**Raporti nga procesi i konsultimit**

**PËR Ligjin pËr turizmin**

**Hyrja/sfondi**

*Ministria e Tregtisë dhe Industrisë respektivisht Departamenti i Turizmit në cilësinë e Organit Propozues për hartimin e Ligjit për Turizmin, ka propozuar e këtij Projektligji me qëllim zhvillimin e turizmit konkurrues dhe të qëndrueshëm në Kosovë duke shfrytëzuar resurset natyrore, kulturore, njerëzore dhe financiare, i cili do të mundësoj krijimin e një ambienti më të favorshëm për funksionimin dhe zhvillimin e veprimtartive turistike në përputhshmëri me standardet turistike bashkohore. Prandaj përmes hartimit të Projektligjit në fjalë do të mundësohet eliminimi i mangësive dhe përmirësimi i gjendjes në raport me obligimet e operatorëve turistik, udhërrëfyesve turistik etj, të cilët merren me veprimtarinë që mbulohen nga ky akt ligjor, si dhe mbikëqyrjen në treg të këtyre veprimtarive. Prandaj përmes hartimit të këtij akti ligjor do të bëhet e mundur që të mbulohet dhe rregullohet kjo fushë në tërësi. Pra ligji i ri do të ofrojë një bazë homogjene ligjore për shërbimet turistike, organizimin institucional dhe funksionimin e turizmit.*

*Bazuar në Rregulloren nr. 09/2011 të Punës së Qeverisë, Rregulloren nr.13/2013 Për Shërbimin Ligjor Qeveritar, Ministria i ka kaluar hapat e mëposhtëm të procesit legjislativ si: formimin e grupit punues, pjesëmarrjen në disa takime me grupin punues për hartimin draftit fillestar të Ligjit për Turizmin, dhe pas përfundimit të projekligjit është dërguar për komente te palët e interesit.*

*Qëllimi dhe fushëveprimi i konsultimit gjatë hartimit të politikave është me rëndësi që të gjithë ata që janë të përfshirë në procesin e konsultimit të jenë të njohur qysh prej fillimit me qëllimin dhe fushëveprimin e këtij projekligji. Kjo do ti ndihmoi Ministrisë për të analizuar gjendjen, identifikimin e problemeve, opsioneve, përgatitjen e rekomandimeve dhe propozimeve nga palët, për ti përfshirë në Projektligjin për Turizmin.*

**Ecuria e procesit të konsultimit**

*Duke pasur parasysh se procesi i konsultimeve është realizuar dhe është zhvilluar konform rregullave dhe procedurave të përcaktuara në Rregulloren për Punën e Qeverisë nr. 09/2011, Rregulloren Nr. 05/2016 Për standardet minimale për procesin e konsultimit publik, Udhëzuesin për procesin e konsultimeve Nr.062/2011 dt. 26.09.2011,* *Ministria e Tregtisë dhe Industrisë, si organ propozues i këtij akti nënligjor ka zhvilluar procesin e konsultimeve paraprake dhe publike në të cilën periudhë e ka dërguar në Konsultim te të gjitha institucionet përkatëse dhe shoqatat relevante, që t’ju ofrojë informata për publikun e në veçanti për grupet e interesit me qëllim të merret mendimi i publikut dhe grupeve të interesit rreth hartimit të Projektligjit për Turizmin.*

*Gjatë kësaj periudhe lidhur me Projektligjin për Turizmin kemi pranuar komente nga MASHT, Divizioni për Aftësim Profesional dhe nga një Agjenci Turistike, përkatësisht “Altavia Travel”.*

*Kohëzgjatja e procesit të konsultimit të dokumentit në fjalë, është bërë konform Rregullores për Punën e Qeverisë nr. 09/2011.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Metodat e Konsultimit | Datat/kohëzgjatja | Numri i pjesëmarrësve | Numri i pjesëmarrësve te cilet kane kontribuar | Numri i komenteve te pranuara | Metodat e Konsultimit | Datat/kohëzgjatja | Numri i pjesmarresve | Numri i pjesmarresve te cilet kane kontribuar | Numri i komenteve te pranuara |
| 1. Konsultimet me shkrim / në mënyrë elektronike; | 04.12.2018 26.12.2018 15 ditë pune |  |  | 1 | 1. Konsultimet me shkrim / në mënyrë elektronike; |  |  |  |  |
| 1. Publikimi në ueb faqe/Platforma elektronike | 04.12.2018 26.12.2018 15 ditë pune |  |  |  | 1. Publikimi në ueb faqe/Platforma elektronike |  |  |  |  |
| 1. Takimet publike |  |  |  |  | 1. Takimet publike |  |  |  |  |
| 1. Konferencat |  |  |  |  | 1. Konferencat |  |  |  |  |
| 1. Takime me grupe të interesit | Takimi i Grupit Punues 06.09.2018  Takimi I Grupit Punues 20.09.2018  Takimi I Grupit Punues 03.10.2018 | 8  10  6 | 4  8  6 |  | 1. Takime me grupe të interesit |  |  |  |  |
| 1. Punëtoritë | Punëtori dy ditore 22 dhe 23 Tetor 2018 me Grupit Punues plus 5 perfaqësues nga sektori privat dhe shoqatat turistike  Punëtori 12.11.2018 Grupit Punues plus 5 perfaqësues nga sektori privat dhe shoqatat turistike | 20  18 | 17  12 |  | 1. Punëtoritë |  |  |  |  |
| 1. Intervistat/takimet sy në sy | Takim në MASHT, Divizioni për Aftesim Profesional dhe perfaqesuesin nga AKK, më 14.11.2018  Takim me KIESA, 19.09.2018 | 4  3 | 4  3 |  | 1. Intervistat/takimet sy në sy |  |  |  |  |
| 1. Hulumtimet e opinionit |  |  |  |  | 1. Hulumtimet e opinionit |  |  |  |  |
| 1. Votimi diskutues |  |  |  |  | 1. Votimi diskutues |  |  |  |  |
| 1. Panelet me qytetarë |  |  |  |  | 1. Panelet me qytetarë |  |  |  |  |
| 1. Stendat në rrugë |  |  |  |  | 1. Stendat në rrugë |  |  |  |  |
| 1. tjetër |  |  |  |  | 1. tjetër |  |  |  |  |

**Përmbledhje e kontributeve të pranuara gjatë procesit të konsultimit dhe kategoritë e kontribuesve**

Komentet e marrura nga MASHT na kanë ndihmuar në referimin më të saktë për kualifikimin që duhet ta kenë udhërrëfyesit turistik të certifikuar. Ndërsa komentet e dërguara nga përfaqësuesi i Altavia Travel, nuk janë marr në tersi pasi që janë vlersuar se mund të jenë barrierë për sektorin privat. Ndërsa kemi marr parasysh rekomandimin për konsultim edhe me Shoqaten për Sigurme të Kosoves pë disa produkte të reja që implikohen nga ky projektligj.

**Hapat e ardhshëm**

*Pas përfundimit të procesit të konsultimit paraprak dhe konsultimit publik i cili është bërë në pajtim me udhëzuesit dhe standardet përkatëse për konsultime publike të nxjerra në pajtim me RRPQ, zyrtari përgjegjës për hartimin e projektrregullores ia dërgon projekt aktin normativ drejtorit të departamentit Ligjor të ministrisë përkatëse* *i cili*  *nëse nuk ka vërejtje, ia dërgon projekt aktin normativ për shqyrtim dhe miratim Ministrit përkatës përmes Sekretarit të Përgjithshëm të ministrisë përkatëse.*

Tabela e detajuar me informatat per kontribuesit, arsyetimet për përgjigjet e pranuara dhe të refuzuara.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Emri i organizatës /individit | Koment i organizatës /individit | Përgjigja nga Ministria  E pranuar plotësisht  E pranuar pjesërisht  E refuzuar | Sqarim nga Ministria  (veçanërisht arsyet për të mos pranuar komente të caktuara) |
| MASHT, Divizioni për Aftësim Profesional | Të percaktohet Kualifikimi I Udhërrfyesit turistik të specializuar, eshte rekomanduar fjala kualifikimet e specializuara per shembull Udhërrëfues turistik për zhytje, hiking etj | E pranuar plotësisht |  |
| Altavia Travel | 1. Eshte rekomanduar të vendoset si kriter per funskionimin e agjencive turistike që të kenë stafin e kualifikuar sipas kualifikimeve nga korrnize kombetare te kualifikimeve, dhe dhe akredituar nga Agjencia Kombetare te Kualifikimeve. 2. Ofrimi i sigurimeve nga Tour Operatorët - eshte komentuar se I eshte vene peshe e madhe agjencive dhe se keto mund te jene te kushtueshme dhe ndoshta te pakapshme per agjencite e vogla. 3. Gjithashtu eshte rekomanduar qe para se te futen ne ligj, perpiluesi duhet te sigurohet qe keto produkte/polisa ekzistojne ne tregun e sigurimeve te Kosoves. | E refuzuar | 1. Rekomandimi i parë nuk është refuzuar pasi që është vlerësuar edhe nga GP dhe PPSE se ky kriter mund të jetë barrierë për sektorin privat. Agjencitë Turistike kanë të drejtë të punësojnë staf me kualifikime sipas nevojave të tyre. 2. Ky sigurim ka ardhur nga konkludimet e GP dhe është diskutuar me shumicën e palëve të ineteresit. Shuma e mbulushemersie së sigurimeve të përcaktuara në Projektligj nuk mund të jenë më të vogla sepse është rrezik që të mos e mbulojnë dëmin që adresohet. Kjo polisë sigurimi ka për qëllim sigurimin e paketave turistike, sigurimin e mbarëvajtjes së turistit (udhëtarit). Pagesa e polices është vlerësuar se nuk është ndonjë shume e madhe. 3. Rekomandimi i tretë nuk ka pasur efekt, sepse ne si MTI veçse e kemi pasur një kosultë me Shoqaten e Sigurimeve të Kosoves perpara se të draftohet ligji. Andaj ky rekomandim ka ardhur nga Altavia Travel pasi që ne e kemi marr pergjigjien per produketet e sigurimeve nga SHSK. Kjo i eshte interpretuar me shkrim permes nje pergjigje qe i kemi bere Altavia Travel per të gjitha rekomandimet nga ana e tyre. |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |