale të inspektimit. Këto inspektorate kanë gjithashtu shërbimet mbështetëse administrative dhe ligjore.

Inspektorati i ndërtimeve mbikëqyr zbatimin e legjislacionit ndërtimor ndërsa ai për mbrojtjen e ambientit është përgjegjës për mbikëqyrjen e zbatimit të legjislacionit sa i përket: ndotjes industriale, ndikimit në mjedis, menaxhimit të mbeturinave, mbrojtjes së ajrit, zbatimit të standardeve kualitative dhe atyre teknike të ambientit, zbatimit të masave të mbrojtjes së ambientit, zbatimit të pëlqimeve mjedisore, lejeve mjedisore ose akteve tjera që caktojnë kushtet për operimin e instalimit.[[11]](#footnote-11)

Vlen të theksohet se Ligji i Kroacisë për Mbrojtjen e Ambientit, sa i përket pjesës së inspektimit, përcakton:[[12]](#footnote-12)

* kompetencat e inspektorëve për mbrojtjen e ambientit;
* kushtet për tu caktuar si menaxher, inspektor kryesor, i lartë apo vetëm inspektor;
* përmbajtjen e planit vjetor dhe programit të inspektimeve;
* fushëveprimin e inspektimeve;
* detyrat e të inspektuarve;
* të drejtat e inspektorëve;
* masat e inspektimit;
* dispozitat për ekzekutimin e vendimeve;
* procedurën ankimore;
* veprimet inspektuese në bazë të ankesës;
* raportet vjetore të punës;
* transparencën dhe publikimin e aktiviteteve, dhe
* dispozitat ndëshkimore në rastet kur nuk zbatohen dispozitat e këtij ligji, gjegjësisht pengohet puna ose nuk veprohet në bazë të vendimeve të inspektorit.
1. ***Sllovenia***

Në Republikën e Sllovenisë, Inspektorati i Ambientit dhe Planifikimit Hapësinor vepron në kuadër të Ministrisë se Ambientit dhe Planifikimit Hapësinor. Detyra e tyre kryesore është kontrolli i pajtueshmërisë me legjislacionin në fuqi në fushën e ambientit dhe planifikimit hapësinor. Inspektorati gjithashtu kryen detyra profesionale dhe administrative në fushën e transportit ndërkufitar të mbeturinave.

Inspektorati ka tri njësi organizative: 1) Njësinë e inspektimit të ambientit dhe natyrës; 2) Njësinë e inspektimit të ndërtimit, planifikimit hapësinor dhe banimit, dhe 3) Njësinë e shërbimeve të përbashkëta ligjore.

Kompetencat e tyre, Inspektorati i ushtron përmes kontrolleve të rregullta, jashtëzakonshme, ri-inspektimeve, procedurave të kundërvajtjes dhe ekzekutimit të vendimeve. Inspektorati gjithashtu kryen veprime të targetuara të kontrollit. Koordinimi me inspektoratet tjera është po ashtu i rëndësishëm në Slloveni, pasi që Inspektorati merr pjesë në aktivitete të përbashkëta me inspektorate tjera, të organizuara nga Këshilli i Inspektimit apo përmes koordinimit rajonal.

Ҫdo ankesë nga personat fizik dhe juridik trajtohet në bazë të kritereve të përcaktuara nga legjislacioni në fuqi. Këto kritere që caktojnë prioritetin e trajtimit të tyre janë: rrezikimi i shëndetit dhe jetës së njerëzve, siguria publike ose vlera e pronës.

Në uebfaqen e Inspektoratit të Sllovenisë publikohen dokumente si planet vjetore, dokumentet strategjike, kriteret për prioritizimin e inspektimeve, raportet e punës dhe raporte të veҫanta për fusha të caktuara, si dhe dokumente të tjera.

Fakte shtesë për sistemin e Sllovenisë të inspektimeve janë listuar në Raportet e Rishikimit Funksional të përgatitura nga ekspertët sllovenë dhe të përmendura në hyrje të këtij Koncept Dokumenti.

# **Kapitulli 2: Objektivat**

Në figurën 5 më poshtë janë listuar objektivat strategjike, ai specifik dhe qëllimi i politikës, sipas këtij Koncept Dokumenti.

Figure 5: Objektivat relevante të Qeverisë

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivat/Qëllimi i politikës** | **Emri i dokumentit përkatës të planifikimit (burimi)** |
| Objektivi strategjik– | Vendimit të Qeverisë Nr.01/56 i dt. 26.01.2022 për miratimin e Planit Strategjik dhe Operacional të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2022;Programi i Qeverise së Republikës së Kosovës 2021-2025 |
| Objektivi specifik –Deri në fund të vitit 2024, ka rënie prej 10% në vlerat e elementeve që ndikojnë negativisht në ambient[[13]](#footnote-13) dhe rritje të numrit të operatorëve të formalizuar | Sipas këtij Koncept Dokumenti |
| Qëllimi i politikës – Fuqizimi i inspektorateve | Sipas këtij Koncept Dokumenti |

# **Kapitulli 3: Opsionet**

Grupi punues për hartimin e këtij Koncept Dokumenti ka shqyrtuar tri opsione me synim të arritjes së objektivave, të përcaktuara në Kapitullin 2. Opsioni i parë është opsioni *status quo*, ose opsioni asnjë ndryshim. Opsioni i dytë është opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit të kornizës ligjore në fuqi. Opsioni i tretë është Ligji i ri i veçantë për inspektimet në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit.

## Kapitulli 3.1: Opsioni asnjë ndryshim

Opsioni i parë i shqyrtuar nga grupi punues është opsioni asnjë ndryshim. Me këtë opsion korniza ligjore për këtë fushë do të mbetej në fuqi si dhe organizimi i inspektorateve do të mbetej i njëjtë. Grupi punues pas diskutimit dhe analizimit të këtij opsioni, vlerësoi se përmes tij, probabiliteti është shumë i madh që problemet e njëjta, të hasura deri më tani, do të vazhdonin të ekzistonin.

## Kapitulli 3.2: Opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit pa ndryshime ligjore

Opsioni i dytë i shqyrtuar është opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit. Ky opsion është shqyrtuar në drejtim të mos-ndryshimit të kornizës ligjore, për faktin se Ligji i Përgjithshëm për inspektime pritet të miratohet në të ardhmen e afërt (tash me është miratuar). Opsioni parasheh nxjerrjen e udhëzimeve operacionale për përmirësimin e punës së inspektorëve në të dy nivelet, në raport me nevojat e tyre për të evituar problemet praktike të identifikuara. Ky opsion parasheh gjithashtu rritjen e numrit të inspektorëve në Inspektoratin e nivelit qendror dhe trajnimin e vazhdueshëm të inspektorëve në përgjithësi.

##

## Kapitulli 3.3: Opsioni i tretë – Projektligji i ri

Siҫ u cek më lartë, ligji i përgjithshëm për Inspektime, tani me është ne fuqi. Ligji për inspektime ka paraparë një ndër inspektoratet qendrore, edhe inspektoratin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit, i cili edhe parashihet të rregullohet me ligj të veçantë. Në këtë drejtim, me opsionin e tretë shqyrtohet mundësia që krahas Ligji për Inspektime, të hartohet dhe miratohet gjithashtu edhe Ligji i veçantë për inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit.

Kjo bëhet me qëllim të rregullimit të çështjeve të veçanta për këto lloje të inspektimit, të cilat janë në përputhje me parimet dhe procedurën e përgjithshme të paraparë në Projektligjin e cekur si më lartë. Dispozitat e Ligjit të ri gjithashtu nuk zvogëlojnë nivelin e mbrojtjes së të drejtave dhe interesave juridike të subjekteve të inspektimit të përcaktuara në Ligjin e përgjithshëm për Inspektime.

Ligji i ri do të përmbaj edhe referencë për zbatimin e dispozitave të përgjithshme nga Projektligji për Inspektime, për çështje të ndryshme si llojet e inspektimit, listat e kontrollit, kategorizimin e inspektorëve, procedurën e inspektimit dhe të tjera.

Ligji i ri për bazë kryesore do të ketë Rekomandimin e BE-së nr. 2001/331/EC, të cilin do ta transpozoj në mënyrë të plotë.

Përmbajtja e Ligjit të ri do të jetë si në vijim:

*Inspektoratet dhe fushat e inspektimeve*

Ligji i ri do të parasheh Inspektoratin qendror dhe inspektoratet lokale. Inspektorati qendror do të shërbej si Agjenci Ekzekutive në vartësi të Ministrit të Ambientit, ku organizimi i tij do të përcaktohet me rregullore të miratuar nga Kryeministri, në përputhje me Ligjin për Organizimin e Administratës Shtetërore. Inspektorati qendror përveҫ inspektorëve profesional të fushës, do të ketë edhe shërbimet e mbështetjes ligjore, administrative dhe logjistike, në përputhje me kërkesat ligjore. Inspektoratet komunale gjithashtu do të parashihen në Ligj. Ligji do ta bëjë një ndarje të qartë në mes të kompetencave të inspektoratit qendror dhe atyre lokale, dhe përcaktoj fushëveprimin e ҫdo inspektimi. Inspektorati në nivel lokal (diskutohet me MPL-në, Asociacionin dhe komunat).

Edhe në kuadër të një inspektorati, Ligji i ri do të përcaktoj kriteret për inspektorin kryesor përgjegjës, në rast se një ҫështje e caktuar është në kompetencë të dy ose më shumë inspektorëve.

*Dispozitat tjera specifike procedurale*

Ligji i ri do të parasheh procedura specifike për inspektime të natyrës së veçantë, aty ku është nevoja, përndryshe do ti bëhet referencë për zbatimin e procedurës së përgjithshme të inspektimit, të përcaktuar në Projektligjin për Inspektime. Ligji i ri gjithashtu do të parasheh nxjerrjen e udhëzuesve për nevoja të inspektoratit qendror dhe atyre lokal, për zbatimin e inspektimeve në fushat e përcaktuara në Ligj. Ato do të jenë në formën e procedurave standarde të operimit.

*Plani dhe programi për inspektime si dhe trajtimi i ankesave*

Gjithashtu me këtë ligj do të parashihet procedura, kriteret objektive për përgatitjen dhe përmbajtja e planit dhe programit për inspektime, në fushat që trajtohen me të. Kriter për hartimin e planit te inspektimeve do te merret edhe rrezikun qe aktiviteti mund te këtë ne mjedis. Kriteret do të hartohen në përputhje me standardet më të mira dhe përshtatshme të njohura në këtë fushë. Këto dokumente do të publikohen sipas kërkesës ligjore të përcaktuar. Gjithashtu, do të parashihen dispozita për kriteret për shqyrtimin dhe prioritizimin e ankesave.[[14]](#footnote-14) Në përkufizime do të sqarohet gjithashtu kuptimi i ankesave.

*Sanksionet*

Inspektoratet do të përcaktohen me Ligj si organe me kompetencë ekskluzive për zhvillimin e procedurës së kundërvajtjes, ndaj shkeljeve të identifikuara, në pajtim me Nenin 56 të Ligjit për Kundërvajtje. Po ashtu me Ligj do të përcaktohen edhe gjobat administrative për shkeljet administrative sipas Ligjit te Procedurës se Përgjithshme Administrative[[15]](#footnote-15)Ato në këtë kuptim do të kenë edhe kompetencën e ‘sekuestrimit’ apo ‘marrjes së sendit’, siç përcaktohet me Ligjin e lartpërmendur[[16]](#footnote-16) dhe ndërmarrjen e masave urgjente, siç përcaktohet me Ligjin e përgjithshëm për Inspektime.[[17]](#footnote-17)Gjobat do të jenë gjithashtu pjesë e Ligjit, për rastet kur pengohet ose nuk zbatohen kërkesat ligjore të inspektorit. Ligji i ri do të parasheh mënyrën e depozitimit dhe ruajtjes së këtyre sendeve. Urdhërimi i masave të tjera specifike që i përkojnë fushave të rregulluara me Ligjin e ri, do të parashihet gjithashtu.

Trajtimi i gjobave administrative dhe kundërvajtëse të shqiptuara nga Inspektorët, sidomos për gjobat të cilat nuk paguhen duhet të trajtohen me ligj përmbarimor.

Me Ligjin e ri edhe Policia do të ketë kompetencë për shqiptimin e gjobave të caktuara, në rastet kur has drejtpërdrejtë në kryerjen e kundërvajtjeve të caktuara. Fushëveprimi dhe lloji i këtyre gjobave do të caktohen me ligj primar. Ligji i ri do të parasheh edhe në mënyrë të përgjithshme aspektet e bashkëpunimit me organet tjera dhe parasheh udhëzues për hapat procedural që duhet të ndjekin për ta bërë këtë bashkëpunim efikas.

*Ekzekutimi i vendimeve*

Tutje, Ligji do të përmbaj dispozita për ekzekutimin e vendimeve të Inspektoratit, në përputhje me legjislacionin relevant në fuqi. Do të parashihet në mënyrë specifike zbatimi i detyrimeve financiare si dhe gjithashtu zbatimi i detyrimeve jo-financiare përmes palëve të treta ose përmes gjobave.

*Publikimi i aktiviteteve*

Përveç detyrimit të raportimit vjetor tek Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm, Ligji do të parasheh detyrimin e inspektoratit për informimin e publikut përmes uebfaqes për inspektimet e kryera, çdo tre muaj. Raportimet tre mujore do të përmbajnë informata të caktuara sipas Ligjit, si emri i personave të inspektuar, lokacioni, data, bashkëpunimi me inspektoratet ose organet tjera, gjendja e konstatuar, masat e ndërmarra të inspektimit dhe gjendja me ekzekutimin e masave të ndërmarra.

*Shfuqizimi*

Me Ligjin e ri do të shfuqizohet Ligji në fuqi për Inspektoratin. Gjithashtu me këtë Ligj, do të shfuqizohen dispozitat nga ligjet e veçanta që rregullojnë pjesën e inspektimit dhe që nuk janë në përputhje me Ligjin e ri për Inspektimin në këtë fushë, si dhe Ligjin e ri të përgjithshëm për Inspektime.

**Çështjet përcjellëse të Projektligjit të ri**

Korniza ligjore e re do të përcjellët edhe me aktivitete tjera shtesë në drejtim të fuqizimit të kapaciteteve të inspektorateve, siҫ janë rekrutimi i inspektorëve shtesë në Inspektoratin e Ministrisë dhe në inspektoratet komunale, ngritja e kapaciteteve në përgjithësi, në të dy nivelet përmes trajnimeve. Vlen gjithashtu të theksohet se aktivitete tjera që kontribuojnë në fuqizimin e inspektorateve, siҫ është për shembull digjitalizimi, është paraparë me Ligjin e përgjithshëm për Inspektime.

# Kapitulli 4: Identifikimi dhe vlerësimi i ndikimeve të ardhshme

Figure 6: Ndikimet më të rëndësishme të identifikuara për kategorinë e ndikimit

|  |  |
| --- | --- |
| **Kategoritë e ndikimeve** | **Ndikimet përkatëse të identifikuara** |
| Ndikimet ekonomike | Të tre opsionet do të kenë ndikim ekonomik, kryesisht në koston e ndërmarrjeve dhe në zhvillim ekonomik në përgjithësi |
| Ndikimet shoqërore | Të tre opsionet do të kenë ndikim shoqëror, kryesisht në shëndetin e njerëzve |
| Ndikimet mjedisore | Të tre opsionet do të kenë ndikim mjedisor |
| Ndikimet në të drejtat themelore | Të tre opsionet do të kenë ndikim në të drejtat themelore, kryesisht në dinjitetin e njerëzve, të drejtën për jetë dhe të drejtën për administrim të mirë |
| Ndikimi gjinor | Ka ndikime jo të drejtpërdrejta |
| Ndikimet e barazisë sociale | Ka ndikime jo të drejtpërdrejta  |
| Ndikimet tek të rinjtë | Ka ndikime jo të drejtpërdrejta |
| Ndikimet ne ngarkesën administrative | Ka ndikime në ngarkesën administrative |
| Ndikimi i NMV-ve | Ndikimet në NVM janë trajtuar në kuadër të ndikimeve ekonomike |

Vlerësimi i ndikimit të tri opsioneve të shqyrtuara në Kapitullin 3 është bërë kryesisht në aspektin kualitativ ngase vlerësimi në aspektin kuantitativ ka qenë më i vështirë, për shkak të kapaciteteve të limituara. Në këtë drejtim katër fushat në të cilat priten ndikimet kryesore janë: ekonomia, shoqëria, ambienti dhe të drejtat themelore.

Sa i përket ndikimeve ekonomike, ndikimet kryesore të pritshme janë sa i përket kostos së ndërmarrjeve për të siguruar pajtueshmëri me legjislacionin në fuqi. Llogaritja e kostos së zbatimit të ligjeve të fushës, që mbikëqyren nga inspektoratet, siç janë listuar në figurën 2 të Kapitulli 1, duhet të bëhet gjatë vlerësimeve qoftë *ex-ante* ose *ex-post* të atyre ligjeve, por supozimi është se me Opsionet 2, dhe sidomos me Opsionin 3, kosto administrative për këto ndërmarrje në përgjithësi do të rritet dhe atë veçanërisht në fushat ku legjislacioni nuk është duke u zbatuar dhe ekziston nevoja për përpjekje shtesë nga ndërmarrjet për pajtueshmëri. Në ato fusha, ku pajtueshmëria është më e lartë, kosto do të jetë e njëjte ose më e vogël. Me Opsionin 1 në përgjithësi kosto për ndërmarrjet do të mbetet e njëjte. Qëndrimi i grupit punues është gjithashtu se rritja e efektivitetit të mbikëqyrjes, që mendohet se do të arrihet veçanërisht me Opsionin 3, do të ketë ndikim pozitiv në zhvillimin ekonomik të Kosovës dhe si rrjedhojë atë shoqëror.

Ndikimet shoqërore të pritshme dhe të drejtpërdrejta nga inspektimet efikase dhe efektive janë veçanërisht sa i përket shëndetit. Pra, Opsioni 3 vlerësohet se do të ketë ndikimin më të madh në këtë aspekt, meqë vlerësohet se do të ketë ndotje të zvogëluar të ajrit dhe ujërave, dhe më pak degradim të ambientit në përgjithësi. Me Opsionin 1, do të vazhdonin problemet e njëjta të mbikëqyrjes jo-efektive, që kanë dhe po vazhdojnë të prodhojnë pasoja në shëndetin e njerëzve në Kosovë. Opsioni 2 vetëm pjesërisht mundet të ndikoj pozitivisht në raport me shëndetin.

Ndikimet më të mëdha dhe më të dukshme që priten janë ato mjedisore. Ka një lidhje të drejtpërdrejtë në mes të rritjes së efikasitetit dhe kualitetit të inspektimeve me mbrojtjen e mjedisit. Kjo sepse, kësi lloj inspektime, që priten me Opsionin 3, do të rrisin edhe pajtueshmërinë me legjislacionin në fuqi të fushës. Me Opsionin 1, zbatimi i legjislacionit të fushës do të mbetej i pjesshëm, ndërsa Opsioni 2 do të shënonte përparim në këtë drejtim, por me ndikim dukshëm më të vogël se Opsioni 3.

Përfundimisht, sa i përket të drejtave themelore, vlerësohet se Opsioni 1, që është vazhdimi i gjendjes aktuale, ndikon negativisht në dinjitetin dhe jetën e njerëzve në përgjithësi. E drejta për administrim të mirë, gjithashtu nuk sigurohet me gjendjen aktuale, kjo ngase procedurat e inspektimit janë shumë të paqarta dhe potencialisht ndërmarrjet, që kanë pajtueshmëri më të madhe, mund të pësojnë nga kjo situatë. E drejta për administrim më të mirë, pjesërisht do të përmirësohej me Opsionin 2, për shkak të udhëzimeve operacionale për inspektoratet që parashihet të miratohen, por prapë se prapë mangësitë ligjore të identifikuara (sidomos ato të nivelit primar të legjislacionit) që do të qartësonin procedurat, nuk trajtohen me këtë Opsion. Opsioni 3, që parasheh hartimin e Ligjit të ri, përcjellë me aktivitetet tjera, do të kenë ndikimin më pozitiv sa i përket të drejtave themelore.

##

## Kapitulli 4.1: Sfidat me mbledhjen e të dhënave

Grupi punues, siç është cekur në hyrje të këtij Koncept Dokumenti, ka përfituar nga analizat e mëparshme të bëra në këtë fushë dhe kryesisht nga vlerësimi *ex-post* i Ligjit në fuqi për Inspektoratin dhe raportet e ekspertëve nga Sllovenia, mbështetur nga GIZ, të cilat kanë ofruar të dhëna të rëndësishme për hartimin e këtij Koncept Dokumenti. Megjithatë, nxjerrja dhe analizimi i të dhënave kuantitative ka qenë më i vështirë, për shkak të kapaciteteve të limituara, që ka rezultuar edhe në analizim në aspekt më të përgjithshëm të disa elementeve në këtë Koncept Dokument.

# **Kapitulli 5: Komunikimi dhe konsultimi**

Komunikimi dhe konsultimi janë pjesë e rëndësishme për ngritjen e kualitetit të analizave në këtë Koncept Dokument. Në këtë drejtim, grupi punues ka planifikuar aktivitetet e konsultimit, të listuar në Figurën 7 më poshtë.

Figura7: Përmbledhje e aktiviteteve të komunikimit dhe konsultimit të kryera për një koncept dokument

|  |
| --- |
| Procesi i konsultimit synon marrjen e opinioneve nga institucionet tjera, zbatuesit e ligjit dhe publiku për këtë Koncept Dokument. |
| Qëllimi kryesor | Grupi i synuar | Aktiviteti | Komunikimi/njoftimi | Afati indikativ | Buxheti i nevojshëm | Personi përgjegjës |
| Takimi i hapur për të gjithë palët e interesuara | Të gjitha palët e interesuara | Takim publik(online) | Përmes e-mailit dhe uebfaqes së Ministrisë | Korrik, 2021 |  | Elbasan Shala, MMPHI |
| Konsultim i institucioneve të Kosovës | Komunat dhe Ministritë e linjës | Konsultim me shkrim | Përmes e-mailit | Korrik, 2021 |  | Elbasan Shala, MMPHI |
| Konsultimi publik me shkrim | Të gjitha palët e interesuara | Publikimi i konsultimit në portalin për konsultim publik | Përmes e-mailit dhe uebfaqes së Ministrisë | Gusht, 2021 |  | Elbasan Shala, MMPHI |

# Kapitulli 6: Krahasimi i opsioneve

Në Kapitullin 3 janë shqyrtuar tri opsione të mundshme në raport me objektivat e përcaktuara në Kapitullin 2. Në këtë Kapitull, paraqiten planet e zbatimit për opsionet 2 dhe 3, si dhe bëhet krahasimi i të tri opsioneve që provon edhe të arsyetoj

##

## Kapitulli 6.1: Planet e zbatimit për opsionet e ndryshme

Opsioni 2 është opsioni për përmirësimin e zbatimit dhe ekzekutimit, pa ndryshime ligjore. Plani i zbatimit për këtë opsion është paraqitur në vijim.

Figura 8: Plani i zbatimit për Opsionin 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Qëllimi iPolitikës | Fuqizimi i inspektorateve  | Shifra e kostos së pritur |
| Objektivi strategjik | Programi i Qeverise së Republikës së Kosovës 2021-2025Vendimit të Qeverisë Nr.01/56 i dt. 26.01.2022 për miratimin e Planit Strategjik dhe Operacional të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2022; |
|  | Outputi, aktivitetet, viti dhe organizata/departamenti përgjegjës |
| Objektivi Specifik 1 - Deri në fund të vitit 2024, ka rënie prej 10% në vlerat e elementeve që ndikojnë negativisht në ambient dhe rritje të numrit të operatorëve të formalizuar | Outputi 1.1Udhëzimet operacionale të miratuara |  |  |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti 1.1.1 Hartimi i udhëzimeve operacionale | x | x |  |  |  | Inspektorati i MMPHI dhe inspektoratet komunale |  |
| Aktiviteti 1.1.2 Miratimi i udhëzimeve operacionale |  | x |  |  |  | MMPHI / komunat |  |
| Outputi 1.2Inspektorët e rekrutuar |  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti 1.2.1 Rekrutimi i inspektorëve shtesë | x | x |  |  |  | MMPHI / komunat |  |
| Outputi 1.3Trajnimi i inspektorëve |  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti1.3.1Trajnimi i përgjithshëm për inspektorët e rinj | x |  |  |  |  | MMPHI/IKAP/Donatorët |  |
|  | Aktiviteti1.3.2Trajnimet e vazhdueshme për Inspektoratin e Ministrisë | X | x | x | x | x | MMPHI/Donatorët / Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm |  |
| Aktiviteti1.3.3Trajnimet e vazhdueshme për inspektorët komunalë | x | x | x | x | x | MMPHI/ Asociacioni i Komunave/ Donatorët / Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm |  |

Opsioni 3 është opsioni për hartimin dhe miratimin e Projektligjit të ri për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit, dhe ndërmarrjen e aktiviteteve tjera përcjellëse për fuqizimin e kapaciteteve të inspektorateve. Plani i zbatimit i tij është paraqitur në vijim:

Figura9: Plani i zbatimit për Opsionin 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Qëllimi ipolitikës | Fuqizimi i inspektorateve  | Shifra e kostos së pritur |
| Objektivi strategjik | Programi i Qeverise së Republikës së Kosovës 2021-2025Vendimit të Qeverisë Nr.01/56 i dt. 26.01.2022 për miratimin e Planit Strategjik dhe Operacional të Qeverisë së Republikës së Kosovës për vitin 2022; |
|  | Outputi, aktivitetet, viti dhe organizata/departamenti përgjegjës |
| Objektivi Specifik 1 - Deri në fund të vitit 2024, ka rënie prej 10% në vlerat e elementeve që ndikojnë negativisht në ambient dhe rritje të numrit të operatorëve të formalizuar | Outputi 1.1Korniza ligjore e re e miratuar |  |  |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti 1.1.1 Hartimi i Ligji të ri për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit | x |  |  |  |  | MMPHI |  |
| Aktiviteti 1.1.2 Miratimi i Ligjit të ri |  | x |  |  |  | Qeveria |  |
| Aktiviteti 1.1.3 Hartimi i procedurave standarde të operimit  | x | x |  |  |  | MMPHI |  |
| Aktiviteti 1.1.4 Miratimi i procedurave standarde të operimit |  | x |  |  |  | MMPHI |  |
|  |  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Outputi 1.2 Funksionalizimi i Inspektoratit Qendror në cilësinë e Agjencisë Ekzekutive | Aktiviteti 1.2.1Hartimi i Rregullores së brendshme të Inspektoratit |  |  | x |  |  | MMPHI |  |
| Aktiviteti 1.2.3Miratimi i Rregullores së brendshme të Inspektoratit |  |  | x |  |  | Kryeministri |  |
| Aktiviteti 1.2.4 Rekrutimi i x inspektorëve shtesë në Agjenci dhe stafit tjetër mbështetës |  |  |  | x | x | MMPHI |  |
|  |  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Institucioni /departamenti përgjegjës |  |
| Aktiviteti 1.2.5Rekrutimi i inspektorëve shtesë në komuna |  |  | x | x | x | Komunat |  |
| Outputi 1.4Trajnimi i inspektorëve | Aktiviteti1.4.1Trajnimi i përgjithshëm për inspektorët e rinj |  |  | x | x |  | MMPHI/ Donatorët / Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm |  |
|  | Aktiviteti1.4.2Trajnimet e vazhdueshme për Inspektoratin e Ministrisë | x | x | x | x | x | MMPHI/ IKAP Donatorët / Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm |  |
| Aktiviteti1.4.3Trajnimet e vazhdueshme për inspektorët komunalë | x | x | x | x | x | MMPHI/IKAP/ Asociacioni i Komunave/Donatorët / Zyra e Inspektorit të Përgjithshëm |  |

## Kapitulli 6.2: Tabela e krahasimit me të tre opsionet

Për krahasimin e tri opsioneve të shqyrtuara në këtë Koncept Dokument është përdorur analiza shumë kriterëshe. Janë tri kritere që janë marr parasysh: 1) kosto e zbatimit të opsioneve; 2) efikasiteti i opsioneve në arritjen e objektivave të Koncept Dokumentit dhe 3) efekti në mjedisin, ekonominë dhe shoqërinë e Kosovës i opsioneve.

Si kriter i parë - kosto, vlerësohet se Opsioni 1 do të ketë koston më të ulët, ndërsa kosto e Opsionit 2 dhe 3 do të jetë përafërsisht e njëjtë.

Si kriter i dytë - arritja e objektivave, vlerësimi i grupit punues është se vlera prej 10% e përcaktuar në objektivin specifik dhe rritja e numrit të operatorëve të formalizuar, mund të arrihet në mënyrë më efikase me Opsionin 3. Edhe opsioni 2 vlerësohet se e arrin këtë objektiv, por më vështirë për vitin e përcaktuar – 2024. Me vazhdimin e gjendjes aktuale, apo opsionin 1, vlerësohet se nuk mund të arrihet objektivi specifik.

Si kriter i tretë – efekti në mjedisin, ekonominë dhe shoqërinë e Kosovës, në Kapitullin 4 të Koncept Dokumentit, janë dhënë argumente kualitative që supozojnë se efektin më pozitiv do ta ketë Opsioni 3.

Marr parasysh, këto tri kritere, grupi punues vlerëson, se Opsioni 3 është më efikas dhe efektiv, andaj edhe i rekomandohet Qeverisë për miratim.

Figura10: Krahasimi i opsioneve

|  |
| --- |
| **Mjeti i krahasimit: Analiza shumë-kriterëshe** |
|  | Opsioni 1: Asnjë ndryshim | Opsioni 2: Përmirësimi i zbatimit dhe ekzekutimit | Opsioni 3: Projektligji i ri |
| Kosto | + | - | - |
| Efikasiteti në arritjen e objektivave | - - | + | ++ |
| Efekti në mjedisin, ekonominë dhe shoqërinë  | - - | + | +++ |
| **Vlerësimi i ndikimit të pritshëm buxhetor** | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfundimi** | Nuk rekomandohet | Nuk rekomandohet | Rekomandohet |

# Kapitulli 7: Konkluzionet dhe hapat e ardhshëm

Opsioni i rekomanduar sipas grupit punues është Opsioni 3, hartimi i Projektligjit të ri për Inspektimin në fushën e Mjedisit, Ujërave, Natyrës, Planifikimit Hapësinor, Ndërtimit dhe Banimit, që do të përcjellët me ndërmarrjen e aktiviteteve tjera për ngritjen e kapaciteteve të inspektorateve.

Plani i zbatimit të Opsionit të rekomanduar është paraqitur në figurën 9, më lartë.

##

## Kapitulli 7.1: Dispozitat për monitorimin dhe vlerësimin

Objektivi specifik i këtij Koncept Dokumenti është arritja e caqeve të caktuara deri në vitin 2024. Në atë vit, planifikohet të bëhet vlerësimi *ex-post* i Ligjit të ri, që do të tregon rezultatin e tij në arritjen e caqeve të lartcekura.

# Shtojca 1: Forma e vlerësimit për ndikimin ekonomik

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve ekonomike** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës[[18]](#footnote-18) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të ndikojë në nivelin e pagesës? |  | x |  |  |  |
| A do të ndikojë në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? |  | x |  |  |  |
| Bërja e biznesit | A do të ndikojë në qasjen në financa për biznes?  |  | x |  |  |  |
| A do të largohen nga tregu produkte të caktuara? |  | x |  |  |  |
| A do të lejohen në treg produkte të caktuara? |  | x |  |  |  |
| A do të detyrohen bizneset të mbyllen? |  | x |  |  |  |
| A do të krijohen biznese të reja? |  | x |  |  |  |
| Ngarkesa administrative | A do të detyrohen bizneset t’i përmbushin detyrimet e dhënies së informatave të reja?  | x |  | u | u | u |
| A janë thjeshtuar detyrimet e dhënies së informatave për bizneset? |  | x |  |  |  |
| Tregtia | A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të importit?  |  | x |  |  |  |
| A pritet të ndryshojnë flukset aktuale të eksportit? |  | x |  |  |  |
| Transporti | A do të ketë efekt në mënyrën e transportit të pasagjerëve dhe/ose mallrave?  |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në kohën e nevojshme për të transportuar pasagjerë dhe/ose mallra? |  | x |  |  |  |
| Investimet | A pritet që kompanitë të investojnë në veprimtari të reja? | x |  | u | u | u |
| A pritet që kompanitë t'i anulojnë ose shtyjnë për më vonë investimet? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten investimet nga diaspora?  |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohen investimet nga diaspora? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten investimet e huaja direkte? | x |  | u | u | u |
| A do të zvogëlohen investimet e huaja direkte? |  | x |  |  |  |
| Konkurrueshmëria | A do të rritet çmimi i biznesit të produkteve, siç është energjia elektrike?  |  | x |  |  |  |
| A do të ulet çmimi i imputeve të bizneseve, siç është energjia elektrike? |  | x |  |  |  |
| A ka gjasa që të promovohen inovacioni dhe hulumtimi? | x |  | u | u | u |
| A ka gjasa që inovacioni dhe hulumtimi të pengohen? |  | x |  |  |  |
| Ndikimi në NVM | A janë kompanitë e prekura kryesisht NVM? |  | x |  |  |  |
| Çmimet dhe konkurrenca | A do të rritet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët?  |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohet numri i mallrave dhe shërbimeve në dispozicion për biznesin apo konsumatorët? |  | x |  |  |  |
| A do të rriten çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? |  | x |  |  |  |
| A do të ulen çmimet e mallrave dhe shërbimeve ekzistuese? |  | x |  |  |  |
| Ndikimet ekonomike rajonale | A do të ndikohet ndonjë sektor i veçantë i biznesit? |  | x |  |  |  |
| A është ky sektor i koncentruar në një rajon të caktuar? |  | x |  |  |  |
| Zhvillimi i përgjithshëm ekonomik | A do të ndikohet rritja e ardhshme ekonomike?  | x |  | l | l | u |
| A mund të ketë ndonjë efekt në normën e inflacionit? |  | x |  |  |  |

# Shtojca 2: Forma e vlerësimit për ndikimet shoqërore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve shoqërore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Vendet e punës[[19]](#footnote-19) | A do të rritet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A do të zvogëlohet numri aktual i vendeve të punës? |  | x |  |  |  |
| A ndikohen vendet e punës në një sektor të caktuar të biznesit? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndikim në nivelin e pagesës? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në lehtësimin e gjetjes së një vendi të punës? |  | x |  |  |  |
| Ndikimet shoqërore rajonale | A janë ndikimet shoqërore të përqendruara në një rajon apo qytete të veçanta? |  | x |  |  |  |
| Kushtet e punës | A ndikohen të drejtat e punëtorëve? |  | x |  |  |  |
| A parashihen apo shfuqizohen standardet për punën në kushte të rrezikshme? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim mbi mënyrën e zhvillimit të dialogut social ndërmjet punonjësve dhe punëdhënësve? |  | x |  |  |  |
| Përfshirja sociale | A do të ketë ndikim mbi varfërinë? | x |  | u | u | u |
| A ndikohet qasja në skemat e mbrojtjes sociale? |  | x |  |  |  |
| A do të ndryshojë çmimi i mallrave dhe shërbimeve themelore? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në financimin apo organizimin e skemave të mbrojtjes sociale? |  | x |  |  |  |
| Arsimi | A do të ketë ndikim në arsimin fillor? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimin e mesëm? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimin e lartë? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në aftësimin profesional? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në arsimimin e punëtorëve dhe të mësuarit gjatë gjithë jetës? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në organizimin apo strukturën e sistemit arsimor? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndikim në lirinë akademike dhe vetëqeverisjen? |  | x |  |  |  |
| Kultura | A ndikon opsioni në diversitetin kulturor? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në financimin e organizatave kulturore?  |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në mundësitë për personat që të përfitojnë nga aktivitetet kulturore ose të marrin pjesë në to?  |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në ruajtjen e trashëgimisë kulturore?  | x |  | u | l | u |
| Qeverisja | A ndikon opsioni në aftësitë e qytetarëve të marrin pjesë në procesin demokratik? | x |  | l | u | u |
| A trajtohet çdo person në mënyrë të barabartë? | x |  |  |  |  |
| A do të informohet më mirë publiku në lidhje me çështje të caktuara? | x |  | l | u | u |
| A ndikon opsioni në mënyrën se si funksionojnë partitë politike? |  | x |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndikim në shoqërinë civile? |  | x |  |  |  |
| Shëndeti dhe siguria publike[[20]](#footnote-20) | A do të ketë ndonjë ndikim në jetën e njerëzve, siç është jetëgjatësia apo shkalla e vdekshmërisë? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë ndikim në cilësinë e ushqimit? | x |  | l | l | u |
| A do të rritet apo zvogëlohet rreziku shëndetësor për shkak të substancave të dëmshme?  | x |  | u | l | u |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në nivelet e zhurmës apo cilësinë e ajrit, ujit dhe/ose tokës? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në përdorimin e energjisë? | x |  | u | u | u |
| A do të ketë efekte shëndetësore për shkak të ndryshimeve në deponimin e mbeturinave? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë ndikim në mënyrën e jetesës së njerëzve, siç janë nivelet e interesimit për sport, ndryshimet në ushqyeshmëri, ose ndryshimet në përdorimin e duhanit ose alkoolit? |  | x |  |  |  |
| A ka grupe të veçanta që përballen me rreziqe shumë më të larta se të tjerat (të përcaktuar sipas faktorëve, të tillë si mosha, gjinia, aftësia e kufizuar, grup shoqëror apo rajoni)?  |  | x |  |  |  |
| Krimi dhe siguria | A ndikohen gjasat që të kapen kriminelët? |  | x |  |  |  |
| A ndikohet fitimi i mundshëm nga krimi? |  | x |  |  |  |
| A ndikon në nivelet e korrupsionit? |  | x |  |  |  |
| A ndikohet kapaciteti i zbatimit të ligjit? | x |  | l | l | u |
| A ka ndonjë efekt në të drejtat dhe sigurinë e viktimave të krimit? |  | x |  |  |  |

# Shtojca3: Forma e vlerësimit për ndikimet

# [-[mjedisore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimeve mjedisore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Klima dhe mjedisi i qëndrueshëm | A do të ketë ndikim në emetimin e gazrave serë (dioksid karboni, metani etj.)?  | x |  | l | l | u |
| A do të ndikohet konsumi i karburanteve? | x |  | u | l | u |
| A do të ndryshojë shumëllojshmëria e burimeve që përdoren për prodhimin e energjisë? | x |  |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në çmim për produktet miqësore ndaj mjedisit? |  | x |  |  |  |
| A do të bëhen më pak ndotëse disa aktivitete të caktuara? | x |  | l | l | u |
| Cilësia e ajrit | A do të ketë ndikim në emetimin e ndotësve të ajrit? | x |  | l | l | u |
| Cilësia e ujit | A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave të ëmbla? | x |  | l | l | u |
| A ndikon opsioni në cilësinë e ujërave nëntokësore? | x |  | l | l | u |
| A ndikon opsioni në burimet e ujit të pijshëm? | x |  | l | l | u |
| Cilësia e tokës dhe shfrytëzimi i tokës | A do të ketë ndikim në cilësinë e tokës (në lidhje me acidifikimin, ndotjen, përdorimin e pesticideve apo herbicideve)? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë ndikim në erozionin e tokës? | x |  | l | l | u |
| A do të humbet tokë (përmes ndërtimit, etj.)? |  | x | U | u | u |
| A do të fitohet tokë (përmes dekontaminimit, etj.)? | x |  |  |  |  |
| A do të ketë ndonjë ndryshim në shfrytëzimin e tokës (p.sh. nga shfrytëzimi pyjor në shfrytëzim bujqësor apo urban)? | x |  | U | u | u |
| Mbeturinat dhe riciklimi | A do të ndryshojë sasia e mbeturinave të gjeneruara? | x |  | l | l | u |
| A do të ndryshojnë mënyrat në të cilat trajtohen mbeturinat? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë ndikim në mundësitë për riciklimin e mbeturinave? | x |  | l | u | u |
| Përdorimi i burimeve | A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve të ripërtëritshme (rezervave të peshkut, hidrocentraleve, energjisë diellore etj.)? | x |  | U | u | u |
| A ndikon opsioni në përdorimin e burimeve, të cilat nuk janë të ripërtëritshme (ujërat nëntokësore, mineralet, qymyri etj.)? | x |  | U | u | u |
| Shkalla e rreziqeve mjedisore | A do të ketë ndonjë efekt në gjasat për rreziqe, të tilla, si zjarret, shpërthimet apo aksidentet? | x |  | U | u | u |
| A do të ndikojë në gatishmërinë në rast të fatkeqësive natyrore? | x |  | l | l | u |
| A ndikohet mbrojtja e shoqërisë nga fatkeqësitë natyrore? | x |  | U | u | u |
| Biodiversiteti, flora dhe fauna | A do të ketë ndikim në speciet e mbrojtura apo të rrezikuara apo në zonat ku ato jetojnë? | x |  | l | l | u |
| A do të preket madhësia apo lidhjet midis zonave të natyrës? | x |  | l | l | u |
| A do të ketë ndonjë efekt në numrin e specieve në një zonë të caktuar? | x |  | U | u | u |
| Mirëqenia e kafshëve | A do të ndikohet trajtimi i kafshëve? | x |  | l | l | u |
| A do të ndikohet shëndeti i kafshëve? | x |  | l | l | u |
| A do të ndikohet cilësia dhe siguria e ushqimit të kafshëve? | x |  | l | l | u |

# Shtojca 4: Forma e vlerësimit për ndikimin e të drejtave themelore

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kategoria e ndikimit në të drejtat themelore** | **Ndikimi kryesor** | **A pritet të ndodhë ky ndikim?** | **Numri i organizatave, kompanive dhe/ose individëve të prekur** | **Përfitimi i pritshëm ose kostoja e ndikimit** | **Niveli i preferuar i analizës** |
| **Po** | **Jo** | **I lartë/i ulët** | **I lartë/i ulët** |  |
| Dinjiteti | A ndikon opsioni në dinjitetin e njerëzve, në të drejtën e tyre për jetë apo në integritetin e një personi? | x |  | l | l | u |
| Liria | A ndikon opsioni në të drejtën e lirisë së individëve? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën e një personi për privatësi? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në të drejtën për t’u martuar apo krijuar familje? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në mbrojtjen ligjore, ekonomike ose shoqërore të individëve apo familjes? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e mendimit, ndërgjegjes apo fesë?  |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e shprehjes?  |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë e tubimit ose asociimit? |  | x |  |  |  |
| Të dhënat personale | A përfshin opsioni përpunimin e të dhënave personale? | x |  | U | u | u |
| A janë të drejtat e individit për qasje, korrigjim dhe kundërshtim të garantuara? | x |  | U | U | u |
| A është e qartë dhe e mbrojtur mirë mënyra në të cilën përpunohen të dhënat personale? | x |  |  |  |  |
| Azili | A ndikon ky opsioni në të drejtën për azil? |  | x |  |  |  |
| Të drejtat pronësore | A do të ndikohen të drejtat e pronësisë? |  | x |  |  |  |
| A ndikon opsioni në lirinë për të bërë biznes? |  | x |  |  |  |
| Trajtimi i barabartë[[21]](#footnote-21) | A e mbron opsioni parimin e barazisë para ligjit?  | x |  |  |  |  |
|  | A ka gjasa që grupe të caktuara do të dëmtohen në mënyrë direkte apo indirekte nga diskriminimi (p.sh. ndonjë diskriminim në bazë gjinore, racore, ngjyre, etnie, opinioni politik ose tjetër, moshe ose orientimi seksual)?  |  | x |  |  |  |
|  | A ndikon opsioni në të drejtat e personave me aftësi të kufizuara? |  | x |  |  |  |
| Të drejtat e fëmijëve | A ndikon opsioni në të drejtat e fëmijëve? | x |  | U | u | u |
| Administrimi i mirë | A do të bëhen procedurat administrative më të komplikuara? |  | x | U | u | u |
|  | A ndikohet mënyra në të cilën administrata merr vendime (transparenca, afati procedural, e drejta për qasje në një dosje, etj.)?  | x |  | L | l | u |
|  | Për të drejtën penale dhe ndëshkimet e parashikuara: a ndikohen të drejtat e të paditurit? |  | x |  |  |  |
|  | A ndikohet qasja në drejtësi? | x |  | l | l | u |

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)
4. [↑](#footnote-ref-4)
5. [↑](#footnote-ref-5)
6. [↑](#footnote-ref-6)
7. [↑](#footnote-ref-7)
8. [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)
10. [↑](#footnote-ref-10)
11. [↑](#footnote-ref-11)
12. [↑](#footnote-ref-12)
13. [↑](#footnote-ref-13)
14. [↑](#footnote-ref-14)
15. [↑](#footnote-ref-15)
16. [↑](#footnote-ref-16)
17. [↑](#footnote-ref-17)
18. [↑](#footnote-ref-18)
19. [↑](#footnote-ref-19)
20. [↑](#footnote-ref-20)
21. [↑](#footnote-ref-21)